

ПРОТОКОЛ № 012/04/7.32-494/2023

об административном правонарушении

08 июня 2023 года г. Йошкар-Ола

Настоящий протокол об административном правонарушении составлен по части 3 статьи 7.32 КоАП РФ ведущим специалистом-экспертом отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Марийского УФАС России <...> в соответствии со статьями 28.2, 28.3 Кодекса Российской Федерации об административном правонарушении (далее – КоАП РФ) по факту уклонения ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Марий Эл» от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона на поставку индикаторов контроля стерилизации (номер извещения на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> 0308100002223000009 от 24.03.2023), в отношении должностного лица – начальника отдела закупок ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Марий Эл» <...>:

дата, место рождения: <...>;

гражданство: Российская Федерация;

документ, удостоверяющий личность: паспорт серии <...> № <...>, выдан отделом <...>;

ИНН: <...>;

место регистрации (жительства): <...>;

ведения об иждивенцах: нет;

подвергался административному наказанию за совершение однородного административного правонарушения (в соответствии со ст. 4.6 КоАП РФ): постановление № 012/04/7.32.3-476/2022 от 07.07.2022;

Место, время совершения и событие административного правонарушения.

ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Марий Эл» проводился электронный аукцион № 0308100002223000009 на поставку индикаторов контроля стерилизации. Извещение о проведении названного электронного аукциона размещено в ЕИС 24.03.2023.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона № 0308100002223000009 от 04.04.2023 ООО «Второе дыхание» (регистрационный номер заявки на участие в аукционе 26) признан победителем электронного аукциона, предложив цену контракта – 112 145,30 рублей. Пунктом 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе предусмотрено, что не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 настоящей статьи заказчик

формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта. 06.04.2023 заказчик разместил в личном кабинете на электронной площадке <http://www.sberbank-ast.ru> без своей подписи проект контракта. В соответствии с частью 3 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1. подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом);
2. формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий;
3. формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 настоящего Федерального закона.

Согласно части 2 статьи 37 Закона о контрактной системе если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 настоящей статьи, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника в соответствии с частью 3 настоящей статьи, с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в извещении об осуществлении закупки, приглашении, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

В силу части 8.1 статьи 96 Закона о контрактной системе участник закупки, с которым заключается контракт по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 данного Федерального закона, освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом положений статьи 37 данного Федерального закона, от обеспечения гарантийных обязательств в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). Такая информация представляется участником закупки до заключения контракта в случаях, установленных данным Федеральным законом для предоставления обеспечения исполнения контракта. При этом сумма цен таких контрактов должна составлять не менее начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Комиссией было установлено, что 11.04.2023 ООО «Второе дыхание» подписало проект контракта.

Поскольку Участником закупки была предложена цена Контракта, сниженная более, чем на 25%, ООО «Второе дыхание» должен был предоставить обеспечение исполнения контракта с учетом положений статей 37, 96 Закона о контрактной системе.

Согласно части 5 статьи 37 Закона о контрактной системе в случае проведения электронного конкурса, аукциона информация, предусмотренная частью 3 настоящей статьи, предоставляется участником закупки при направлении заказчику подписанного проекта контракта. При невыполнении таким участником, признанным победителем конкурса или аукциона, данного требования или признании заказчиком информации, предусмотренной указанной частью, недостоверной контракт с таким участником не заключается и он признается в соответствии с настоящим Федеральным законом уклонившимся от заключения контракта.

В соответствии с Протоколом о признании победителя электронного аукциона №0308100002223000009 уклонившимся от заключения контракта от 12.04.2023 ООО «Второе дыхание» не предоставлен документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, предусмотренный пунктом 1 части 3 статьи 51 Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а также не предоставлена информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, которая освобождала бы от предоставления обеспечения исполнения контракта.

Согласно письменным пояснениям ООО «Второе дыхание», Общество является субъектом малого и среднего предпринимательства. При подписании проекта контракта Обществом была представлена информация

о реестровых номерах трех контрактов (№ 2510503263322000075, № 1290110840521000214, № 2771303416421000637), общая цена которых составляет 2 973 492, 64 руб. Таким образом, Обществом были выполнены требования статей 37, 96 Закона о контрактной системе.

