

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по Республике Коми**

РЕШЕНИЕ

г. Сыктывкар

01 апреля 2021 года

№ 01-122/2319

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми (Коми УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, в составе: <...> (далее – Комиссия), рассмотрев жалобу исх. от 23.03.2021 (вх. от 23.03.2021 № 1269) общества с ограниченной ответственностью «ПМС» (далее – ООО «ПМС», общество, заявитель) в отношении Комиссии по проведению предварительного отбора подрядных организаций для последующего участия в электронных торгах в сфере оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах на территории Республики Коми (далее – Комиссия по проведению предварительного отбора), касающуюся проведения Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Коми (далее – Минстрой Республики Коми, Министерство) предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (извещение № 010750000032100001 на официальном сайте единой информационной системы закупок, № РТС111А210001 на сайте электронной площадки ООО «РТС-тендер» <https://www.rts-tender.ru> в сети «Интернет»), далее – жалоба,

в присутствии:

-<...> представителя ООО «ПМС» по доверенности,

-<...> – представителя Министерства по доверенности, члена Комиссии по проведению предварительного отбора,

-<...> представителя Министерства по доверенности, члена Комиссии по проведению предварительного отбора,

-<...> представителя Министерства по доверенности, члена Комиссии по проведению предварительного отбора,

-<...> представителя некоммерческой организации Республики Коми «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов» по доверенности, члена Комиссии по проведению предварительного отбора,

в отсутствии на заседании представителя ООО «РТС-тендер», извещенного надлежащим образом,

УСТАНОВИЛА:

Заявитель не согласен с решением Комиссии по проведению предварительного отбора об отказе во включении общества в реестр квалифицированных подрядных организаций. Заявитель полагает, что решение Комиссии по проведению предварительного отбора является незаконным и подлежащим отмене. В жалобе указано, что к заявке была приложена копия справки налогового органа по состоянию на 31.12.2020, указанная дата не является датой получения справки, в доказательство заявителем представлена копия квитанции о приеме ИФНС России по г. Сыктывкару запроса ООО «ПМС», который поступил 03.02.2021.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 в соответствии с частью 1.1 статьи 180 и частью 5 статьи 182 Жилищного кодекса Российской Федерации утверждено Положение о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее - Положение).

Согласно пункту 1 Положения настоящее Положение определяет порядок привлечения специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, (далее - региональный оператор), подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее - подрядные организации), в целях повышения эффективности, результативности привлечения подрядных организаций, обеспечения гласности и прозрачности привлечения подрядных организаций, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в процессе привлечения подрядных организаций путем проведения предварительного отбора подрядных организаций, формирования реестра квалифицированных подрядных организаций и проведения закупок (торгов) в целях заключения договора об оказании услуг и (или) выполнении работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее

соответственно - закупка, договор о проведении капитального ремонта).

Согласно пункту 2 Положения:

"оператор электронной площадки" - юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, определяемое в соответствии со статьей 59 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

"официальный сайт" - официальный сайт единой информационной системы закупок в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;

"предварительный отбор" - совокупность действий, являющихся частью процедуры закупки (торгов), в результате которых осуществляется формирование реестра квалифицированных подрядных организаций субъекта Российской Федерации, сводного реестра квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме на территории субъекта Российской Федерации, проводившего предварительный отбор;

"реестр квалифицированных подрядных организаций" - сформированный органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным субъектом Российской Федерации на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций, по итогам предварительного отбора реестр квалифицированных подрядных организаций, в котором содержится предусмотренная настоящим Положением информация о подрядных организациях, которые имеют право принимать участие в электронном аукционе по установленному предмету электронного аукциона либо у которых могут осуществляться закупки в случаях, предусмотренных пунктом 193 настоящего Положения;

"электронный аукцион" - аукцион в электронной форме на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, являющийся конкурентным способом определения подрядной организации, проводимый в электронной форме, при котором победителем признается участник закупки, включенный в реестр квалифицированных подрядных организаций и предложивший наименьшую цену договора.

В соответствии с Положением:

6. Предварительный отбор проводится в субъекте Российской Федерации в сроки, предусмотренные пунктом 4 постановления Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 г. N 615 "О порядке привлечения

подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах". После истечения указанного срока предварительные отборы осуществляются органом по ведению реестра не реже одного раза в квартал.

7. По итогам проведения предварительного отбора органом по ведению реестра формируется реестр квалифицированных подрядных организаций.

8. Предварительный отбор подрядных организаций проводится для оказания услуг и (или) выполнения работ по следующим предметам электронного аукциона:

а) оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов.

12. Орган по ведению реестра до начала проведения предварительного отбора принимает решение о создании комиссии по проведению предварительного отбора, определяет ее состав, включая председателя и секретаря комиссии, и порядок ее работы.

