

Заказчик -

АО «ПАССАЖИРСКОЕ
АВТОТРАНСПОРТНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ
№1 ГОРОДА ЯРОСЛАВЛЯ»

e-mail: zakupki@patp76.ru

Заявитель –

Индивидуальный предприниматель

Македонская Н.В.

e-mail: eco-clean@yandex.ru

Электронная торговая площадка –

ООО «РТС-тендер»

e-mail: ko@rts-tender.ru

(для сведения)

Решение по результатам рассмотрения жалобы

на нарушение порядка проведения закупки

№ 076/10/18.1-313/2022

14 апреля 2022 года
Ярославль

г.

(изготовлено в полном объеме 19.04.2022 г.)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Гудкевич

Е.В., члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти и рекламы Конькова Н.А., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Макеева Н.В.,

с участием:

от АО «ПАССАЖИРСКОЕ АВТОТРАНСПОРТНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ №1 ГОРОДА ЯРОСЛАВЛЯ» — Махолина И.Н. (по доверенности),

от индивидуального предпринимателя Македонской Н.В. — Павлова С.М. (по доверенности) (до перерыва),

рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя Македонской Н.В. (вх. № 3847 от 07.04.2022) на действия (бездействие) заказчика — АО «ПАССАЖИРСКОЕ АВТОТРАНСПОРТНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ №1 ГОРОДА ЯРОСЛАВЛЯ» (ИНН 7604306509, ОГРН 1167627074922) в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба от индивидуального предпринимателя Македонской Натальи Викторовны (вх. № 3847 от 07.04.2022) на действия (бездействие) заказчика — АО «ПАССАЖИРСКОЕ АВТОТРАНСПОРТНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ №1 ГОРОДА ЯРОСЛАВЛЯ», при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по мойке и уборке автобусов (извещение № 32211250919).

Обжалуемые действия (бездействие): неправомерное отклонение заявки индивидуального предпринимателя Македонской Н.В. на участие в конкурсе в электронной форме № 32211250919.

На заседании Комиссии представитель заказчика предоставил документы, запрошенные уведомлением от 08.04.2022 № 2056/06-07, с доводами жалобы не согласился.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

В части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что по правилам указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации,

признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Неправомерное, по мнению заявителя, отклонение заявки участника свидетельствует о возможном нарушении заказчиком положений Закона о закупках.

На основании изложенного жалоба индивидуального предпринимателя Македонской Натальи Викторовны (вх. № 3847 от 07.04.2022) подлежит рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

В ходе рассмотрения жалобы установлено следующее.

24.03.2022 на официальном сайте zakupki.gov.ru и электронной площадке <https://www.rts-tender.ru/> АО «ПАССАЖИРСКОЕ АВТОТРАНСПОРТНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ №1 ГОРОДА ЯРОСЛАВЛЯ» размещено извещение № 32211250919 о проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по мойке и уборке автобусов (далее - Извещение).

Согласно извещению максимальная цена договора составляет 13 209 350 (тринадцать миллионов двести девять тысяч триста пятьдесят) рублей 00 коп.

На электронной площадке начальная цена указана 13 509 250 (тринадцать миллионов пятьсот девять тысяч двести пятьдесят) рублей 00 коп.

Протоколом рассмотрения вторых частей заявок конкурса № 2343519, опубликованном 04.04.2022, заявка индивидуального предпринимателя Македонской Натальи Викторовны была отклонена по причине несоответствия заявки по составу, содержанию и оформлению.

В частности заявка не соответствует п. 4.2.5, в соответствии с которым не допускается указание участником в заявке цены договора, цен единиц услуг, превышающих значения указанных в извещении к настоящей документации, начальной максимальной цены договора, максимальных цен единиц таких услуг.

Кроме того, заявка не соответствует п. 4.2.6, в соответствии с которым информация и значения, указанные участником в заявке на участие в конкурсе в электронной форме не должны допускать их неоднозначного толкования, в том числе, не допускается указание участником предложения по исполнению договора, выраженного числовыми интервалами и иными неоднозначными показателями.

Заявитель предполагает отклонение второй части заявки неправомерным в связи с тем, что заявка была оформлена в полном соответствии с формой, представленной Заказчиком.

