

27.12.2016

г. Тула

Комиссия по контролю закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области (далее - Комиссия), рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Импэкс Клининг» (далее – ООО «Импэкс Клининг», Заявитель, Общество) от 19.12.2016 (вх. № 5714 от 20.12.2016) на действия единой комиссии по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений Федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Государственный мемориальный и природный заповедник «Музей-усадьба Л.Н.Толстого «Ясная Поляна» (далее – Единая комиссия) при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на оказание услуг по санитарному содержанию (ежедневная уборка) зданий и территорий комплекса зданий «Музей-усадьбы Л.Н.Толстого «Ясная Поляна» (закупка № 0366100004116000069) (далее – Электронный аукцион), руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Административный регламент), в присутствии:

УСТАНОВИЛА:

В Тульское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Единой комиссии при проведении Электронного аукциона.

В заседании Комиссии по рассмотрению дела № 04-07/294-2016, назначенном на 26.12.2016 в 15 часов 00 минут (московского времени), объявлен перерыв.

Заседание Комиссии по рассмотрению указанного дела продолжилось 27.12.2016.

Из жалобы следует, что по результатам рассмотрения первых частей заявок, поданных на участие в Электронном аукционе, состоявшегося 12.12.2016, Единой комиссией принято, в том числе решение отказать в допуске к участию в электронном аукционе участнику закупки с порядковым номером заявки 2 (ООО «Импэкс Клининг») на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Закона: несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона, требованиям документации. (Участником приложены конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией только в отношении одного объекта – корпус № 4, по остальным объектам показатели и характеристики товаров отсутствуют: 1). Здания научно культурного центра, расположенные по адресу:

г.Тула ул.Октябрьская, д.12-14. 2). Здание Дома культуры по адресу: Тульская область, Щекинский район, д. Ясная Поляна, д. 142-а. 3). Здания административно-хозяйственного комплекса по адресу: Тульская область, Щекинский район, д. Ясная Поляна, административно хозяйственный комплекс музея, д.8, д.10. 5) Тульская область, Щекинский район, д. Ясная Поляна, территория стоянки музея – туалет (48,6 кв.м.). 6). Здания отдела по работе с дошкольниками по адресу: Тульская область, Щекинский район, д. Ясная Поляна, д.120).

Заявитель считает указанное решение Единой комиссии необоснованным и указывает, что поданная им заявка на участие в данном электронном аукционе была сформирована в соответствии с требованиями, установленными документацией об электронном аукционе.

Заявитель просит признать жалобу обоснованной, аннулировать результаты рассмотрения первых частей заявок, поданных на участие в данном электронном аукционе.

Представитель Заказчика, Единой комиссии не согласился с доводами жалобы Заявителя, считая действия Единой комиссии при рассмотрении первых частей заявок на участие в данном Электронном аукционе соответствующими Закону, представил письменные возражения на рассматриваемую жалобу.

Изучив представленные в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области документы, заслушав доводы участников рассмотрения данной жалобы, а также на основании проведенной Комиссией в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона внеплановой проверки по вопросу соблюдения Единой комиссией, Заказчиком требований Закона при проведении Электронного аукциона, Комиссия пришла к следующим выводам.

Извещение и документация об открытом аукционе в электронной форме на оказание услуг по санитарному содержанию (ежедневная уборка) зданий и территорий комплекса зданий «Музея-усадьбы Л.Н.Толстого «Ясная Поляна» (далее – документация об электронном аукционе) (закупка № 0366100004116000069) размещены 25.11.2016 в единой информационной системе в сфере закупок.

Начальная (максимальная) цена контракта – 8 000 000, 00 рублей.

Относительно доводов, изложенных в жалобе ООО «Импэкс Клининг», Комиссией установлено следующее.

Предметом данного электронного аукциона является оказание услуг по санитарному содержанию (ежедневная уборка) зданий и территорий комплекса зданий «Музея-усадьбы Л.Н.Толстого «Ясная Поляна», для оказания которых используется товар.

В силу пункта 2 части 1 статьи 64 Закона документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с пунктом 3 части 3 статьи 66 Закона первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар, должна содержать:

а) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, либо согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

б) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Как установлено Комиссией, в Приложениях №№ 1, 2, 3, 4, 5 и 6 к техническому заданию раздела 12 «Требования к предмету электронного аукциона» документации об электронном аукционе Заказчиком установлены требования к расходным материалам, используемым при оказании услуг.

При этом по ряду позиций таких приложений Заказчиком указывается товарный знак расходных материалов и конкретные показатели товара; по ряду позиций - для расходных материалов Заказчиком установлены только конкретные показатели используемых товаров (без указания на товарный знак).

Так, например, в подпункте 2 Приложения № 1 для товара «Чистящее средство для стекол и других поверхностей со спиртом, Мистер Мускул» указан товарный знак и конкретные характеристики товара: «Чистящее средство для стекол и других поверхностей со спиртом; Упаковка – 500 мл., Спрей». В подпункте 4 указанного Приложения для товара «Мешки для мусора» Заказчиком установлены только

конкретные показатели товара (Объем 30л; Кол-во в упаковке 20 шт. размер 60x70 Плотность – 30 мкр. Цвет – черный) без указания на товарный знак.

При этом в пункте 7.2.1 раздела 7 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе и инструкция по ее заполнению» документации об электронном аукционе Заказчиком установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию: а) согласие участника на выполнение работы или оказание услуг на условиях, предусмотренных настоящей документацией, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и если участник аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару указанному в документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Таким образом, в вышеуказанном разделе документации об электронном аукционе требования к первой части заявки на участие в электронном аукционе установлены Заказчиком не в полном объеме, что является нарушением пункта 2 части 1 статьи 64 Закона.

