

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-А-11

05 сентября 2011 года г. Абакан

Резолютивная часть решения оглашена 22.08.2011

В полном объеме решение изготовлено 05.09.2011

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (далее Хакаское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии:

Шалимов П.А. – заместитель руководителя управления;

Члены комиссии: Жукова И.И. – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного законодательства и рекламы управления;

Лесниченко Н.В. – специалист-эксперт отдела АЗР;

Северина Е.С. – старший специалист 3 разряда отдела антимонопольного законодательства и рекламы управления

в отсутствии:

- индивидуального предпринимателя Миндибекова Ивана Ивановича или его представителя (почтовое уведомление о вручении 65501740 094856).
- представителя Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Хакасия (далее – Управление Роспотребнадзора по РХ) (почтовое уведомление о вручении № 65501740 094832);
- представителей Государственного учреждения Республики Хакасия «Саяногорская ветеринарная станция» (почтовое уведомление о вручении № 65501740 094849),

рассмотрев материалы дела № 1-А-11, возбуждённого в отношении Государственного учреждения Республики Хакасия «Саяногорская ветеринарная станция» (далее - ГУ РХ «Саяногорская ветеринарная станция») по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

28.01.2011 года в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (далее – Хакаское УФАС России) поступило заявление индивидуального предпринимателя Миндибекова И.И. на действия ГУ РХ «Саяногорская ветстанция». Согласно заявления индивидуального предпринимателя предприятие Миндибекова И.И. осуществляет поставку продукции (колбасные, мясные изделия и полуфабрикаты) в г. Саяногорск для реализации. При ввозе продукции в г. Саяногорск ГУ РХ «Саяногорская ветстанция» до настоящего времени настаивает на обязательном оформлении ветеринарных сопроводительных документов формы № 4 на продукцию животного происхождения, подвергшуюся промышленной или тепловой обработке. Факт выдачи ветеринарных сопроводительных документов со стороны ГУ РХ «Саяногорская ветстанция» подтверждается представленными индивидуальным предпринимателем Миндибековым И.И. копиями корешков ветеринарных справок форма № 4 и квитанций на оплату ветеринарных услуг выданных ветстанцией в период с декабря 2010 г. по январь 2011 г., на 57 листах.

Данное обстоятельство противоречит подпункту «б» пункта 1 Постановления Правительства РФ от 14.12.2009 № 1009 «О порядке совместного осуществления Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации и Министерством сельского хозяйства Российской Федерации функций по нормативно-правовому регулированию в сфере контроля за качеством и безопасностью пищевых продуктов и по организации такого контроля» (далее – Постановление № 1009).

Учитывая вышеизложенные, Хакасским УФАС России было возбуждено дело № 1-А-11 в отношении ГУ РХ «Саяногорская ветстанция» по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Комиссией Хакаского УФАС России к участию в деле привлечены в качестве заинтересованного лица - Управление Роспотребнадзора по РХ.

К рассмотрению данного дела ни от ГУ РХ «Саяногорская ветстанция», ни от Управления

Роспотребнадзора по РХ пояснений и ходатайств об рассмотрении дела № 1-А-11 в отсутствие представителей представлено в адрес Хакасского УФАС России не поступало.

Стороны надлежащим образом уведомлены о рассмотрении дела № 1-А-11, что подтверждается почтовыми уведомлениями о вручении.

В адрес Хакасского УФАС России 08.02.2011 года поступили дополнительные письменные пояснения индивидуального предпринимателя Миндибекова И.И. Согласно данным пояснениям при ввозе в г. Саяногорск, ГУ РХ «Саяногорская ветеринарная станция» на основании выписанной ГУ РХ «Аскизская ветеринарная станция» формы № 2 выдавала Ветеринарное свидетельство формы № 4, диапазон действия которой распространяется на пределы города, за которую взимали плату, что подтверждается копиями квитанций об оплате ветеринарных услуг.

Комиссия Хакасского УФАС России по рассмотрению дела № 1-А-11 о нарушении антимонопольного законодательства, изучив материалы дела, пришла к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 2 статьи 5 Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 года №4979-1 «О ветеринарии», пункта 2 Положения о государственном ветеринарном надзоре в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июня 1994 года № 706, пунктом 2 части 1, частью 2 статьи 4 Закона Республики Хакасия от 05 июля 2005 года № 38-ЗРХ «О ветеринарии», ГУ РХ «Саяногорская ветстанция» входит в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации в субъектах Российской Федерации.

Статьями 1, 5, 8, 21 Закона о ветеринарии, пунктами 1, 2 Положения о государственном ветеринарном надзоре в Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июня 1994 года № 706, предусмотрено право федеральных органов государственной ветеринарной службы осуществлять как функции, связанные с оказанием ветеринарных услуг, так и ветеринарного надзора.

Согласно пунктам 1 и 4 Положения о государственном ветеринарном надзоре в Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 19.06.1994 N 706 (далее - Положение о государственном ветеринарном надзоре), в соответствии со статьей 8 Закона Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии» (далее - Закон о ветеринарии), должностные лица Государственной ветеринарной службы Российской Федерации осуществляют в пределах обслуживаемой территории государственный ветеринарный надзор за соблюдением ветеринарных правил при производстве, заготовках, хранении, перевозках и реализации продуктов и сырья животного происхождения.

Основным содержанием государственного ветеринарного надзора является профилактика заразных и массовых незаразных болезней животных и обеспечение безопасности продуктов животноводства в ветеринарном отношении путем предупреждения, обнаружения и пресечения нарушений ветеринарного законодательства (пункт 5 Положения о государственном ветеринарном надзоре).

