

Решение по делу № 6/3-2007 о нарушении законодательства о размещении заказов

6 февраля 2007 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

Председателя Комиссии : Елбаевой Н.А. - исполняющей обязанности Руководителя управления;

Членов Комиссии: Стельмах С.В. - начальника отдела контроля органов власти

Клостер Е.А. - начальника отдела естественных монополий;

Кудашовой Т.Н. - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти

Ходаевой Э.Г. - начальника отдела рекламы и связи со СМИ;

Кухарской Н.Е. - заместителя руководителя управления -начальника отдела

топливно-энергетического комплекса и финансовых рынков;

Секретаря: Рябоваловой М. В. - специалиста- эксперта отдела контроля органов власти ;

При участии: Тюменцевой Л. А. - начальника Управления государственного заказа Кемеровской области;

Новиковой М.А.- главного консультанта - юрисконсульта Управления государственного заказа Кемеровской области ;

Лончакова С.Н.- представителя ООО "Атон-Сиб" по дов.;

Морозова О.Ю.- менеджера ООО "Алиман" по дов. № 49;

Чайникова Д.В.- представителя ООО "Смолмебель" по дов.;

Бочарова А.В.- заместителя директора ООО "Фронда" по дов. № 2;

Кемеровой О.Т. -представителя ООО "Валерии плюс" по до.;

Соломатиной Е.А.- представителя ООО "Валерии плюс" по предъявлению паспорта,

рассмотрев дело № 6/3-2007 о нарушении Управлением государственного заказа Кемеровской области и конкурсной комиссией законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд

установила:

01.02.2007 г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ООО "Алиман" на действия конкурсной комиссии Управления государственного заказа КО при проведении открытого конкурса № Ц 00-02-07-ОК на поставку театральных кресел.

По мнению заявителя, нарушения выразились в том, что конкурсной комиссией Управления государственного заказа КО необоснованно была отклонена конкурсная заявка ООО "Алиман" за непредставление документов, подтверждающих полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа, поскольку была представлена доверенность. Данное обстоятельство подтверждается Протоколом № 1 вскрытия конвертов с

заявками на участие в конкурсе от 17.01.2007 г.

В процессе рассмотрения жалобы Кемеровским УФАС России установлено: Конкурсная документация открытого конкурса на поставку театральных кресел была разработана Управлением государственного заказа КО, согласована начальником Департамента экономического развития Администрации Кемеровской области Р.М. Дерябиной и утверждена Заказчиком - государственным образовательным учреждением среднего профессионального образования "Кемеровское областное училище культуры" в лице директора А.А. Билль.

Извещение о проведении открытого конкурса на поставку театральных кресел было размещено на официальном сайте Администрации Кемеровской области 16.12.2006 г. и опубликовано 15.12.2006 в официальном печатном издании "Бюллетень торгов".

26.12.2006 г. и 29.12.2006 г. на официальном сайте Кемеровской области в извещение и конкурсную документацию были внесены изменения.

26.12.2006 г., 29.12.2006 г. указанные изменения были опубликованы в официальном печатном издании "Бюллетень торгов".

17.01.2007 г. в 10.00 местного времени конкурсной комиссией Управления государственного заказа КО в составе: председателя конкурсной комиссии- Лапицкого К.А.- начальника Управления Департамента культуры и национальной политики КО, заместителя председателя конкурсной комиссии: Тюменцевой Л.А.- начальника Управления государственного заказа КО; членов комиссии: Новиковой М.А.- главного консультанта- юрисконсульта Управления государственного заказа КО; Буздалкиной Н.Н.- начальника управления Департамента экономического развития АКО, Горовой Л.А.- заместителя начальника управления Департамента экономического развития АКО; Жеребцовой Н.А.- главного специалиста Департамента цен и тарифов АКО; секретаря- Шаниной Л.К.

На процедуру вскрытия были поданы следующие заявки на участие в конкурсе: ООО "Интер-Ком", ООО "Профтекститль", ООО СмолМебель", ОАО "Фронда", ООО "Интерстайл", ООО "Валерии плюс", ООО "Коммерческая фирма Мир Мебели", ООО "Алиман", ООО "Атон-Сиб". Процедура вскрытия записывалась на аудиокассету.

26.01.2007 г. в 10.00 проводилось рассмотрение заявок на участие в конкурсе, по результатам которого принято решение об отказе в допуске к участию в конкурсе: ООО "Атон-Сиб", ООО "Интер-ком", ООО "Смолмебель", ОАО "Фронда" ООО "Интерстайл"- за несоответствие предложений участников конкурса требованиям конкурсной документации по форме № 3; ООО "Алиман"- в связи с непредставлением документов, подтверждающих полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа (Протокол № 2 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе № Ц 00-002-07-ОК от 20.01.2007 г.).

26.01.2007 г. на основании оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе конкурсной комиссией Управления государственного заказа КО было принято решение о признании победителем ООО "Валери плюс" (Протокол оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе № Ц00-002-07-ОК от 26.01.2007 г.).

