

РЕШЕНИЕ

по делу № 073/10/104-264/2024

06.05.2024

г. Ульяновск

г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – *Закон о контрактной системе*) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – *Комиссия*) в составе:

председателя
Комиссии

заместителя начальника отдела С<...>

членов Комиссии:

главного специалиста – эксперта Г<...>
специалиста-эксперта Ж<...>

в отсутствии представителей,

по обращению Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Ульяновский государственный аграрный университет имени П.А. Столыпина (далее – *ФГБОУ ВО «УлГАУ», заказчик*) о включении сведений в отношении ООО «АБРИС» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта «Поставка трактора сельскохозяйственного колесного» (ЭА № 0368100013924000002),

УСТАНОВИЛА:

В единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) 04.04.2024 размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме № 0368100013924000002, начальная (максимальная) цена контракта – 5 750 000,00 руб.

В соответствии с протоколом подачи ценовых предложений от 12.04.2024 на участие в закупке было подано 2 заявки, предложение о цене контракта было снижено на 4,5 %.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 15.04.2024 г. заявки единственного участника закупки была признана соответствующей требованиям извещения и законодательства о контрактной системе.

25.04.2024 ООО «АБРИС» было признано заказчиком уклонившимся от заключения контракта в связи с ненаправлением в регламентированный срок подписанного проекта контракта.

Вх. № 2922-ЭП/24 от 25.04.2024 (дата поступления в ЕИС – 25.04.2024) в Ульяновское УФАС России поступило обращение ФГБОУ ВО «УлГАУ» о включении сведений в отношении ООО «АБРИС» в реестр недобросовестных поставщиков.

На заседании Комиссии в рамках дистанционного рассмотрения 03.05.2024 представители сторон подключение к видеоконференцсвязи не обеспечили (доказательство надлежащего извещения – отчет о направлении уведомления по электронной почте 26.04.2024 в 09:03, также уведомление размещено в единой информационной системе).

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 15 час. 00 мин. 06.05.2024 для анализа материалов дела.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила включить сведения в отношении ООО «АБРИС» в реестр недобросовестных поставщиков. При этом Комиссия исходила из следующего.

Согласно части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее *двух рабочих дней*, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе.

В соответствии с информацией, содержащейся в единой информационной системе, **17.04.2024** ФГБОУ ВО «УЛГАУ» был направлен проект контракта для подписания ООО «АБРИС».

Согласно части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе *не позднее пяти рабочих дней*, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Законом о контрактной системе). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 Закона о контрактной системе, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 Закона о контрактной системе.

В данном случае регламентированный срок подписания контракта для участника закупки был установлен – **24.04.2024 в 23:59 (МСК)**.

В соответствии с частью 4 статьи 51 Закона о контрактной системе *не позднее двух рабочих дней*, следующих за днем размещения участником закупки, с которым заключается контракт, информации и документов в соответствии с частью 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, заказчик осуществляет одно из следующих действий:

1) размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи) в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт, разместил информацию и документы в соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе. Если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта, действия, предусмотренные настоящим пунктом, осуществляются заказчиком при условии поступления на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежных средств в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт;

2) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта с учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе;

3) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта без учета либо с частичным учетом информации,

содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе. При таком размещении заказчик также формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) информацию о причинах отказа учесть полностью или частично информацию, содержащуюся в протоколе разногласий. При этом информация, предусмотренная подпунктом «б» пункта 2 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, подлежит обязательному учету.

Однако в установленный срок ООО «АБРИС» не направило подписанный со своей стороны проект контракта.

В соответствии с частью 6 статьи 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, не выполнены требования пункта 3 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе) и частью 5 статьи 51 Закона о контрактной системе:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 статьи 51 Закона о контрактной системе:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 Закона о контрактной системе, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом «а» настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом «а» пункта 2 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

25.04.2024 ООО «АБРИС» было признано заказчиком уклонившимся от заключения контракта в связи с ненаправлением в регламентированный срок подписанного проекта контракта.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Вместе с тем, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном уклонении от подписания контракта.

В соответствии с абзацем 3 пункта 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Участник закупки, подавая заявку на участие в электронном аукционе, осуществляет такими действиями свою предпринимательскую деятельность, неся определенные предпринимательские риски.

Принимая решение об участии в процедуре размещения государственного или муниципального заказа и подавая соответствующую заявку, участник несет риск наступления неблагоприятных для него последствий, предусмотренных Законом о контрактной системе, в случае совершения им действий (бездействия) в противоречие требованиям законодательства, в том числе приведших к невозможности заключения контракта с ним как лицом, признанным победителем аукциона.

Таким образом, ООО «АБРИС» самостоятельно совершая определенные действия, в частности, непосредственное участие в электронном аукционе путем подачи предложения о цене контракта, принимается самостоятельно и добровольно самим участником закупки на свой предпринимательский риск, при этом, предприниматель обязан предполагать возможные последствия своих действий, и нести риски, в том числе, и негативные последствия.

Учитывая недобросовестные действия ООО «АБРИС», выразившиеся в ненадлежащем исполнении требований законодательства о контрактной системе в части ненаправления подписанного проекта контракта, ООО «АБРИС» правомерно было признано заказчиком уклонившимся от заключения контракта.

Кроме того, в рамках рассмотрения обращения ООО «АБРИС» в Ульяновское УФАС России не представлены доказательства, подтверждающие факт невозможности надлежащего исполнения требований законодательства.

Таким образом, у антимонопольного органа отсутствуют сведения, которые подтверждали бы намерение ООО «АБРИС» подписать и исполнить контракт.

Руководствуясь пунктом 14 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Сведения в отношении общества с ограниченной ответственностью «АБРИС» (адрес: 432012, г. Ульяновск, ул. Локомотивная, д. 140, каб. 21; ИНН 7300010972), сведения в отношении лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица (директор) ООО «АБРИС», а также учредителя ООО «АБРИС»: <...> включить в реестр недобросовестных поставщиков сроком на 2 (Два) года.

2. Датой включения сведений в отношении общества с ограниченной ответственностью «АБРИС» (адрес: 432012, г. Ульяновск, ул. Локомотивная, д. 140, каб. 21; ИНН 7300010972), сведения в отношении лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица (директор) ООО «АБРИС», а также учредителя ООО «АБРИС»: <...> в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений в единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru).

Таблица, содержащая информацию в соответствии

с разъяснениями ФАС России от 14.11.2019 г. № ИА/100065/19

Дата события	II раздел			Дата регистрации контрольным органом обращения заказчика	II раздел			III раздел		Общая итоговая просрочка в днях (I + II + III разделы)
	Регламентированная дата направления заказчиком сведений в контрольный орган	Фактическая дата направления заказчиком сведений	Итого просрочка в днях по I разделу		Регламентированная дата принятия решения	Фактическая дата принятия решения	Итого просрочка в днях по II разделу	Регламентированный срок изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Фактическая дата изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	
25.04.2024 г.	25.04.2024 г.	25.04.2024 г.	-	25.04.2024 г.	06.05.2024 г.	06.05.2024 г.	-	13.05.2024 г.	13.05.2024 г.	-

Председатель Комиссии:

<...>

Члены Комиссии

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.