

ООО «Перегонцев и партнеры»

454090, г. Челябинск,

ул. Ленина, д. 35,

помещение 56, офис 66,67/221

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 29-04/2020

О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ, КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ  
НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

06 октября 2020 года г. Челябинск

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) поступило заявление Адвокатской палаты Челябинской области вх. № 9349 от 06.07.2020 по факту использования ООО «Перегонцев и партнеры» термина «адвокат» в сети «Интернет» на общедоступном сайте grrpart.ru, что, по мнению Заявителя, является нарушением антимонопольного законодательства.

Заявитель указывает, что на сайте содержится информация о предоставлении юридических услуг бюро ООО «Перегонцев и партнеры» по уголовным делам, оказываемых адвокатами, в том числе <...>

Заявитель указывает, что <...> по данным АИС «Адвокатура» и базам данных Министерства юстиции РФ не имеет статуса адвоката. Ранее <...> имела статус адвоката, однако решением Совета Адвокатской палаты Челябинской области её статус адвоката был прекращен.

Согласно сведениям, размещенным на официальном сайте АНО «Координационный центр национального домена сети Интернет», регистратором доменного имени grrpart.ru является АО «Региональный Сетевой Информационный Центр».

АО «РСИЦ» в письме вх. № 9582 от 10.07.2020 по запросу Челябинского УФАС России указало, что администратором доменного имени grrpart.ru с 02.10.2019 является гр. <...>

Челябинское УФАС России направило гр<...>. запрос исх. № 8715/04 от 20.07.2020, ответ на который не поступил.

*Рассмотрение заявления и материалов позволяет прийти к следующим выводам.*

Согласно выписке из ЕГРЮЛ ООО «Перегонцев и партнеры» (ОГРН 1147460003921, ИНН 7460016323, КПП 745101001) зарегистрировано Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 17 по Челябинской области 30.07.2014, юридический адрес: 454090, г. Челябинск, ул. Ленина, д. 35, помещение 56, офис 66,67/221. Директором общества является <...> учредителем <...>.

Основным видом деятельности общества является 69.10 деятельность в области права.

По данным справочной программы <https://2gis.ru/chelyabinsk> на территории Челябинской области оказывают юридические услуги ряд организаций:

центр правовой защиты «Центурион» (г. Челябинск, ул. Яблочкина, д.4);

юридическая группа «Юридический советник» (г. Челябинск, ул. Бр.Кашириных, д.97;

юридическая компания «Аспект» (г. Челябинск, пр. Победы, д. 168-316, офис 3);

центр юридических услуг «Авеста» (г. Челябинск, ул. Двинская, д. 23) и другие.

Таким образом, рынок юридических услуг – деятельность в области права является конкурентным.

Согласно пункту 4 статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции» товарный рынок – сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров (далее – определенный товар), в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

В соответствии с пунктом 5 названной статьи хозяйствующий субъект – коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

Из пункта 7 статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции» следует, что конкуренция – это соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В силу указанных положений ООО «Перегонцев и партнеры» и юридические лица (индивидуальные предприниматели), оказывающие юридические услуги на территории Челябинской области, являются хозяйствующими субъектами, осуществляющими аналогичную деятельность на одном товарном рынке (деятельность в области права) в пределах одних географических границ (Челябинская область), следовательно, являются конкурентами по отношению друг к другу.

По смыслу Закона о защите конкуренции взаимозаменяемые товары – это товары, которые могут быть сравнимы по их функциональному назначению, применению, качественным и техническим характеристикам, цене и другим параметрам таким образом, что приобретатель действительно заменяет или готов заменить один товар другим при потреблении (в том числе при потреблении в производственных целях).

Оказание юридической помощи адвокатами и оказание юридических услуг лицами, не являющимися адвокатами, взаимозаменяемы.

**Временной интервал** исследования рынка определен с 02.10.2019 по 06.10.2020, то есть с даты регистрации доменного имени grrpart.ru по дату выдачи предупреждения.

**Продуктовые границы** рынка установлены в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ООО «Перегонцев и партнеры» 69.10 Деятельность в области права. Продуктовые границы товарного рынка в данном случае, деятельность в области права.

