

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-17522/2020 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

16.10.2020 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России (далее - Управление) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия),

рассмотрев жалобу ООО ЧОО «Вымпел» (далее также - Заявитель) на действия АО «Почта России» (далее также - Заказчик) при проведении запроса котировок на право заключения договора на оказание услуг по физической охране объектов УФС г. Москвы (реестровый № 32009431712, далее - Закупка) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), направленную письмом ФАС России от 09.10.2020 № 17/88054/20,

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки, мотивированная несогласием с признанием его уклонившимся от заключения договора.

Заказчик с доводами жалобы не согласился, представил письменные возражения.

Жалоба рассмотрена по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

На основании протокола заседания комиссии по подведению итогов запроса котировок от 10.09.2020 победителем закупки было признано Общество с ограниченной ответственностью «Частная охранная организация «Вымпел»» с ценой 5 992 000,00 рублей.

С учетом сроков, предусмотренных ч. 15 ст. 3.2 Закона о закупках и пп. «а» п. 9.1.4 Положения о закупках Заказчика, крайний срок для заключения договора — 30.09.2020.

14.09.2020 Заказчик направил договор Заявителю для подписания.

18.09.2020 года победителем был направлен подписанный договор вместе с обеспечением исполнения договора в виде Банковской гарантии. Согласно представленным документам, банковская гарантия не соответствовала требованиям Положения о закупках Заказчика, так как не учитывала повышенный размер обеспечения из-за снижения ценового предложения более 25% от начальной максимальной цены договора.

23.09.2020 года Заказчиком договор был повторно направлен для подписания со стороны Победителя.

25.09.2020 года победитель подписал договор со своей стороны и предоставил

письмо о внесении изменений в банковскую гарантию, с устранением замечаний, выданных Заказчиком ранее.

28.09.2020 Заказчиком Договор был повторно направлен для подписания со стороны Победителя и для приложения Банковской гарантии

Заказчик указывает, что так как по состоянию на 30.09.2020 18:00 часов банковская гарантия со стороны победителя не предоставлена и договор не подписан, Заказчиком обоснованно признан Заявитель уклонившимся от заключения договора.

При этом, согласно представленными материалам, Заявитель направил Заказчику подписанный договор вместе с надлежащей банковской гарантией 30.09.2020 19:06.

Заказчик указывает, что Заказчик не обязан был принимать банковскую гарантию до 23:59 30.09.2020, поскольку по правилам установленным торговой площадкой РАД, совершение каких-либо действий по окончании установленного срока (18:00) технически невозможно для Заказчика.

Кроме того, Заказчик указывал, что его сотрудники не работают позднее 18:00 часов, в связи с чем представление документов от Общества после указанного срока является ненадлежащим.

Вместе с тем Заказчик не представил доказательств указанному выше факту, а именно — скриншотов с площадки, штатного расписания сотрудника, ответственного за заключение конкретного договора, а также иных документов, подтверждающих его доводы.

В соответствии с п. 9.1.2 Положения о закупках, договор заключается в порядке, предусмотренном Гражданским кодексом Российской Федерации (далее — ГК РФ) и иными федеральными законами с учетом настоящего Положения.

Согласно статье 194 ГК РФ если срок установлен для совершения какого-либо действия, оно может быть выполнено до двадцати четырех часов последнего дня срока.

Комиссия отмечает, что в данном случае к рассматриваемым правоотношениям не относится случай, указанный в п. 1 ст. 194 ГК РФ, где указано, что если это действие должно быть совершено в организации, то срок истекает в тот час, когда в этой организации по установленным правилам прекращаются соответствующие операции, поскольку заключения договора по Закупке производится в электронной форме, то есть для участников не установлены ограничения, связанные с отправлением уведомлений почтовой связью, а также режимом работы отдельных подразделений и сотрудников АО «Почта России».

01.10.2020 Заказчик признал Общество уклонившимся от заключения договора.

Комиссия отмечает, что у Заказчика в последний день срока, предусмотренный на заключение договора, имелись в наличии и подписанный проект договора и банковская гарантия от Заявителя, в связи с чем признание Общества уклонившимся на следующий день (01.10.2020), при наличии документов от Общества является необоснованным.

В этой связи Комиссия признает, что в действиях Заказчика устанавливается нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, а также пп. «а» п. 9.1.4 Положения о закупках.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО ЧОО «Вымпел» (ИНН:5001100600, ОГРН:1127746714644) на действия АО «Почта России» (ОГРН:1197746000000, ИНН:7724490000) при проведении Закупки обоснованной.
2. Установить в действиях Заказчика нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, пп. «а» п. 9.1.4 Положения о закупках.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.