

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-166/22

23 марта 2022 года Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...> ;

с участием представителей ООО "Эко-Город" (далее – Заявитель) и ООО «ЖКС №1 Выборгского района» (далее — Заказчик) путем видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 24.02.2022 вх.№5222-ЭП/22, от 14.03.2022 вх.№6904-ЭП/22) ООО "Эко-Город" на действия закупочной комиссии заказчика ООО «ЖКС №1 Выборгского района» при проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по техническому обслуживанию лифтов и лифтовой диспетчерской связи (извещение №32211061901, далее - Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

24 января 2022 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №32211061901 о проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по техническому обслуживанию лифтов и лифтовой диспетчерской связи, включая документацию о Закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках ООО «ЖКС №1 Выборгского района», версия 16 от 06.10.2021 (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре

опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	72 500 000,00
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	24.01.2022 (МСК)
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	09.02.2022 в 12:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	10.02.2022 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	г. Санкт-Петербург, Луначарского пр., д. 5

2. В жалобе Заявитель оспаривает действия закупочной комиссии Заказчика по необоснованному отклонению заявки ООО "Эко-Город" от участия в Закупке.

Также Заявитель указывает на несоблюдения закупочной комиссией Заказчик требований п. 3 ч. 13 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ при составлении итогового протокола Закупки.

Представители Заказчика с доводами жалобы не согласились по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу Заявителя.

Документы по процедуре Закупки, истребованные уведомлением №78/4393/22 от 28.02.2022 года, не представлены в заседание Комиссии в полном объеме.

В заседании Комиссии дважды объявлялся перерыв до 14-15 (МСК) 23.03.2022.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Заказчика, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной

комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а также в случае предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ООО «ЖКС №1 Выборгского района» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также

принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

По первому доводу жалобы:

Следуя протоколу рассмотрения заявок участников Закупки от 17.02.2022 №14-2 закупочной комиссией Заказчика принято решение отклонить от участия в Закупке заявку ООО "Эко-Город" по причине несоответствия требованиям документации.

Согласно ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса

котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

На основании п.п. 2, 3 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки, а также требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

В соответствии с п. 1.3 извещения о Закупке заявка несет в себе данные, предусмотренные формой конкурсной заявки, указанной в Разделе № 3 форма № 1 к конкурсной документации.

В силу п. 3.3.1 Документации заявка на участие в конкурсе, которую представляет участник закупки в соответствии с настоящей документацией, подготавливается по форме, представленной в Разделе №3 настоящей документации, и должна содержать документы и информацию, указанные в п.п. 18, 19 Информационной карты.

Согласно пп. 7 п. 19 Информационной карты Документации в состав заявки на участие в Закупке должно входить предложение участника в отношении предмета закупки о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения договора в соответствии с требованиями технического задания и документации открытого конкурса в электронной форме (сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, используемого при оказании услуг/выполнении работ. (Форма № 7).

Документацией в качестве приложения к заявке на участие в Конкурсе определена Форма №7 «Сведения о товарах, используемых при выполнении работ (оказании услуг)»:

№	Наименование товара, товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии),	Назначение, конкретные показатели, соответствующие
---	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------

п/п	полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара	значениям, установленным документацией

Кроме того, в Форме №7 «Сведения о товарах, используемых при выполнении работ (оказании услуг)» Документации приведена инструкция по заполнению формы.

Приложением №2 к Техническому заданию Документации являются установленные Заказчиком требования к используемым товарам.

На основании п. 6.1 гл. 5 разд. 6 Положения о закупках, п. 5.2.5 Документации комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе в случае:

1) если участник закупки, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику закупки;

2) если заявка участника закупки признана не соответствующей требованиям, указанным в документации, по следующим основаниям:

- не предоставления указанных в п. 18, 19 Информационной карты информации и документов;

- несоответствия предложения участника закупки в отношении объекта закупки наименованию и описанию объекта закупки и условиям Договора, установленным в документации;

- если информация о подтверждении добросовестности участника закупки, представленная в составе заявки на участие в конкурсе в соответствии с п. 1.7. настоящей Инструкции не соответствует требованиям вышеуказанного пункта. Решение об отклонении такой заявки фиксируется в протоколе рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе с указанием причин отклонения такой заявки.

Представители Заказчика пояснили, что предложение Заявителя в отношении предмета Закупки о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения договора не соответствовало требованиям Технического задания и непосредственно Документации, а именно:

- в заявке ООО "Эко-Город" было указано: «требуется устройство, которое должно быть предназначено для оптимизации скорости

крутящего момента и частоты вращения вала», при этом согласно инструкции установлено, что участник закупки указывает показатели без слов (и их производных), словосочетаний и символов, не позволяющих однозначно определить значение характеристик товаров: «или», «и/или», «либо», «на выбор заказчика», «требуется», «\», «по усмотрению заказчика», «должен», «обязан», «требования»».

- в заявке ООО "Эко-Город" в числе прочего были приведены следующие характеристики: «габаритные размеры составлять: значение по показателю «длина» составлять от 850 до 865 мм, значение по показателю «ширина» составлять с 680 по 695 мм, значение по показателю «высота» составлять 640 и 650 мм.», в свою очередь инструкцией было определено, что конкретные значения всегда указываются для всех геометрических показателей товара, размеров, площади, объёма (за исключением случаев регулируемых размеров, на возможность регулировки которых указано в документации), массы товаров, количества, марок, точности, сортов, классов.