**Географические границы рынка** - Челябинская область.

В соответствии со статьей 14.2 Федерального закона «О защите конкуренции» не допускается недобросовестная конкуренция путем введения в заблуждение, в том числе в отношении:

- 1) качества и потребительских свойств товара, предлагаемого к продаже, назначения такого товара, способов и условий его изготовления или применения, результатов, ожидаемых от использования такого товара, его пригодности для определенных целей;
- 2) количества товара, предлагаемого к продаже, наличия такого товара на рынке, возможности его приобретения на определенных условиях, фактического размера спроса на такой товар;
- 3) места производства товара, предлагаемого к продаже, изготовителя такого товара, гарантийных обязательств продавца или изготовителя;
- 4) условий, на которых товар предлагается к продаже, в частности цены такого товара.

Специалистами Челябинского УФАС России осуществлен 08.07.2020, 06.10.2020 осмотр Интернет-ресурса grrpart.ru в результате которого установлено, что на сайте присутствует информация о юридическом бюро «Перегонцев и Партнеры» и его услугах, в разделе «Контакты» указаны реквизиты общества ОГРН, ИНН, КПП и т.п.

В разделе «Услуги» присутствует подраздел «Уголовные дела. Юридическая помощь по уголовным делам», содержащий информацию:

«Помощь **адвоката** по уголовным делам в Челябинске»,

«Комплексные услуги по уголовным делам от опытейших **адвокатов**»,

Юридическое бюро «Перегонцев и Партнеры» сотрудничает с ведущими **адвокатами** по уголовным делам Челябинской области. Мы привлечем самых опытных юристов для защиты ваших интересов»,

«С какими уголовными делами мы работаем?»,

«Как **адвокат** осуществит защиту по уголовным делам?»»,

«Дела из практики бюро... Проведенная работа **Адвокатом** <...>, после оглашения...»,

«Почему доверители обращаются в юридическое бюро «Перегонцев и Партнеры»?...**Адвокаты** – бывшие следователи...**Адвокаты** бюро работали следователями в правоохранительных органах...»,

«Нужна помощь **адвоката** по уголовным делам в Челябинске?».

Присутствующая информация создает впечатление о том, что ООО «Перегонцев и партнеры» имеет в своем штате адвокатов, в том числе адвоката <...> и осуществляет адвокатскую деятельность.

Так, используется термин «адвокат» в совокупности со словами «помощь», «услуги», «уголовные дела», словосочетания «мы работаем», «из практики бюро», «адвокаты бюро» и т.п., которые способствуют созданию впечатления, что адвокатскую деятельность осуществляет именно ООО «Перегонцев и партнеры» и его работники, имеющие статус адвоката.

Специалистами Челябинского УФАС России осуществлен поиск сведений о Перегонцевой С.В., ООО «Перегонцев и партнеры» в открытых реестрах, опубликованных в сети «Интернет» на официальных страницах Адвокатской палаты Челябинской области и Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Челябинской области.

По данным реестра адвокатских образований, размещенным на Интернет-сайте [archo.fparf.ru](http://archo.fparf.ru) Адвокатской палаты Челябинской области, ООО «Перегонцев и партнеры» не значится.

По данным реестра адвокатов, размещенным на Интернет-сайте [archo.fparf.ru](http://archo.fparf.ru) Адвокатской палаты Челябинской области, <...> не значится.

Согласно части 3 статьи 1 Закона об адвокатской деятельности и адвокатуре не является адвокатской деятельностью юридическая помощь, оказываемая:

работниками юридических служб юридических лиц, а также работниками органов государственной власти и органов местного самоуправления;

участниками и работниками организаций, оказывающих юридические услуги, а также индивидуальными предпринимателями;

нотариусами, патентными поверенными, за исключением случаев, когда в качестве патентного поверенного выступает адвокат, либо другими лицами, которые законом специально уполномочены на ведение своей профессиональной деятельности.

Закон об адвокатской деятельности и адвокатуре определяет, что адвокатской деятельностью является квалифицированная юридическая помощь, оказываемая на профессиональной основе лицами, получившими статус адвоката в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, физическим и юридическим лицам в целях защиты их прав, свобод и интересов, а также обеспечения доступа к правосудию (часть 1 статья 1, часть 1 статьи 2).

Адвокат, как иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, может быть отнесено к хозяйствующему субъекту в смысле, придаваемом данному термину антимонопольным законодательством.