В соответствии с письменными пояснениями Заказчика, 12.04.2023 должностным лицом Заказчика были рассмотрены документы, приложенные победителем к проекту контракта. Не обнаружив документов, подтверждающих предоставление обеспечения контракта, было принято решение о формировании протокола о признании победителя электронного аукциона уклонившимся от заключения контракта. Однако, при детальном рассмотрении документов, приложенных к подписанному победителем контракту, после формирования протокола об уклонении, реестровые номера контрактов были обнаружены посредством просмотра интерфейса ЕИС в сфере закупок.

Учитывая вышеизложенное, действия Заказчика, принявшего решение о признании победителя электронного аукциона уклонившимся от подписания контракта, не соответствуют части 8.1 статьи 96 Закона о контрактной системе и содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 7.32 КоАП РФ.

Частью 3 статьи 7.32 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за уклонение от заключения контракта.

В соответствии с частью 1 статьи 107 Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. При этом под должностным лицом понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции, в том числе, в государственных организациях.

В соответствии с письменными пояснениями, представленными ФБУЗ «Центр

гигиены и эпидемиологии в Республике Марий Эл», ответственным должностным лицом за подписание вышеуказанного контракта является <...>.

Приказом ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Марий Эл» № 106 л/с от 23.12.2023 <...> назначен на должность начальника отдела закупок ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Марий Эл» с 23.12.2013.

Согласно пункта 2.6. должностной инструкции начальника отдела закупок ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Марий Эл», утвержденной главным врачом ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Марий Эл» 30.03.2023, на начальника отдела закупок возложены обязанности за осуществление процедуры подписания контракта с поставщиками (подрядчиками, исполнителями).

Факт совершения <...> административного правонарушения

подтверждается: решением Комиссии по контролю в сфере закупок по делу № 012/06/106316/2023 от 18.04.2023, информацией от Заказчика об уклонении ООО «Второе дыхание» от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона на поставку индикаторов контроля стерилизации (номер извещения на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> 0308100002223000009 от 24.03.2023) и иными материалами дела.

Таким образом, действия (бездействия) <...> содержат признаки административного правонарушений, предусмотренного частью 3 статьи 7.32 КоАП РФ.

Временем совершения административного правонарушения является: 12.04.2023 (дата признания ООО «Второе дыхание» уклонившимся от заключения контракта).

Местом совершения административного правонарушения является: 424007, Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Машиностроителей, д. 121 (место нахождения ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Марий Эл»).

Санкция части 3 статьи 7.32 КоАП РФ влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей.

В соответствии со статьей 23.66 КоАП РФ настоящий протокол об административном правонарушении подлежит рассмотрению в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл.

Рассмотрение дела об административном правонарушении состоится **16 июня 2023 года в 11 часов 45 минут** по адресу: г. Йошкар-Ола, ул. Волкова, 164.

Возможность участия в рассмотрении дела будет организована посредством

удаленного доступа через программу «TrueConf» по ссылке:
<https://fas1.tconf.rt.ru/c/4317790408>.

Подключение к конференции возможно в том числе со смартфона или планшета под управлением операционной системы Android или iOS.

В соответствии со статьями 25.1-25.5, частью 3 статьи 28.2 КоАП РФ представителю <...> разъясняются его права и обязанности.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами, в том числе правом обжаловать постановление по делу в течение 10 суток согласно статье 30.1-30.3 КоАП РФ.

В соответствии со ст. 25.5 КоАП РФ защитник и представитель, допущенные к участию в производстве по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами.

С протоколом ознакомлен(а).

Права и обязанности разъяснены.

<...> _____

(подпись лица, защитника лица, привлекаемого к адм. ответственности)

<...>

(Ф.И.О. составившего протокол)

(подпись)

08 июня 2023 года

Объяснения лица (защитника лица), в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:

(подпись лица, защитника лица, привлекаемого к административной ответственности) В соответствии с ч. 6 ст. 28.2 КоАП РФ копию протокола получил (а):

(фамилия, имя, отчество лица, получившего протокол)

« _____ » _____ 2023 года

_____ (подпись)