В соответствии с Приложением №4 к заявке индивидуального предпринимателя Македонской Наталья Викторовны предложены 2 цены договора: 13 200 000 (тринадцать миллионов двести тысяч) рублей 00 коп. и 13 500 000 (тринадцать миллионов пятьсот тысяч) рублей 00 коп.

В связи с тем, что в извещении и ЭТП заказчиком указаны различные НМЦ договора, заявитель был введен в заблуждение и указал в заявке 2 различные цены, одна из которых превышала начальную максимальную стоимость договора, что не соответствовало требованиям к оформлению заявки согласно п. 4.2.5 и 4.2.6 раздела 4 конкурсной документации и явилось причиной ее отклонения.

На заседании Комиссии представитель АО «ПАССАЖИРСКОЕ АВТОТРАНСПОРТНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ №1 ГОРОДА ЯРОСЛАВЛЯ» указал, что начальная цена договора на площадку была выгружена в соответствии с планом закупок, размещенном в Единой информационной системе в сфере закупок.

Согласно данным плана цена по конкурсу указана 13 509 250 руб. Перед созданием и публикацией процедуры заказчик внес изменения в план закупок в части уменьшения цены договора до 13 209 350 руб.

В соответствии с пунктом «б» части 8 Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) (утв. постановлением Правительства РФ от 17 сентября 2012 г. N 932) корректировка плана закупки может осуществляться в том числе в случае: изменения более чем на 10 процентов стоимости планируемых к приобретению товаров (работ, услуг), выявленного в результате подготовки к процедуре проведения конкретной закупки, вследствие чего невозможно осуществление закупки в соответствии с планируемым объемом денежных средств, предусмотренным планом закупки.

В данном случае цена была снижена на 299 900 руб., что составляет менее 10 % от начальной цены и в связи с этим изменения в план закупок не вносились.

Заказчик пояснил, что после выгрузки извещения на электронную площадку не осуществил проверку данных, которые на ней отобразились, и упустил тот факт, что цена была указана не в соответствии с документацией.

Вместе с этим, как указывает индивидуальный предприниматель Македонская Наталья Викторовна, она была лишена возможности направить Заказчику в порядке, предусмотренном Законом о закупке и Положением о закупке товаров, работ, услуг АО «ПАТП-1 г. Ярославля», запрос о даче разъяснений положений извещения о проведении открытого конкурса и (или) конкурсной документации, касающегося начальной максимальной цены договора, поскольку на момент (дату) подачи заявки на участие в торгах срок, установленный для направления запросов о разъяснении положений документации, истёк.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом информационной открытости закупки.

В нарушение данного принципа заказчиком на электронной торговой площадке установлена начальная цена договора, не соответствующая цене, содержащейся в Извещении о проведении конкурса в электронной форме, что не позволило участнику получить однозначную информацию о цене договора и сформировать своё ценовое предложение в соответствии с конкурсной документацией.

Следствием такой информационной неопределенности стало отклонение второй части заявки индивидуального предпринимателя Македонской Натальи Викторовны в рассматриваемой закупке.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу от индивидуального предпринимателя Македонской Натальи Викторовны (вх. № 3847 от 07.04.2022) на действия (бездействие) заказчика —

АО «ПАССАЖИРСКОЕ АВТОТРАНСПОРТНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ №1 ГОРОДА ЯРОСЛАВЛЯ» (ИНН 7604306509, ОГРН 1167627074922), при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по мойке и уборке автобусов (извещение № 32211250919) обоснованной.

2. Признать АО «ПАССАЖИРСКОЕ АВТОТРАНСПОРТНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ №1 ГОРОДА ЯРОСЛАВЛЯ» нарушившим пункт 1 части 1 статьи 3 Закона о

закупках.

3. Выдать АО «ПАССАЖИРСКОЕ АВТОТРАНСПОРТНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ №1 ГОРОДА ЯРОСЛАВЛЯ» предписание об отмене закупки (извещение № 32211250919).

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии
Гудкевич

Е.В.

Члены Комиссии
Конькова

Н.А.

Макеева

Н.В.