Статья 5 Закона об адвокатуре предусматривает, что использование в наименованиях организаций и общественных объединений терминов «адвокатская деятельность», «адвокатура», «адвокат», «адвокатская палата», «адвокатское образование», «юридическая консультация» или словосочетаний, включающих в себя эти термины, допускается только адвокатами и созданными в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, организациями.

В соответствии со статьей 20 Закона об адвокатуре формами адвокатских образований являются: адвокатский кабинет, коллегия адвокатов, адвокатское бюро и юридическая консультация.

Адвокат вправе в соответствии с настоящим Федеральным законом самостоятельно избирать форму адвокатского образования и место осуществления адвокатской деятельности. Об избранных форме адвокатского образования и месте осуществления адвокатской деятельности адвокат обязан уведомить совет адвокатской палаты в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.

ООО «Перегонцев и партнеры», обладая информацией об отсутствии права на использование термина «адвокат», фактически осуществляет деятельность с использованием терминологии, на которую, в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации не имеет оснований.

Таким образом, использование термина «адвокат» в сети «Интернет» на общедоступном сайте [gppart.ru](http://gppart.ru) создает впечатление, что в состав ООО «Перегонцев и партнеры» входят лица, которые обладают статусом адвоката и осуществляют адвокатскую деятельность, что не соответствует действительности и может ввести потенциальных потребителей в заблуждение относительно лица, оказывающего услуги и содержит признаки нарушения пункта 3 статьи 14.2 Федерального закона «О защите конкуренции».

Также на Интернет-сайте [gppart.ru](http://gppart.ru) в разделе «О бюро» содержится информация: «Юридическое бюро «Перегонцев и Партнеры»...Мы работаем с 2010 года...», «...большой опыт предоставления юридических услуг. Юридическое бюро «Перегонцев и Партнеры» ведет практику уже 9 лет».

Сведения о периоде работы ООО «Перегонцев и партнеры» **«с 2010 года», «уже 9 лет»** нельзя признать достоверными, поскольку общество зарегистрировано 30.07.2014, что подтверждается выпиской из ЕГРЮЛ.

Распространение на Интернет-сайте [gppart.ru](http://gppart.ru) недостоверных сведений о дате создания (периоде работы) общества содержит признаки нарушения пункта 3 статьи 14.2 Федерального закона «О защите конкуренции».

Информация о каких-либо других организациях на Интернет-сайте [gppart.ru](http://gppart.ru) отсутствует. Администратором доменного имени [gppart.ru](http://gppart.ru) является <...>, он же

директор ООО «Перегонцев и партнеры». Изложенное позволяет сделать выводы о том, что информация на сайте распространяется именно в интересах ООО «Перегонцев и партнеры».

Из определения недобросовестной конкуренции, содержащегося в пункте 9 статьи 4 Закона о защите конкуренции, следует, что для признания действий недобросовестной конкуренцией они должны одновременно соответствовать нескольким условиям, а именно:

- совершаться хозяйствующими субъектами (группой лиц)-конкурентами;
- быть направлены на получение преимуществ в предпринимательской деятельности;
- противоречить законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости;
- причинить или быть способны причинить убытки другому хозяйствующему субъекту-конкуренту, либо нанести ущерб его деловой репутации (причинение вреда).

Добросовестность (добропорядочность) позволяет установить, осуществлено ли рассматриваемое поведение в допустимых пределах осуществления гражданских прав; выход за допустимые пределы будет рассматриваться в качестве недобросовестного (недобропорядочного).

Разумность позволяет установить соответствие поведения определенного хозяйствующего субъекта деперсонализированным стандартам ожидаемого поведения любого участника гражданского оборота; очевидное отклонение поведения такого участника будет свидетельствовать о неразумности.

Справедливость означает наличие равных возможностей для участия в гражданском обороте; несправедливость будет выражаться в создании необоснованных условий реализации контрагентами своих гражданских прав.

Обычаем признается сложившееся и широко применяемое в какой-либо области предпринимательской или иной деятельности, не предусмотренное законодательством правило поведения, независимо от того, зафиксировано ли оно в каком-либо документе.

Согласно пункту 3 статьи 1 ГК РФ при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно.

В силу пункта 4 статьи 1 ГК РФ никто не вправе извлекать преимущество из своего незаконного или недобросовестного поведения.