Следовательно, отсутствие в документации об электронном аукционе максимально четких и однозначных требований относительно документов и сведений, которые должны содержаться в составе первой части заявки, не позволяет участнику закупки надлежащим образом оформить заявку и принять участие в аукционе на конкурентных началах, основанных на принципах открытости, прозрачности и обеспечения конкуренции.

В соответствии с частью 1 статьи 67 Закона аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Из протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 12.12.2016 установлено, в том числе следующее:

- по окончании срока подачи заявок было подано 4 (четыре) заявки от участников закупки;

- Единая комиссия единогласно приняла решение отказать в допуске к

участию в электронном аукционе участнику закупки с порядковым номером заявки 2 (ООО «Импэкс Клининг») на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Закона: несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона, требованиям документации. Участником приложены конкретные показатели, соответствующие значениям, установленные документацией только в отношении одного объекта – корпус № 4, по остальным объектам показатели и характеристики товаров отсутствуют: 1). Здания научно культурного центра, расположенные по адресу: г.Тула ул.Октябрьская, д.12-14. 2). Здание Дома культуры по адресу: Тульская область, Щекинский район, д. Ясная Поляна, д. 142-а. 3). Здания административно-хозяйственного комплекса по адресу: Тульская область, Щекинский район, д. Ясная Поляна, административно хозяйственный комплекс музея, д.8, д.10. 5) Тульская область, Щекинский район, д. Ясная Поляна, территория стоянки музея – туалет (48,6 кв.м.). 6). Здания отдела по работе с дошкольниками по адресу: Тульская область, Щекинский район, д. Ясная Поляна, д.120.

При таких обстоятельствах, отраженное выше нарушение пункта 2 части 1 статьи 64 Закона, допущенное при проведении данного Электронного аукциона, не позволяет Единой комиссии рассмотреть заявки участников данной закупки на соответствие требованиям документации об электронном аукционе в целях принятия обоснованного и правомерного решения о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе.

На основании вышеизложенного, руководствуясь положениями статьи 99, 106 Закона, Административным регламентом, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Импэкс Клининг» от 19.12.2016 (вх. № 5714 от 20.12.2016) на действия единой комиссии Федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Государственный мемориальный и природный заповедник «Музей-усадьба Л.Н.Толстого «Ясная Поляна» при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на оказание услуг по санитарному содержанию (ежедневная уборка) зданий и территорий комплекса зданий «Музея-усадьбы Л.Н.Толстого «Ясная Поляна» (закупка № 0366100004116000069) необоснованной.

2. В результате проведенной на основании части 15 статьи 99 Закона внеплановой проверки электронного аукциона (закупка № 0366100004116000069) признать Федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Государственный мемориальный и природный заповедник «Музей-усадьба Л.Н.Толстого «Ясная Поляна» нарушившим пункт 2 части 1 статьи 64 Закона.

3. На основании части 22 статьи 99 Закона выдать Федеральному государственному бюджетному учреждению культуры «Государственный мемориальный и природный заповедник «Музей-усадьба Л.Н.Толстого «Ясная Поляна» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений пункта 2 части 1 статьи 64 Закона путем аннулирования определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в форме электронного аукциона на право заключения

контракта на оказание услуг по санитарному содержанию (ежедневная уборка) зданий и территорий комплекса зданий «Музея-усадьбы Л.Н.Толстого «Ясная Поляна» (закупка № 0366100004116000069).

4. В соответствии с частью 22 статьи 99 Закона выдать единой комиссии по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений Федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Государственный мемориальный и природный заповедник «Музей-усадьба Л.Н.Толстого «Ясная Поляна» обязательное для исполнения предписание об отмене протоколов, составленных в ходе закупки № 0366100004116000069.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в соответствии с частью 9 статьи 106 Закона.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 04-07/294-2016

27.12.2016

город Тула

Комиссия по контролю закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области (далее - Комиссия) на основании решения от 27.12.2016 по жалобе общества с ограниченной ответственностью «Импэкс Клининг» от 19.12.2016 (вх. № 5714 от 20.12.2016) на действия единой комиссии по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений Федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Государственный мемориальный и природный заповедник «Музей-усадьба Л.Н.Толстого «Ясная Поляна» при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на оказание услуг по санитарному содержанию (ежедневная уборка) зданий и территорий комплекса зданий «Музея-усадьбы Л.Н.Толстого «Ясная Поляна» (закупка № 0366100004116000069), и в соответствии с требованиями части 22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Федеральному государственному бюджетному учреждению культуры «Государственный мемориальный и природный заповедник «Музей-усадьба Л.Н.Толстого «Ясная Поляна» устранить нарушение пункта 2 части 1 статьи 64 Закона путем аннулирования определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в форме электронного аукциона на право заключения контракта на оказание услуг по санитарному содержанию (ежедневная уборка) зданий и территорий комплекса зданий «Музея-усадьбы Л.Н.Толстого «Ясная Поляна» (закупка № 0366100004116000069).

2. Единой комиссии по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений Федерального

государственного бюджетного учреждения культуры «Государственный мемориальный и природный заповедник «Музей-усадьба Л.Н.Толстого «Ясная Поляна» отменить протоколы, составленные в ходе закупки № 0366100004116000069.

3. Срок исполнения предписания - **не позднее 13.01.2017.**

4. Федеральному государственному бюджетному учреждению культуры «Государственный мемориальный и природный заповедник «Музей-усадьба Л.Н.Толстого «Ясная Поляна», Единой комиссии по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений Федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Государственный мемориальный и природный заповедник «Музей-усадьба Л.Н.Толстого «Ясная Поляна» уведомить Тульское УФАС России об исполнении пунктов 1 и 2 предписания **не позднее 13.01.2017** (с приложением копий документов, подтверждающих исполнение пунктов 1 и 2 предписания).

В соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей.