

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю (далее – Приморское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

председателя Комиссии:

– заместителя руководителя Приморского УФАС России;

членов Комиссии:

– начальника отдела контроля органов власти;

– главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти;

– специалиста 1 разряда отдела контроля органов власти

рассмотрев жалобу ООО «Ремонтно-Монтажное Управление» (далее также заявитель),

УСТАНОВИЛА:

В Приморское УФАС России поступила жалоба ООО «Ремонтно-Монтажное Управление» на действия заказчика (закупочной комиссии) – Открытого акционерного общества «Центр судоремонта «Дальзавод» при проведении запроса цен на выполнение работ по антикоррозийной обработке двух порталных кранов «КПП-5» инв. №403101, 403102 цеха №20 (извещение № 2141842-1, размещенное на сайте www.fabrikant.ru; извещение №31400955690, размещенное на сайте www.zakupki.gov.ru).

По мнению заявителя, при проведении указанной закупки заказчиком нарушены часть 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), пункт 2.1 Положения о закупках товаров, работ, услуг ОАО «ЦСД», предусматривающими информационную открытость, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также пункта 5.2.6 Порядка проведения процедур закупки ОАО «ЦСД». В обоснование указывает, что заказчиком после окончания срока подачи заявок принята заявка ООО «Технопром», зарегистрированная под номером 2141842-9, в то время как на 10.00 21.03.2014 местного времени заявка ООО «РМУ» была последней и предложенная в ней цена являлась наименьшей; в перечне поданных заявок на сайте торговой площадки, а также в протоколе заседания закупочной комиссии от 01.04.2014 отсутствует информация о заявке № 2141842-8, что могло произойти при незаконной регистрации заявки ООО «Технопром»; заявка ООО «Технопром» номер <...> -9 не соответствует требованиям к подаче электронного документа, так как в нарушение правил/регламента ЭТП не имеет электронной подписи; нарушен порядок определения второго места участника, так как второе место

необоснованно присвоено ООО «Стройкомплекс», предложившему цену выше, чем заявитель.

Заказчик с доводами заявителя не согласился, указав, что Порталом автоматически регистрируется фактическое время подачи (опубликования) заявки участника, которое невозможно изменить ни участнику, ни заказчику, ни сотруднику Портала; заявителем не представлены доказательства того, что ОАО «ЦСД» самостоятельно откорректировало время подачи заявки ООО «Технопром» номер <...> -9; в соответствии с п. 6.2.2 регламента ЭТП применение ЭЦП при проведении данной закупки не обязательно; номер 2141842-8 был присвоен заявке ООО «Стройкомплекс», которая не была прикреплена, но отправлена. Вместе с тем, заказчик признает ошибочным присвоение второго места заявке номер <...> -7, поданной ООО «Стройкомплекс», в целях устранения этой ошибки 11.04.2014 в протокол закупочной комиссии №104- 1-И внесены изменения.

Комиссия, заслушав доводы заявителя и заказчика, проанализировав закупочную документацию, размещенную на официальном сайте в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт), Портале ЭТП fabricant, а также представленную заказчиком, установила следующее.

ОАО «ЦСД» согласно части 2 статьи 1 относится к виду юридических лиц, которое при осуществлении закупочной деятельности должно руководствоваться положениями Закона о закупках, устанавливающими общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принятыми и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (часть 2 статьи 2 Закона о закупках).

Решением Совета директоров ОАО «ЦСД » (протокол от 24.02.2014 № 02/14) утверждены Положение о закупках товаров, работ, услуг ОАО «ЦСД» (далее – Положение о закупке) и Порядок проведения процедуры закупки ОАО «ЦСД» (далее-Порядок).

Таким образом, закупочная деятельность ОАО «ЦСД» должна осуществляться в соответствии с Законом о закупках, Положением о закупках и Порядком.

Согласно части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ услуг заказчик должен руководствоваться принципами, закрепляющими информационную открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (пункты 1 и 2). Эти же принципы закреплены пунктом 2.1 Положения о закупке.

Согласно пунктам 5.2.3-5.2.6 Порядка любой Участник процедуры закупки, в том числе Участник процедуры закупки, которому не направлялся запрос цен, начиная с даты публикации на ЭТП извещения о проведении запроса цен, вправе подать неограниченное количество заявок, не дожидаясь поступления заявок от других Участников процедуры. Заявка на участие в запросе цен подается Участником процедуры закупки в форме открытого электронного документа, то есть с момента подачи Участником заявки остальные Участники и Организатор закупки имеют возможность сразу ознакомиться с содержанием поступившей заявки. Заявка на участие в запросе цен, поданная в срок, указанный в извещении о проведении запроса цен, регистрируется ЭТП. Заявки, поданные после дня окончания срока подачи заявок на участие, указанного в извещении о проведении запроса цен, не принимаются.

Из материалов дела следует, что 17.03.2014 ОАО «ЦСД» на официальном сайте разместило извещение № 31400955690 о проведении в электронной форме запроса цен на выполнение работ по антикоррозийной обработке двух порталных кранов «КПП-5» инв. №403101, 403102 цеха № 20 на ЭТП fabrikant.ru. Дата и время окончания заявок 21.03.2014 до 03:00 МСК (10:00 местного времени), дата рассмотрения заявок не позднее 01.04.2014.