Согласно части 1 статьи 10 ГК РФ не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

В действиях ООО «Перегонцев и партнеры» по использованию на Интернет-сайте

grrpart.ru термина «адвокат» при отсутствии права на использование такого термина и распространении недостоверных сведений о дате создания общества содержатся все признаки недобросовестной конкуренции, указанные в пункте 9 статьи 4 Закона о защите конкуренции:

1. Действия ООО «Перегонцев и партнеры» направлены на получение преимуществ над конкурентами, которые обеспечивают ему возможность увеличить размер получаемой прибыли по отношению к уровню прибыли при воздержании от указанных действий за счет повышенного доверия потребителей к лицам, обладающим статусом адвоката и репутации адвокатских образований на территории Челябинской области.

2. Такие действия ООО «Перегонцев и партнеры» противоречат положениям Закона об адвокатуре, ГК РФ, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости.

3. Действия ООО «Перегонцев и партнеры» способны нанести убытки иным лицам, осуществляющим оказание юридических услуг, а также лицам, осуществляющим адвокатскую деятельность и включенным в реестр адвокатов, ввиду перераспределения спроса на предлагаемые услуги (упущенная выгода).

Действия ООО «Перегонцев и партнеры» по распространению на Интернет-сайте grrpart.ru недостоверных сведений о дате создания (периоде работы) общества, а также использование термина «адвокат» при отсутствии права на использование такого термина свидетельствуют о наличии признаков нарушения пункта 3 статьи 14.2 Закона о защите конкуренции.

В соответствии со статьей 39.1 Закона о защите конкуренции в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту, федеральному органу исполнительной власти, органу государственной власти субъекта Российской Федерации, органу местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органу или организации, организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, государственному внебюджетному фонду предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения.

Предупреждение выдается лицам, указанным в части 1 настоящей статьи, в случае выявления признаков нарушения пунктов 3, 5, 6 и 8 части 1 статьи 10, статей 14.1, **14.2**, 14.3, 14.7, 14.8 и 15 настоящего Федерального закона. Принятие антимонопольным органом решения о возбуждении дела о нарушении пунктов 3, 5, 6 и 8 части 1 статьи 10, статей 14.1, 14.2, 14.3, 14.7, 14.8 и 15 настоящего Федерального закона без вынесения предупреждения и до завершения срока его выполнения не допускается (часть 2 статьи 39.1 Федерального закона «О защите конкуренции»).

В связи с наличием в действиях ООО «Перегонцев и партнеры» признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных пунктом 3 статьи 14.2 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании статьи 39.1 Федерального закона «О защите конкуренции» **предупреждает ООО «Перегонцев и партнеры»** о необходимости прекращения указанных действий путем удаления с Интернет-сайта gppart.ru:

недостовверных сведений о дате создания (периоде работы) ООО «Перегонцев и партнеры», а именно: «с 2010 года», «уже 9 лет»,

термина «адвокат» в совокупности с иными сведениями, создающими впечатление, что ООО «Перегонцев и партнеры» осуществляет адвокатскую деятельность и в состав общества входят лица, которые обладают статусом адвоката, в частности:

«Помощь **адвоката** по уголовным делам в Челябинске»,

«Комплексные услуги по уголовным делам от опытейших **адвокатов**»,

«...С какими уголовными делами **мы работаем?**»,

«Как **адвокат** осуществит защиту по уголовным делам?»»,

«**Дела из практики бюро**... Проведенная работа **Адвокатом <...>**, после оглашения...»,

«Почему доверители обращаются в юридическое бюро «Перегонцев и Партнеры»?...**Адвокаты** – бывшие следователи...**Адвокаты бюро** работали следователями в правоохранительных органах...» и т.д. в срок до 30 октября 2020 года, но не позднее 10 рабочих дней со дня получения настоящего предупреждения.

О выполнении настоящего предупреждения сообщить в Челябинское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения (с приложением скрин-шотов Интернет-сайта gppart.ru).

В соответствии с частью 5 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждение подлежит обязательному рассмотрению лицом, которому оно выдано, в срок, указанный в предупреждении.

**Согласно части 7 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.**

Частью 8 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции установлено, что в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

Вр.и.о. руководителя <...>