Кемеровским УФАС России установлено, что при проведении открытого конкурса на поставку театральных кресел Управлением государственного заказа КО были допущены нарушения п. 16 ч. 4 ст. 22 ФЗ № 94-ФЗ Федерального Закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. " О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее ФЗ № 94-ФЗ),

Согласно которому срок подписания государственного или муниципального контракта должен составлять не менее чем десять дней, а именно:

В пункте 21 информационной карты конкурсной документации конкурса на поставку театральных кресел указано, что срок подписания государственного контракта победителем - 10 дней со дня подписания протокола оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе.

Часть 2 ст. 57 ФЗ № 94-ФЗ устанавливает, что обжалование действий (бездействий) заказчика, уполномоченного органа, конкурсной комиссии осуществляется в любое время размещения заказа, но не позднее чем через 10 дней со дня подписания протокола оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе.

Следовательно, установление срока подписания контракта - 10 дней со дня подписания протокола оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе допускает возможность подписания контракта в течение этого срока, тем самым лишая права участников размещение заказа на обжалование и вступает в противоречие с п.16 ч. 4 ст. 22 ФЗ № 94-ФЗ.

Конкурсной комиссией Управления государственного заказа КО при проведении открытого конкурса на поставку театральных кресел были нарушены положения ФЗ № 94-ФЗ, выразившиеся в следующем:

Согласно требованиям конкурсной документации данного конкурса участникам размещения заказа необходимо было представить документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа, а именно: доверенность на представителя участника размещения заказа, в случае подписания заявки на участие в конкурсе и иных документов этим представителем.

Поскольку, документы, поданные в заявке на участие в конкурсе ООО "Алиман", были подписаны менеджером данного общества - Морозовым О.Ю., то указанным участником размещения заказа была представлена доверенность № 26 от 16.01.2007 г. на уполномоченное лицо (менеджера Морозова О.Ю.), имеющее право подписи и представления интересов участника размещения заказа, выданная директором ООО "Алиман". Данное обстоятельство подтверждается Протоколом № 1 вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе от 17.01.2007 г., заявкой на участие в конкурсе ООО "Алиман".

Представители Управления государственного заказа КО в заседании Кемеровского УФАС России пояснили, что по тексту имеющейся в конкурсной заявке ООО "Алиман" доверенности № 26 от 16.01.2007 г. уполномоченное лицо (менеджер Морозов О.Ю.) имеет право только представлять интересы без права подписи документов, касающихся участия в конкурсе.

Комиссия Кемеровского УФАС России не может согласиться с доводами представителей Управления государственного заказа КО, так как, согласно названию (доверенность № 26 от 16.01.2007 г. на уполномоченное лицо, имеющее право подписи и представления интересов участника размещения заказа) указанная доверенность предоставляет, в том числе право подписи документов, необходимых для участия в конкурсе.

Следовательно, конкурсная комиссия Управления государственного заказа КО оказала в допуске к участию в конкурсе ООО "Алиман" по основаниям, не предусмотренным конкурсной документацией, а также положениями ФЗ № 94-ФЗ, тем самым нарушив ч. 2 ст. 12 указанного федерального закона.

Таким образом, при проведении открытого конкурса № Ц00-002-07-ОК на поставку театральных кресел конкурсной комиссией Управления государственного заказа Кемеровской области были допущены нарушения ч.2 ст. 12 Федерального закона

№ 94-ФЗ от 21.07.2005 г "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд"; Управлением государственного заказа Кемеровской области - п. 16 ч. 4 ст. 22 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

Руководствуясь статьей 17, 60 Федерального Закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. " О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд "

РЕШИЛА:

1. Признать Конкурсную комиссию Управления государственного заказа Кемеровской области нарушившей часть 2 статьи 12 Федерального Закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".
2. Признать Управление государственного заказа Кемеровской области нарушившим пункт 16 части 4 статьи 22 Федерального Закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".
3. Выдать предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Предписывает:

1. Конкурсной комиссии Управления государственного заказа Кемеровской области устранить нарушения ч.2 ст.12 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" в срок до 16.02. 2007 г., а именно:
 - отменить решение конкурсной комиссии Управления государственного заказа Кемеровской области о признании победителем ООО "Валерии плюс" (Протокол № 3 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе № Ц00-002-07-ОК от 26.01.2007 г.);
 - отменить результаты рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе № Ц00-002-07-ОК на поставку театральных кресел (Протокол № 2 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе № Ц 00-002-07-ОК от 20.01.2007 г.);
 - провести повторно рассмотрение, оценку и сопоставление конкурсных заявок на участие в открытом конкурсе на поставку театральных кресел.
2. Управлению государственного заказа Кемеровской области прекратить нарушения п. 16 ч. 4 ст. 22 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" в срок до 16.02. 2007 г.
3. Представить в Кемеровское УФАС России 19.02.2007 г. письменное доказательство исполнения настоящего Предписания.
Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.