12.03.2014 ОАО «ЦСД» разместило извещение № 2141842-1 на ЭТП fabrikant.ru о проведении в электронной форме запроса цен на выполнение работ по антикоррозийной обработке двух порталных кранов «КПП-5» инв. №403101, 403102 цеха № 20. Дата и время окончания заявок 21.03.2014 до 03:00 МСК (10:00 местного времени), дата рассмотрения заявок не позднее 01.04.2014.

Пунктами 2.3.1-2.3.9 документации о запросе цен, утвержденной протоколом закупочной комиссии № 104-У от 12.03.2014, установлено, что Участник закупки подает заявку на участие в электронном виде (Приложение №1 настоящей закупочной документации), подготовленную в соответствии с требованиями закупочной документации. Любой Участник закупки, в том числе Участник закупки, которому не направлялось приглашение на участие в процедуре закупки, начиная с даты публикации на ЭТП извещения о проведении закупки, вправе подать неограниченное количество заявок, не дожидаясь поступления заявок от других Участников. Заявки на участие в процедуре закупки направляются в форме открытого электронного документа по адресу МТС «Фабрикант» в сети Интернет www.fabrikant.ru. Подача заявок на участие начинается со дня размещения извещения о проведении закупки на сайте МТС «Фабрикант». Каждая поданная в форме электронного документа заявка на участие, поступившая в срок, указанный в извещении и закупочной документации, регистрируется МТС «Фабрикант».

Заявки, поданные после дня окончания срока подачи заявок на участие, указанного в извещении о проведении закупки, не принимаются. Заявка на участие в процедуре закупки подается Участником процедуры закупки в форме

открытого электронного документа, то есть с момента подачи Участником заявки остальные Участники и Заказчик имеют возможность сразу ознакомиться с содержанием поступившей заявки. Участник вправе изменить или отозвать свою заявку на участие после ее подачи в любое время до истечения срока приема заявок на участие.

Согласно журналу регистрации поступления заявок, размещенному на ЭТП, на участие в запросе цен поданы заявки трех участников: ООО «РМУ», ООО «Технопром» и ООО «Стройкомплекс». Действующими признаны заявка ООО «РМУ», отправленная 21.03.2014 в 02.50 мск, заявка ООО «Технопром», отправленная 21.03.2014 в 02.55 мск, и заявка ООО «Стройкомплекс» - отправлена 21.03.2014 в 02.38 мск.

Исходя из этого, Комиссией не установлено нарушения пункта 5.2.6 Порядка и пункта 2.3.6. закупочной документации. Доказательств приема заказчиком заявки ООО «Технопром» № 2141842-1-9 после окончания срока приема заявок либо корректировки им времени подачи заявок заявителем не представлено.

Как следует из информации, размещенной на сайте ЭТП, заявка № 2141842-1-8 имеет статус не отправленной.

При таких обстоятельствах довод заявителя о приеме заявки ООО «Технопром» за пределами срока, предусмотренной Порядком и закупочной документацией, Комиссия находит необоснованным, не подтвержденным документально (доказательствами).

Согласно регламенту работы Торгового портала Fabrikant.ru электронная подпись (ЭП) требуется только для участия в разделе «Торги предприятий атомной отрасли», а также в секции «Торги по банкротству».

Принять участие в торговых процедурах других заказчиков можно без ЭП, за исключением случаев, когда данное требование указано в извещении или документации по торгам.

Заказчиком ни в извещении, ни в закупочной документации требование об ЭП заявки не установлено.

В связи с этим Комиссия приходит к выводу о необоснованности довода заявителя о приеме заявки ООО «Технопром» без ЭП.

Согласно протоколу заседания закупочной комиссии по рассмотрению и оценке заявок участников от 01.04.2014 № 104-И участником, занявшим второе место, признано ООО «Стройкомплекс». Между тем, анализ ценовых предложений показал, что второе ценовое предложение подано заявителем (ООО «РМУ»), заявка ООО «Стройкомплекс» содержит третье ценовое предложение. Ошибочное присуждение заявке ООО «Стройкомплекс» второго места подтверждается заказчиком.

Таким образом, довод заявителя о нарушении заказчиком порядка определения участника, занявшего второе место, нашел свое подтверждение.

Исходя из этого, Комиссия приходит к выводу об обоснованности жалобы ООО «РМУ».

Частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что в случае установления нарушений порядка организации и проведения закупки Комиссия принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Протоколом от 11.04.2014 № 104-1-И подтверждается, что заказчиком приняты меры по устранению ошибки в части определения второго места участнику закупки: участником, занявшим второе место, признано ООО «Ремонтно-Монтажное Управление» (п.4).

В связи с этим Комиссия не находит основания для выдачи заказчику предписания.

Комиссия принимала решение исходя из имеющихся в ее распоряжении документов (доказательств).

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Ремонтно-Монтажное Управление» обоснованной.
2. Предписание в порядке части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции заказчику не выдавать.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.