

## ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

(Ивановское УФАС России)

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; тел: (4932) 32-85-73, факс: (4932) 32-63-60; e-mail: to37@fas.gov.ru

### РЕШЕНИЕ

№037/06/33-192/2023 (07-15/2023-100)

Дата оглашения решения: 03 апреля 2023 года

город Иваново

Дата изготовления решения: 06 апреля 2023 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

<...>,

заседание проведено в режиме видеоконференцсвязи при участии представителей:

ООО «Нутритек Кострома» (далее – Заявитель, Общество): <...>,<...>,

Департамента здравоохранения Ивановской области (далее – Заказчик): <...>, <...>,<...>,<...>,

в отсутствие представителей Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области (указанное лицо было уведомлено о дате, времени и месте рассмотрения жалобы),

рассмотрев жалобу ООО «Нутритек Кострома» на действия Департамента здравоохранения Ивановской области при проведении электронного аукциона на поставку молочной смеси для детского питания (извещение 0133200001723001062), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

### УСТАНОВИЛА:

27.03.2023 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ООО «Нутритек Кострома» на действия Департамента здравоохранения Ивановской области при проведении электронного аукциона на поставку молочной смеси для детского питания (извещение 0133200001723001062).

В жалобе Заявитель указал, что Заказчиком незаконно включено требование в описание

объекта закупки в виде «Наличие пальмового масла и пальмового олеина – отсутствует», не предусмотренное техническим регламентом Таможенного союза 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции» (далее – ТР ТС 033/2013), а также не размещено надлежащее обоснование необходимости в данной характеристике поставляемого товара.

Департамент здравоохранения Ивановской области в своих возражениях с жалобой не согласился, привел ссылки и выдержки из научных статей, относительно предмета рассмотрения, и просил признать жалобу необоснованной.

Рассмотрев представленные ООО «Нутритек Кострома» и Департаментом здравоохранения Ивановской области документы, заслушав представителей лиц, участвующих в заседании Комиссии Ивановского УФАС России, а также проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

20.03.2023 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) (далее – официальный сайт) размещено извещение №0133200001723001062 о проведении электронного аукциона на поставку молочной смеси для детского питания.

В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона, размещенного на официальном сайте:

- начальная (максимальная) цена контракта – 13 788 403,20 руб.;
- дата и время окончания подачи заявок – 06.04.2023 07:00;
- дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги - 06.04.2023;
- дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 10.04.2023.

В соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать электронный документ с описанием объекта закупки в соответствии со ст. 33 Закона о контрактной системе.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются показатели, требования, условные обозначения и терминология, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, **в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.**

Согласно приложению «Спецификация» к извещению о закупке Заказчиком установлены

следующие характеристики поставляемого товара:

Наименование товара	Показатель (характеристика) товара	Значения показателя (характеристики) товара		Обоснование дополнительных характеристик
Начальная молочная смесь для детского питания  КТРУ: 10.86.10.133-00000002	Вид смеси	Пресная	Соответствие	-
	Форма выпуска смеси	Сухая	Соответствие	-
	<b>Дополнительные характеристики<sup>2</sup></b>			
	Применение	Для детей в возрасте от рождения до 12 месяцев	Соответствие	Закон Ивановской области от 14 января 2005 г. № 12-ОЗ "О реализации мер социальной поддержки по обеспечению полноценным питанием беременных женщин и кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет"
	Требования к упаковке	Герметичная	Соответствие	п. 61 Раздела XI технического регламента Таможенного союза "О безопасности молока и молочной продукции" (ТР ТС 033/2013)
	Вес упаковки, г	не менее 350 - не более 400	Инструкция	Смесь выдается детям ежемесячно в количестве от 700 г в зависимости от возраста, поэтому необходима мелкоштучная упаковка. Срок годности открытой упаковки ограничен  (Решение Ивановского УФАС России №037/06/34-470/2020 (07-15/2020-289) от 26.08.2020)
	Содержание белка на 100 мл готового продукта, г	Не менее 1,2– не более 2,1	Инструкция	Приложение № 12 к техническому регламенту Таможенного союза "О безопасности молока и молочной продукции" (ТР ТС 033/2013)
	Содержание белка молочной сыворотки, % от общего количества белка	Не менее 50	Инструкция	Приложение № 12 к техническому регламенту Таможенного союза "О безопасности молока и молочной продукции" (ТР ТС 033/2013)
	Содержание жиров на 100 мл готового продукта, г	Не менее 3,0 – не более 4,0	Инструкция	Приложение № 12 к техническому регламенту Таможенного союза "О безопасности молока и молочной продукции" (ТР ТС 033/2013)
	в т.ч. молочный жир, % от общего количества жира	Не менее 2	Инструкция	Молочный жир является источником пальмитиновой кислоты в усвояемой форме (β-пальмитат), способствующей получению необходимой энергии, лучшему усвоению кальция и профилактике запоров, является источником холестерина, улучшает психомоторное развитие детей, улучшает когнитивное развитие в возрасте 3 и 10 мес., а также оказывает долгосрочное действие на интеллектуальное развитие ребенка.  (Решения Ивановского УФАС России № 037/06/34-470/2020 (07-15/2020-289) от 26.08.2020г; №037/06/33-387/2021 (07-15/2021-192) от 27.07.2021г.)
	Содержание линолевой кислоты на 100 мл готового продукта, мг	Не менее 400 – не более 800	Инструкция	Приложение № 12 к техническому регламенту Таможенного союза "О безопасности молока и молочной продукции" (ТР ТС 033/2013)
	Содержание линолевой кислоты, % от суммы жирных кислот	не менее 14 - не более 20	Инструкция	Приложение № 12 к техническому регламенту Таможенного союза "О безопасности молока и молочной продукции" (ТР ТС 033/2013)
			<b>Пальмитиновая кислота из грудного молока прекрасно усваивается организмом, то пальмитиновая кислота из пальмового масла связывается в кишечнике с</b>	

	Наличие пальмового масла и пальмового олеина	Отсутствует	Соответствие	кальцием, образуя нерастворимые соединения, которые выводятся из организма ребенка вместе со стулом, придавая ему более твердую консистенцию, включение пальмового масла в детскую смесь позволяет обеспечить только количественный, но не качественный жирнокислотный состав, т.к. при этом снижается минерализация костей.  (Решения Ивановского УФАС России № 037/06/34-470/2020 (07-15/2020-289) от 26.08.2020г; №037/06/33-387/2021 (07-15/2021-192) от 27.07.2021г.)
	Содержание углеводов на 100 мл готового продукта, г	Не менее 6,5 – не более 8,0	Инструкция	Приложение № 12 к техническому регламенту Таможенного союза "О безопасности молока и молочной продукции" (ТР ТС 033/2013)
	Содержание лактозы, % от общего количества углеводов	Не менее 65	Инструкция	Приложение № 12 к техническому регламенту Таможенного союза "О безопасности молока и молочной продукции" (ТР ТС 033/2013)

Согласно п. 2 примечания ТР ТС 033/2013 в составе жира адаптированной молочной смеси не используются кунжутное масло и хлопковое масло. Исходя из данных положений, Комиссия Ивановского УФАС России приходит к выводу о возможности использования в молочных смесях пальмового масла и пальмового олеина.

В возражениях на жалобу и приложении «Спецификация» к извещению о закупке Заказчик следующим образом обосновывает необходимость отсутствия пальмового масла и пальмового олеина в молочных смесях:

«Недостатком пальмового масла является особенность его триглицеридного состава, содержащего пальмитиновую кислоту в основном в sn-1 или sn-3 положении, в отличие от женского молока, в триглицеридах которого пальмитиновая кислота находится преимущественно в sn-2 положении, из которого она легче усваивается вследствие низкого уровня образования кальциевых мыл. Различия в положении пальмитиновой кислоты в молекуле триглицерида в грудном молоке и растительных маслах является главным фактором, обуславливающим отличия в переваривании и усвоении некоторых ингредиентов грудного молока и детских смесей. Пальмитиновая кислота из пальмового масла образует нерастворимые соединения с ионами кальция — кальциевые мыла, которые не всасываются в кишечнике, а выводятся со стулом, меняя его характеристики (эффект омыления). Кроме того, вместе с нерастворимыми кальциевыми мылами организм теряет как кальций, так и пальмитиновую кислоту, которая наряду с другими жирными кислотами является основным донатором энергии для ребенка первого года жизни. В последние годы появилось большое количество научных исследований, демонстрирующих, что наличие пальмового олеина в составе детских молочных смесей несёт в себе определенные риски для здоровья детей.

Это касается, прежде всего, всасывания кальция, необходимого для адекватной минерализации костной ткани, а также показателей функционирования желудочно-кишечного тракта младенцев. Так, в исследовании Lasekan J. с соавторами (2013) было продемонстрировано, что применение смеси с пальмовым олеином снижало всасывание кальция из кишечника, а также способствовало формированию более плотного стула — по сравнению с детьми, получавшими смесь без пальмового масла, у которых этих негативных явлений не наблюдалось. В рандомизированном перекрестном исследовании «Efigenia Leite et al» проводилась оценка как метаболического баланса кальция и жиров, так и желудочно-кишечной переносимости смесей на основе белка коровьего молока, содержащих и не содержащих пальмовое масло (пальмовый олеин). У младенцев, получавших смесь, содержащую пальмовое масло, отмечались более низкие показатели ретенции кальция и

абсорбции жира, а также более плотная консистенция стула в сравнении с детьми, получавшими смесь без пальмового масла/олеина».

Как следует из информации, размещенной на официальном сайте, между Заказчиком и Обществом ранее уже заключались аналогичные контракты (№01332000017210018770001/440 от 02.08.2021 и №01332000017220018820001/368 от 04.07.2022) на поставку молочных смесей без пальмового масла и пальмового олеина.

Согласно пояснениям представителя Общества в настоящее время у ООО «Нутритек Кострома» могут возникнуть проблемы при поставке молочных смесей, соответствующих требованиям Заказчика.

В соответствии со ст. 12 Закона о контрактной системе, государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных Законом о контрактной системе, при планировании и осуществлении закупок должны исходить **из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.** Указанные положения свидетельствует о невозможности ограничения Заказчиков в получении товаров (работ, услуг), соответствующих потребностям, по причине невозможности исполнения некоторыми хозяйствующими субъектами.

Таким образом, Комиссия Ивановского УФАС России приходит к выводу об отсутствии в действиях Заказчика нарушений положений Закона о контрактной системе, так как при составлении описания объекта закупки Заказчиком включено обоснование необходимости отсутствия пальмового масла и пальмового олеина в закупаемой молочной смеси для детского питания.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

#### **Р Е Ш И Л А:**

Признать жалобу ООО «Нутритек Кострома» на действия Департамента здравоохранения Ивановской области при проведении электронного аукциона на поставку молочной смеси для детского питания (извещение 0133200001723001062) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Подписи членов Комиссии