В соответствии с Распоряжением Правительства Республики Коми от 12.10.2016 № 434-р Минстрой Республики Коми определен уполномоченным органом исполнительной власти Республики Коми на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций.

Приказом Минстроя Республики Коми от 29.01.2021 № 83-ОД создана Комиссия по проведению предварительного отбора; утверждено Положение о порядке работы комиссии по проведению предварительного отбора подрядных организаций для последующего участия в электронных торгах в сфере оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах на территории Республики Коми (далее - Положение о порядке работы комиссии по проведению предварительного отбора подрядных организаций).

Извещение о проведении предварительного отбора (ПФ РФ 615) № 010750000032100001, документация о проведении предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (далее – документация о проведении предварительного отбора) 10.02.2021 размещены на официальном сайте единой информационной системы закупок (далее – официальный сайт) и на сайте оператора электронной площадки ООО «РТС-тендер» <https://www.rts-tender.ru> в сети «Интернет» № РТС111А210001.

Согласно Положению:

15. Комиссия по проведению предварительного отбора осуществляет рассмотрение заявок на участие в предварительном отборе на соответствие требованиям, установленным пунктом 30 настоящего Положения, ведет и оформляет необходимые протоколы по всем процедурам, проводимым в ходе осуществления предварительного отбора, рассматривает вопрос о включении (об отказе во включении) участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций и другие действия в соответствии с настоящим Положением.

23. При проведении предварительного отбора устанавливаются следующие требования к участникам предварительного отбора:

д) отсутствие у участника предварительного отбора задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за прошедший календарный год, за исключением случаев, установленных пунктом 27 настоящего Положения.

36. Для участия в предварительном отборе участник подает заявку на участие в предварительном отборе в срок и по форме, которые установлены документацией о проведении предварительного отбора.

37. Заявка на участие в предварительном отборе, а также все сведения и документы, которые входят в ее состав в соответствии с настоящим Положением, подаются через оператора электронной площадки в виде электронного документа.

38. Заявка на участие в предварительном отборе должна содержать:

б) следующие документы, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 23 настоящего Положения:

копия справки налогового органа об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, полученная не ранее 1 января года, в котором подается заявка.

48. Комиссия по проведению предварительного отбора рассматривает заявки на участие в предварительном отборе на их соответствие требованиям, установленным документацией о проведении предварительного отбора, в том числе на соответствие участников предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 23 настоящего Положения, а также принимает решение о включении участников предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций.

51. В период рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе комиссия по проведению предварительного отбора:

а) осуществляет проверку заявок на участие в предварительном отборе на соответствие установленным требованиям.

52. На основании результатов рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе комиссия по проведению предварительного отбора принимает одно из следующих решений:

а) включение участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций;

б) отказ во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций в случаях, указанных в пункте 53 настоящего Положения.

53. Решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в следующих случаях:

а) несоответствие участника требованиям, установленным пунктом 23 настоящего Положения;

б) заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 настоящего Положения;

в) установление факта представления участником предварительного отбора недостоверной информации (сведений, документов) в составе заявки на участие в предварительном отборе.

55. Результаты рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе и решение вопросов, указанных в пунктах 51 и 52 настоящего Положения, оформляются протоколом комиссии по проведению предварительного отбора, который подписывается всеми членами комиссии, участвующими в заседании. Протокол оформляется и размещается органом по ведению реестра на официальном сайте и сайте оператора электронной площадки в течение 2 рабочих дней со дня его подписания.

56. В протоколе указывается информация о месте, дате и времени рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе, номер предварительного отбора, наименование (для юридического лица), адрес электронной площадки в сети "Интернет", на которой проводится предварительный отбор, фамилия, имя, отчество (при наличии) (для физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя), адрес юридического лица и электронный адрес, идентификационный номер налогоплательщика каждого участника предварительного отбора, наличие информации и документов, предусмотренных документацией о проведении предварительного отбора,

состав членов комиссии, участвующих в рассмотрении заявок, принятые решения. При принятии комиссией по предварительному отбору решения об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций в протоколе указывается обоснование такого решения со ссылками на нормы настоящего Положения, которым не соответствует участник предварительного отбора, на положения документации о проведении предварительного отбора, которым не соответствует заявка этого участника, на документы, подтверждающие такое несоответствие.

Порядок деятельности комиссии по предварительному отбору при рассмотрении заявок на участие в предварительном отборе и требования к оформлению протокола заседаний комиссии по предварительному отбору установлены в разделах 8, 10 Положения о порядке работы комиссии по проведению предварительного отбора подрядных организаций.