Перечнем платных и бесплатных услуг, оказываемых бюджетными организациями и учреждениями Государственной ветеринарной службы Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, утвержденным Министерством сельского хозяйства Российской Федерации 20.01.1992 N 2-27-145 и согласованным с Министерством экономики и финансов Российской Федерации 28.01.1992 N 5-ф, выдача ветеринарных документов (ветсвидетельств, справок, паспортов и регистрационных удостоверений) отнесена к платным ветеринарным услугам.

В связи с принятием Закона Российской Федерации от 07.02.1992 N 2300-1 «О защите прав потребителей» Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.08.1998 N 898 в соответствии с Законом о ветеринарии разработаны и утверждены Правила оказания платных ветеринарных услуг, которые определяют порядок и условия предоставления платных ветеринарных услуг владельцам (физическим лицам) животных, продуктов животноводства и других видов продукции, подконтрольной ветеринарной службе.

Так, к платным ветеринарным услугам, в частности, относится оформление и выдача ветеринарных документов: ветеринарных проходных свидетельств, сертификатов, справок, паспортов, регистрационных удостоверений и др. (пункт 2 Правил оказания платных ветеринарных услуг).

Платные ветеринарные услуги оказываются исполнителем, в том числе, на основе заключения договора (пункт 10 Правил оказания платных ветеринарных услуг).

Все виды продукции животного происхождения подлежат сопровождению ветеринарными сопроводительными документами при перевозке, хранении и реализации.

Основы правового регулирования в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов на территории Российской Федерации установлены Федеральным законом от 02.01.2000 N 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» (далее - Закон N 29-ФЗ).

В силу пункта 1 статьи 20 Закона N 29-ФЗ при реализации пищевых продуктов, материалов и изделий граждане (в том числе индивидуальные предприниматели) и юридические лица обязаны соблюдать требования нормативных документов.

Правилами N 422 определен порядок организации работы по выдаче ветеринарных сопроводительных документов.

В силу пункта 1.1 Правила N 422 являются обязательными для исполнения должностными лицами, уполномоченными осуществлять оформление и выдачу ветеринарных сопроводительных документов, юридическими лицами любой организационно-правовой формы и гражданами, занятыми содержанием, ловлей, добычей животных (в том числе птиц, рыб (других гидробионтов), пчел), а также производством, заготовкой, переработкой, перевозкой, хранением и реализацией продукции животного происхождения, кормов и кормовых добавок.

В соответствии с пунктом 1.2 Правил N 422 ветеринарные сопроводительные документы, характеризующие территориальное и видовое происхождение, ветеринарно-санитарное состояние сопровождаемого груза, эпизоотическое состояние места его выхода и позволяющие идентифицировать груз, выдаются на все виды животных, продукции животного происхождения, кормов и кормовых добавок, подлежащих заготовке, перевозке, переработке, хранению и реализации.

Согласно пункту 1.3 Правил N 422 партии грузов, перечисленных в Приложении N 19 к Правилам N 422, должны сопровождаться ветеринарным свидетельством формы N 2 в случаях перевозки грузов за пределы района (города) по территории Российской Федерации, либо ветеринарной справкой формы N 4, в случаях перевозки грузов в пределах района (города). В пункте 2.1 Перечня грузов, подлежащих сопровождению ветеринарными сопроводительными документами, указаны мясо и мясные продукты.

Ветеринарные сопроводительные документы характеризуют территориальное и видовое происхождение, ветеринарно-санитарное состояние сопровождаемого груза, эпизоотическое состояние места его выхода, а также позволяют идентифицировать груз.

На основании вышеизложенного Комиссия Хакасского УФАС России считает, что, оформление и выдача ветеринарных сопроводительных документов на платной основе на основании заявлений (то есть добровольного обращения) хозяйствующих субъектов не относится к мероприятиям, связанным с осуществлением государственного ветеринарного контроля (надзора), что также подтверждается судебной практикой.

Постановление Правительства Российской Федерации от 14.12.2009 № 1009 не изменяет порядок организации работы по выдаче ветеринарных сопроводительных документов, которые в настоящее время оформляются на основании Правил N 422. В связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 14.12.2009 № 1009 какие-либо изменения в Правила N 422 не вносились.

Согласно части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

В частности, запрещается необоснованно препятствовать осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам (пункт 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции).

Для квалификации действий по части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции необходимо установить запрещенные законом и совершенные действия, которые приводят либо могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции как категории, значимой для определенного товарного рынка (сферы обращения определенного товара либо взаимозаменяемых товаров). Установленный запрет адресован органам, осуществляющим властные функции, в целях предупреждения их негативного вмешательства в конкурентную среду посредством использования административных инструментов.

Из материалов дела следует, что индивидуальный предприниматель Миндибеков И.И. по собственной инициативе обращался к Учреждениям за выдачей ветеринарных свидетельств, подтверждающих происхождение продукции из благополучной местности и вносил плату.

В связи с этим, оформление ветеринарных сопроводительных документов и осуществление ветеринарного контроля в соответствии с действующими нормативно-правовыми актами (в данном случае - Правилами N 422) не может препятствовать деятельности и ущемлять интересы

хозяйствующих субъектов, занимающихся реализацией пищевых продуктов промышленного изготовления.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства может быть прекращено в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии) лица.

Руководствуясь статьей 41, пунктом 2 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

в связи отсутствием нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях Государственного учреждения Республики Хакасия «Саяногорская ветеринарная станция» дело № 1-А-11 производством прекратить.

Председатель Комиссии П.А. Шалимов

Члены Комиссии:

И.И. Жукова

Н.В. Лесниченко

Е.С. Северина

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня принятия в Арбитражный суд Республики Хакасия.