РЕШЕНИЕ

054/01/18.1-1570/2020

14августа 2020 г. г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

….

рассмотревпосредством ВКС жалобу общества с ограниченной ответственностью «Лантасервис» (далее – ООО «Лантасервис»)(вх. 14271э от 05.08.2020г.) на действия заказчика Акционерного общества «Новосибирскэнергосбыт» (далее – АО «Новосибирскэнергосбыт») при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку МФУ (№ извещения 32009332178 на официальном сайте http://www.zakupki.gov.ru),

в отсутствие представителя ООО «Лантасервис», надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения жалобы по существу,

вотсутствие представителя АО «Новосибирскэнергосбыт», надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения жалобы по существу,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее – Новосибирское УФАС России) поступила жалоба ООО «Лантасервис»(вх. 14271э от 05.08.2020г.) на действия заказчика АО «Новосибирскэнергосбыт» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку МФУ (№ извещения 32009332178 на официальном сайте http://www.zakupki.gov.ru).

Заявитель ООО«Лантасервис»сообщило следующее.

Отклонив заявку Заявителя за несоответствие участника закупки требованиям документации; Несоответствие продукции, указанной в заявке на участие в закупке, требованиям документации «Не соответствует Тип сканера планшетно-протяжный (в тех. задании тип сканера протяжный) Габариты 399x467x429,5 мм», Заказчик грубейшим образом нарушил правила закупки, указав конкретные габариты без допуска моделей с меньшими размерами, превосходящие требования Заказчика. Заказчик при составления ТЗ должен был использовать обороты «не более», «не менее» и др., а также символы «≤». «≥». Это не было сделано. Заказчик настоятельно лоббирует МФУ XeroxWorkCentre 3345. Соответственно выиграет аукцион тот, кто получит спец условия от компании Xerox и

возможно вступил в коррупционный сговор с Заказчиком.

Еще одной причиной отклонения послужило то, что Заявитель указал аппарат с планшетно-протяжным типом сканера. В ТЗ было указан протяжный. Планшетно-протяжный сканер может выполнять функции как планшетного, так и протяжного сканирования. В добавок ко всему в заявке на участие Заявитель указал именно протяжный тип.

АО «Новосибирскэнергосбыт»представило следующие возражения на жалобу.

АО «Новосибирскэнергосбыт» (далее по тексту - заказчик) опубликовано извещение о проведении аукциона в электронной форме среди СМСП «на право заключения договора на поставку многофункциональных устройств (МФУ)».

Документация о проведении закупки была размещена 20.07.2020г. на сайте электронной площадки ЭТП «РТС-тендер» № 1828077, в ЕИС: № 32009332178.

К моменту окончания подачи заявок 03.08.2020г. поступило пять заявок на участие в аукционе. До участия в аукционе допущены три участника из пяти заявившихся. ООО «Лантасервис» отклонено в связи с несоответствием заявленным в техническом задании характеристикам: «Не соответствует Тип сканера планшетно-протяжный (в тех. задании тип сканера протяжный) Габариты 399х467х429,5 мм».

1. Относительно довода поставщика об указании заказчиком конкретных размеров МФУ. Запрашиваемые в техническом задании МФУ планируется разметить в 23 офисах обслуживания клиентов АО «Новосибирскэнергосбыт» территориально расположенных по всей Новосибирской области. В настоящее время в офисах готовится масштабная реконструкция, которая подразумевает не только косметический ремонт, но и закупку новой офисной мебели, изготовленной по индивидуальным эскизам с учетом дизайнерского решения, на которое также затрачен бюджет компании-заказчика.

В закупочной документации были указаны максимальные габариты устройства, которые соответствуют габаритам тумб, изготовленных под данные устройства, а именно 469х483х444 мм. Поставщиком предложен размер тумб, который не соответствует запрошенным, а именно 399х467х429,5 мм. Ссылка поставщика на «лоббирование XeroxWorkcentre 3345, коррупционный сговор» не имеет отношения к доводам, служащим для рассмотрения жалобы, более того, порочит честь и деловую репутацию АО «Новосибирскэнергосбыт», являющегося добросовестным заказчиком, работающим строго в соответствии с 223-ФЗ, что подтверждается и судебной, и антимонопольной практикой. Более того, на предприятии заказчика установлена оргтехника различных торговых марок, а основной целью закупочной деятельности является максимальное расширение конкуренции и привлечения большего количества участников закупочных процедур.