Комиссией СПб УФАС России установлено, что заявка ООО "Эко-Город" была составлена с нарушением положений инструкции по заполнению Формы №7 «Сведения о товарах, используемых при выполнении работ (оказании услуг)» в составе Документации, что являлось основанием для отклонения заявки согласно п. 6.1 гл. 5 разд. 6 Положения о закупках, п. 5.2.5 Документации.

Таким образом Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение закупочной комиссии Заказчика об отклонении от участия в Закупке заявки ООО "Эко-Город" принято в порядке, соответствующем Документации.

Исходя из изложенного по первому доводу жалобы, Комиссия СПб УФАС России не усматривает в действиях закупочной комиссии Заказчика нарушений при проведении процедуры Закупки.

В отношении второго довода жалобы:

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются принципом информационной открытости закупки.

В соответствии с ч. 13 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать следующие сведения:

1) дата подписания протокола;

2) количество поданных на участие в закупке (этапе закупки) заявок, а также дата и время регистрации каждой такой заявки;

3) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке (в случае, если этапом закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок) с указанием в том числе:

а) количества заявок на участие в закупке, которые отклонены;

б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка;

4) результаты оценки заявок на участие в закупке с указанием итогового решения комиссии по осуществлению закупок о соответствии таких заявок требованиям документации о закупке, а также о присвоении таким заявкам значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом конкурентной закупки предусмотрена оценка таких заявок);

5) причины, по которым конкурентная закупка признана несостоявшейся, в случае ее признания таковой;

6) иные сведения в случае, если необходимость их указания в протоколе предусмотрена положением о закупке.

Как было указано, согласно протоколу рассмотрения заявок участников Закупки от 17.02.2022 №14-2 закупочной комиссией Заказчика принято решение отклонить от участия в Закупке заявку ООО "Эко-Город" по причине несоответствия требованиям документации.

Иных обоснований отклонения заявки ООО "Эко-Город" в протоколе рассмотрения заявок участников Закупки от 17.02.2022 №14-2 не содержится.

Из указанного следует, что в протоколе рассмотрения заявок участников Закупки от 17.02.2022 №14-2 приведено лишь основание отклонения заявки общества без указания положений Документации, извещения о Закупке, которым не соответствует заявка.

Таким образом Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что протокол рассмотрения заявок участников Закупки от 17.02.2022 №14-2 составлен закупочной комиссией Заказчика с нарушением пп. б) п. 3 ч. 13 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ

На основании изложенного по второму доводу жалобы Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России усматривает в действиях закупочной

комиссии Заказчика по незаконному неуказанию в протоколе рассмотрения заявок участников Закупки от 17.02.2022 №14-2 ссылок на положения Документации, извещения о Закупке, которым не соответствует заявка ООО "Эко-Город", нарушение п. 1 ч. 1 ст. 3, пп. б) п. 3 ч. 13 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа информационной открытости закупки, а также в размещении предусмотренных законом сведений в содержании итогового протокола, допущенное при проведении Закупки.

4. Рассмотрев жалобу (от 24.02.2022 вх.№5222-ЭП/22, от 14.03.2022 вх. №6904-ЭП/22) ООО "Эко-Город" на действия закупочной комиссии заказчика ООО «ЖКС №1 Выборгского района» при проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по техническому обслуживанию лифтов и лифтовой диспетчерской связи (извещение №32211061901), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Заказчика, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях закупочной комиссии ООО «ЖКС №1 Выборгского района» нарушение п. 1 ч. 1 ст. 3, пп. б) п. 3 ч. 13 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ, допущенное при проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (от 24.02.2022 вх.№5222-ЭП/22, от 14.03.2022 вх.№6904-ЭП/22) ООО "Эко-Город" на действия закупочной комиссии заказчика ООО «ЖКС №1 Выборгского района» (ИНН 7802423282, ОГРН 1089847063525) при проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по техническому обслуживанию лифтов и лифтовой диспетчерской связи (извещение №32211061901) обоснованной.

2. Признать в действиях закупочной комиссии заказчика ООО «ЖКС №1 Выборгского района» (ИНН 7802423282, ОГРН 1089847063525) при проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по техническому обслуживанию лифтов и лифтовой диспетчерской связи (извещение №32211061901) нарушение п. 1 ч. 1 ст. 3, пп. б) п. 3 ч. 13 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа

информационной открытости закупки, а также в размещении предусмотренных законом сведений в содержании итогового протокола, допущенное путем незаконного не указания в протоколе рассмотрения заявок участников Закупки от 17.02.2022 №14-2 ссылок на положения Документации, извещения о Закупке, которым не соответствует заявка ООО "Эко-Город".

3. Не выдавать заказчику ООО «ЖКС №1 Выборгского района» (ИНН 7802423282, ОГРН 1089847063525) предписание об устранении выявленных нарушений при проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по техническому обслуживанию лифтов и лифтовой диспетчерской связи (извещение №32211061901) ввиду того, что допущенное нарушение не повлияло на итоги Закупки.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по итогам выявленных нарушений.

5. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в соответствии со ст. 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с непредставлением запрашиваемой информации в срок по запросу антимонопольного органа.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.