В соответствии с пунктом 12 Раздела III «Информационная карта предварительного отбора» документации о проведении предварительного отбора при проведении предварительного отбора устанавливается, в том числе следующее требование к участникам предварительного отбора (далее – участник):

б) отсутствие у участника предварительного отбора задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за прошедший календарный год, за исключением случаев, установленных пунктом 27 Положения.

Согласно подпункту 5 пункта 13 Раздела III «Информационная карта предварительного отбора» документации о проведении предварительного отбора, в состав заявки на участие в предварительном отборе включаются следующие сведения и документы:

в) документы, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 12 части III «Информационная карта предварительного отбора» документации о проведении предварительного отбора:

- копия справки налогового органа об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, полученная не ранее 1 января года, в котором подается заявка.

Согласно протоколу по проведению предварительного отбора № РТС111А210001 от 17.03.2021 Комиссией по проведению предварительного отбора принято решение об отказе ООО «ПМС» во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций со следующим обоснованием решения:

«Заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным подпунктом «б» пункта 38 Положения, подпунктом «в» пункта 13 раздела III Документации (к заявке приложена копия справки налогового органа об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации от 31.12.2020, т.е. ранее 1 января года, в котором подана заявка».

Из письменных пояснений Минстроя Республики Коми, представленных исх. от 29.03.2021 № 4182 (вх. от 30.03.2021 № 1372), и устных пояснений его представителей на заседании Комиссии Коми УФАС России следует, что в связи с тем, что представленная ООО «ПМС» в составе заявки справка не содержала даты ее выдачи Комиссией по проведению предварительного отбора сделан вывод о том, что представленная на 31.12.2020 года справка не свидетельствует об отсутствии у участника предварительного отбора соответствующей задолженности за весь предшествующий календарный год, и о том, что справка получена обществом ранее 01.01.2021.

Комиссией Коми УФАС России в ходе заседания установлено следующее. На участие в предварительном отборе подана заявка ООО «ПМС» от 11.02.2021, которой присвоен регистрационный номер 1 (далее - заявка ООО «ПМС»).

В составе заявки ООО «ПМС» представлена, в том числе Справка № 847470 об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов (далее – Справка № 847470), в которой указано, что по состоянию на 31.12.2020 ООО «ПМС» не имеет неисполненную обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Приказом ФНС России от 20.01.2017 № ММВ-7-8/20@ утверждены форма справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов и Порядок заполнения формы справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов (далее - Порядок).

Согласно Порядку:

1. Справка об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов (далее - Справка) формируется с использованием программного обеспечения налогового органа по данным информационных ресурсов налогового органа

и содержит информацию об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов заявителем - налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом), в том числе в связи с исполнением обязанности ответственного участника консолидированной группы налогоплательщиков (далее - КГН).

2. Справка формируется на дату, указанную в запросе заявителя. В случае, если в запросе заявителя не указана дата, по состоянию на которую формируется справка, или в запросе указана будущая дата, справка формируется на дату регистрации этого запроса в налоговом органе.

ИФНС России по г. Сыктывкару исх. от 29.03.2021 № 10-50/04224@ (вх. от 29.03.2021 № 1523э) на запрос Коми УФАС России представлен поданный в налоговый орган ООО «ПМС» в электронном виде запрос, в котором указан период, по состоянию на который обществом у налогового органа запрашивается информация, на 31.12.2020. В материалах жалобы имеется представленная заявителем копия квитанции о приеме запроса ООО «ПМС», который поступил в налоговый орган 03.02.2021.

Вместе с тем, из Справки № 847470, представленной в составе заявки ООО «ПМС», невозможно установить, что она получена обществом не ранее 1 января 2021, в котором подается заявка. Представленные в составе заявки ООО «ПМС» документы также не содержат подтверждение о получении обществом Справки № 847470 не ранее 1 января 2021, в котором подается заявка. Следовательно, у Комиссии по проведению предварительного отбора отсутствовали основания констатировать, что в составе заявки ООО «ПМС» есть копия справки налогового органа об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, полученная не ранее 1 января года, в котором подается заявка.

Заявка ООО «ПМС» не соответствовала требованиям, установленным подпунктом «б» пункта 38 Положения, подпунктом «в» пункта 13 раздела III «Информационная карта предварительного отбора» документации о проведении предварительного отбора, в связи с чем, подлежала отклонению.

Таким образом, действия Комиссии по проведению предварительного отбора в части принятия решения, оформленного протоколом по проведению предварительного отбора № РТС111А210001 от 17.03.2021, об отказе ООО «ПМС» во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций соответствуют подпункту б) пункта 52, подпункту б) пункта 53 Положения.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу необоснованной.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.