2. Как указывалось выше оборудование, указанное в техническом задании будет размещаться в территориально разнесённых по всей Новосибирской области офисах по обслуживанию клиентов (более 1 млн. потребителей физических лиц). В процессе обслуживания клиентов сотрудники производят большой объем сканирования документов (договоры, справки, прочая

документация). Выбранный тип сканера, используемый в МФУ обусловлен его прямым предназначением:

Протяжные сканеры часто еще называют документными или поточными. Это обусловлено тем, что листы бумаги, которые с помощью системы автоматической подачи протягиваются перед неподвижной сканирующей головкой. Информация об изображении на поверхности листа преобразуется в цифровой вид. В связи с тем, что скорость обработки документов в таких сканерах довольно высока, процесс сканирования превращается в поток. Отсюда и название - поточные. Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод: назначение протяжных сканеров - это работа в офисах, где важной составляющей бизнес-процессов является процесс переноса документов с бумажных носителей в электронный формат.

Планшетные сканеры, это наиболее распространенный вид сканирования. Оборудование может преобразовывать в цифровой вид практически все носители. Изображение располагается на прозрачном основании, считывается и передается на монитор при помощи подвижной световой системы. Недостатком данного сканера является ручная смена оригинал на стекле перед сканером. Комбинированные сканеры предполагают совмещение двух разных типов сканеров Протяжных сканеров и Планшетных сканеров, совмещение разных типов сканеров приводит к усложнению конструкции, что снижает общую надежность конструкции сканера.

Поставщик предложил комбинированный тип сканера, который совмещает в своей конструкции два разных типа сканеров, что в свою очередь может отразиться на надёжности устройства, при работе с огромным количеством документов.

Учитывая, что данные МФУ будут размещены по всей территории Новосибирской области, необходима надёжность данных устройств, оперативная замена которых невозможна в силу удаленности населенных пунктов. Устройства с комбинированным сканером могут существенно снизить надёжность устройства, что в свою очередь может привести к поломке оборудования, из-за которого клиент может получить не качественное обслуживание, которое будет вызвано выходом из строя МФУ.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу и представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

20.07.2020 г. на официальном сайте http://zakupki.gov.ruАО «Новосибирскэнергосбыт»было размещено извещение опроведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку многофункциональных устройств (МФУ) (№ извещения на официальном сайте http://zakupki.gov.ru32009332178; извещение на электронной площадке «РТС – тендер» № 1828077).

АО «Новосибирскэнергосбыт» руководствуется Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – 223-ФЗ), Положением о закупке товаров, работ и услуг

для нужд АО «Новосибирскэнергосбыт» (далее – Положение) и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

27.07.2020 г. ООО «Лантасервис» была подана заявка на участие.

Согласно Протоколу рассмотрения первых частей заявок от 03.08.2020 № 3200933217801 заявка ООО «Лантасервис» была отклонена на основании несоответствия участника закупки требованиям документации. Согласно сведениям об основании отклонения: Несоответствие участника закупки требованиям документации; Несоответствие продукции, указанной в заявке на участие в закупке, требованиям документации. Не соответствует Тип сканера планшетно-протяжный (в тех. задании тип сканера протяжный) Габариты 399x467x429,5 мм.

Согласно Техническому заданию (Приложение №1) Документации максимальные габариты (ШхВхГ) устройства, которые соответствуют габаритам тумб, изготовленных под данные МФУ, должны составлять 469x483x444 мм. ООО «Лантасервис» предложена не соответствующая требованиям Документации продукция, а именно: продукция с габаритами 399x467x429,5 мм.

Согласно Техническому заданию (Приложение №1) Документации требуемый тип сканера – протяжный. Предлагаемый ООО «Лантасервис» тип сканера – планшетный, что также не соответствует требованиям документации заказчика. Так,недостатком планшетногосканера является ручная смена оригинала на стекле перед сканером, что вызывает неудобства при работе с огромным количеством документов и сказывается на времени предоставления услуг.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке.

Исходя из приведенной нормы права, формирование закупочной документации осуществляется исключительно в зависимости от потребностей заказчика в получении тех или иных товаров, работ или услуг в необходимых последнему форме, способе, комплектации.

Таким образом, АО «Новосибирскэнергосбыт» правомерно отклонил заявку ООО «Лантасервис».

Таким образом, в действиях заказчика АО «Новосибирскэнергосбыт» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку МФУ (№ извещения 32009332178 на официальном сайте http://www.zakupki.gov.ru) не усматривается нарушений действующего законодательства по порядку и организации торгов.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Лантасервис» (вх. 14271э от 05.08.2020г.) на действия заказчика АО «Новосибирскэнергосбыт» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку МФУ (№ извещения 32009332178 на официальном сайте http://www.zakupki.gov.ru)необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.