

РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-433/22

29 августа 2022 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Заказчик) **путем видеоконференцсвязи;**

в отсутствие представителей от ООО «НК-Кабель» (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и способе рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 18.08.2022 вх. №21107-ЭП/22) ООО «НК-Кабель» на действия комиссии заказчика ГУП «Петербургский метрополитен» при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку кабеля (извещение №32211511296, лот №1), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

29 июня 2022 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №32211511296 (далее — Извещение) о проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку кабеля (далее — Закупка), включая документацию о Закупке (далее — Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Положение о закупках) версия 57 от 24.05.2022, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

| № п/п | Наименование | Значение |
|-------|--|--|
| 1. | Начальная (максимальная) цена | Лот №1 - 26 173 047,71 руб. Лот №2 - 707 040,85 руб. Лот №3 - 15 373 749,60 руб. |
| 2. | Дата публикации извещения (по местному времени заказчика) | 29.06.22 |
| 3. | Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика) | 10.08.2022 в 10:00 (МСК) |
| 4. | Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика) | 16.08.2022 (МСК) |
| 5. | Место рассмотрения и оценки заявок | СПб, Лиговский пр., д. 88 |

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия закупочной комиссии Заказчика, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки **ООО «НК-Кабель» (заявка №5)** от участия в процедуре Закупки по лоту №1 согласно протоколу рассмотрения заявок по Закупке от 16.08.2022.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Заказчика, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона №135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ГУП «Петербургский метрополитен» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу **ООО «НК-Кабель»** в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/19484/22 от 23.08.2022, представлен.

Также документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/19484/22 от 23.08.2022, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок от 26.07.2022 заявка **ООО «НК-Кабель»** была отклонена закупочной комиссией Заказчика от участия в процедуре Закупки на основании п. 4.2.1.1.3 тома 1 Документации, в связи с указанием значения показателя №5 «температура эксплуатации» по товару №14, не

соответствующего Документации.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Как следует из п. 2.4.4 тома 1 Документации, заявка должна быть оформлена в соответствии с требованиями аукционной документации, в том числе должны быть представлены все предусмотренные аукционной документацией сведения (информация) и документы, составленные, оформленные и заверенные, в соответствии с требованиями аукционной документации, а также должны быть представлены все формы, составленные и оформленные в соответствии с требованиями документации. Все документы должны быть представлены в полном объеме и читаемом виде. Файл электронного документа должен быть доступен для прочтения. В заявке должны отсутствовать противоречивые и недостоверные сведения.

Заявка участника состоит из документов и сведений, входящих в состав заявки, установленных томом 2 аукционной документацией и ценового предложения. Приложение каких-либо документов, не соответствующих заявке участника и документации, к ценовому предложению не допускается.

В разделе 5 тома 2 Документации содержатся требования к документам и формам, входящим в состав заявки.

В соответствии с п. 5.1 тома 2 Документации заявка, подготовленная участником, должна обязательно содержать документы и формы, предусмотренные пунктом 5 тома 2. Форма должна быть оформлена в строгом соответствии с требованиями тома 1 и тома 2.

Согласно п. 5.2.2 тома 2 Документации заявка по лоту №1 по позициям 1-20, 22 должна содержать наименование и показатели товара, заполненные в соответствии с Formой «Сведения о наименовании и показателях товара» и инструкцией по ее заполнению (Форма №2).

В Formе №2 Документации содержится таблица, необходимая для заполнения участником закупки:

| № п/п | Номенклатурный номер | Наименование товара | Товарный знак (при наличии), фирменное (уникальное) наименование материала (при наличии) либо артикул производителя, либо модель, либо модификацию, либо торговую марку и т.п. | Наименование производителя товара, место нахождения (юридический адрес) изготовителя товара | № показателя | Показатель товара | Значения показателей товара, предлагаемого участником |
|-------|----------------------|---------------------|--|---|--------------|-------------------|---|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 1 | | | | | | | |
| | | | | | | | |

Согласно п. 7 Инструкции по заполнению Formы №2 Документации в столбце №8

В описании товара заказчик устанавливает показатели, для которых установлены максимальные и (или) минимальные значения, в соответствии с которыми участник закупки указывает конкретные значения показателей предлагаемого товара, для которых установлены минимальные и (или) максимальные значения (если установлено максимальное и/или минимальное значение, участник должен указать одно конкретное значение, удовлетворяющее указанным условиям).

В Приложении №2 к Техническому заданию Документации по лоту №1 содержатся требования к значениям показателей (характеристик) товара, в частности:

| № п/п | Номенклатур. номер | Наименование товара | № показателя | Показатель (характеристика товара) | Минимальное значение показателя и/или максимальное значение показателя |
|-------|--------------------|-------------------------------|--------------|------------------------------------|--|
| 1 | 2 | 3 | 6 | 7 | |
| 14 | 127030100 | Кабель силовой гибкий КГ 1х50 | 5 | Температура эксплуатации. 0С | Не менее -40 Не более +50 |

Согласно п. 4.2.1.1.3 тома 1 Документации одним из оснований отклонения заявок является несоответствие заявки техническим требованиям, проекту договора, извещению, иным требованиям аукционной документации, либо, товары предлагаемые участником, являющиеся предметом аукциона, не соответствует требованиям законодательства Российской Федерации, в случае если законодательством Российской Федерации установлены такие требования.

Представитель Заказчика пояснил, что Заявитель в составе заявки по лоту №1 представил заполненную Форму №2, в которой по показателю №5 «Температура эксплуатации. 0С» для товара №14 «Кабель силовой гибкий КГ 1х50» было указано значение «от 40 до +50», вместе с тем, согласно требованиям п. 7 Инструкции по заполнению Формы №2 Документации для показателей, по которым установлены максимальные и (или) минимальные значения, участнику необходимо указать одно конкретное значение, удовлетворяющее указанным условиям, например, значения «-20», «45» и т.д.

Представитель ГУП «Петербургский метрополитен» пояснил, что закупочная комиссия Заказчика отклонила заявку **ООО «НК-Кабель» от участия в процедуре Закупки** на основании п. 4.2.1.1.3 тома 1 Документации по причине несоответствия значения показателя товара требованиям Документации.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявки участников, также установила, что Заявитель в составе заявки на участие в Закупке по лоту №1 представил форму №2, в которой по показателю №5 «Температура эксплуатации. 0С» для товара №14 «Кабель силовой гибкий КГ 1х50» было указано значение, не соответствующее требованиям Инструкции Документации к показателям, по которым установлены максимальные и (или) минимальные значения, на основании чего закупочная комиссия Заказчика правомерно отклонила заявку ООО «НК-Кабель» от участия в процедуре Закупки, сославшись на п. 4.2.1.1.3 тома 1 Документации.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение закупочной комиссии Заказчика об отклонении заявки ООО «НК-Кабель» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях закупочной комиссии Заказчика при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «НК-Кабель» от участия в процедуре Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 18.08.2022 вх. №21107-ЭП/22) ООО «НК-Кабель» на действия комиссии заказчика ГУП «Петербургский метрополитен» (ИНН: 783000970; ОГРН: 1027810223407) при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку кабеля (извещение №32211511296, лот №1) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.