

Генеральному директору
ОАО «Ленэнерго»

А.В. Сорочинскому

пл. Конституции, д.1,
Санкт - Петербург, 196247

(ответчик)

<...>

ул. Штурманская, д.34, кв.96,
Санкт-Петербург, 196210

(заявитель)

**(заинтересованным лицам по
списку, список прилагается)**

РЕШЕНИЕ

по делу № 20-05-5498-А/14

г. Санкт-Петербург

22.04.2014 № P/05/181

Дата оглашения резолютивной части решения - 08.04.2014

Дата изготовления решения в полном объеме - 22.04.2014

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

Коннова Г.Н. - заместителя руководителя управления-начальника
отдела естественных монополий, председателя Комиссии;

Исаченко А.Н. - старшего государственного инспектора отдела
естественных монополий, члена Комиссии;

Акбашева Д. И. - главного специалиста-эксперта отдела естественных
монополий, члена Комиссии,

в присутствии представителя ответчика - Чеклакова А.Г., ведущего юрисконсульта юридического отдела Департамента правового обеспечения Открытого акционерного общества энергетики и электрификации «Ленэнерго» (по доверенности), представителя заявителя - <...> (по доверенности), заинтересованных лиц <...> представляющего по доверенности интересы <...>,

рассмотрев материалы дела № 20-05-5498-А/14, возбужденного по признакам нарушения ОАО «Ленэнерго» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

В Ленинградское УФАС России поступило из ФАС России заявление <...> (вх. № 5498 от 11.09.2013) с жалобой на нарушение Открытым акционерным обществом энергетики и электрификации «Ленэнерго» (далее - ОАО «Ленэнерго», сетевая организация) пункта 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее - Правила технологического присоединения) при исполнении договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям.

По информации заявителя, между гр. <...> и ОАО «Ленэнерго» заключен договор № ОД-ВЭС-13173-11/22246-Э-11 от 29.12.2012 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств (далее –

Договор присоединения), расположенных по адресу: Ленинградская область, Приозерский район, Плодовское СП, п. Тракторное, уч. 12.

Срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 6 месяцев со дня заключения Договора присоединения, а именно 29.06.2013 года, и соответствует пункту 16 Правил технологического присоединения.

В порядке, согласованном в пункте 8 Договора присоединения и предусмотренном в абз. 2 пункта 16.3 Правил технологического присоединения, гр. <...>. уведомила сетевую организацию (почтовое уведомление вручено адресату 18.06.2013г.) о выполнении заявителем, предусмотренных техническими условиями (приложение № 1 к Договору присоединения) мероприятий для осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям.

В порядке, согласованном в пункте 6 Договора присоединения и предусмотренном в абз. 2 пункта 16.3 Правил технологического присоединения, ОАО «Ленэнерго» не направило представителя для осмотра энергопринимающих устройств гр. <...> (уведомление от 18.06.2013г.) и не осуществило технологическое присоединение энергопринимающих устройств заявителя к электрическим сетям сетевой организации в сроки, предусмотренный в пункте 16 Правил технологического присоединения.

Кроме того, ОАО «Ленэнерго» не направило представителя для осмотра и ввода прибора учета электрической энергии в эксплуатацию по заявке гр. <...> от 18.06.2013г. в нарушение положений пунктов 152, 153 постановления Правительства РФ от 04.05. 2012 № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии» (далее - Правила розничных рынков).

В Ленинградское УФАС России из Прокуратуры Ленинградской области передано заявление гр. <...> (вх. № 8137 от 27.12.2013), а также поступило заявление <...> (вх. № 7319 от 27.11.2013) с жалобами на ОАО «Ленэнерго», не осуществившее технологическое присоединение к электрическим сетям энергопринимающих устройств, расположенных по адресу Ленинградская область, Приозерский район, Петровское СП, д. Овраги, пр. Лесной, уч. 8 и Ленинградская область, Гатчинский район, Орлинская волость, дер. Ламполово, ул. Жуковка, д. 7а соответственно, в сроки, установленные в пункте 16 Правил технологического присоединения и сроки, согласованные договорами № ОД-ВЭС-17679-11/30648-Э-11 от 27.03.2012 <...> и № ОД-ГтЭС-6792-10/10741-Э-10 от 11.10.2010 <...>

Гр. <...> и гр. <...> выполнили мероприятия для осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям, предусмотренные техническими условиями, о чем уведомили сетевую организацию.

ОАО «Ленэнерго» произвело осмотр электроустановок <...> (Акт проверки выполнения заявителем технических условий и осмотра приборов учета от 14.03.2013) и не осмотрело электроустановку <...> (уведомление от 17.10.2013).

По состоянию на 28.01.2014 ОАО «Ленэнерго» технологическое присоединения электроустановок гр. <...>. и гр. <...> к электрическим сетям не осуществило.

Обстоятельства указанных заявлений схожи с обстоятельствами рассматриваемого Комиссией дела № 20-05-5498-А/14.

В Ленинградское УФАС России из ФАС России поступило (вх. № 6940 от 12.11.2013) заявление гр. <...> и заявление <...> (вх. № 6844 от 08.11.2013) с жалобами на неосуществление ОАО «Ленэнерго» присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств, расположенных по адресу Ленинградская область, Ломоносовский район, д. Пигалево, квартал 1 и Ленинградская область, Лужский район, Заклинское СП, д. Замошье соответственно, в сроки, установленные в пункте 16 Правил технологического присоединения и сроки, согласованные договорами № ОД-ГтЭС-19845-12/27963-Э-12 от 18.01.2013 <...> и № ОД-ЛжЭС-7210-10/11792-Э-10 от 29.07.2010 <...>

Гр. <...> и гр. <...> выполнили мероприятия для осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям, предусмотренные техническими условиями.

ОАО «Ленэнерго» произвело осмотр электроустановок <...> (Акт проверки выполнения заявителем технических условий и осмотра приборов учета от 06.08.2013) и <...> (Акт проверки выполнения заявителем технических условий и осмотра приборов учета от 29.01.2014).

Однако, по состоянию на 30.01.2014 ОАО «Ленэнерго» технологическое присоединения электроустановок гр. <...> и гр. <...> к электрическим сетям не осуществило.

Обстоятельства указанных заявлений схожи с обстоятельствами рассматриваемого Комиссией дела № 20-05-5498-А/14.

В Ленинградское УФАС России из Прокуратуры Ленинградской области передано (исх. № 7-р-2014 от 04.02.2014) заявление гр. <...> (вх. № 728 от 12.02.2014) с жалобой на ОАО «Ленэнерго» не осуществившее технологическое присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: Ленинградская область, Лужский район, п. Горковичи, 1-я Железнодорожная ул., д.58 в сроки, установленные в пункте 16 Правил технологического присоединения и сроки, согласованные договором № ОД-КнЭС-1338-13/31086-Э-12 от 22.04.2013 об осуществлении технологического присоединения.

Гр. <...> . выполнила мероприятия для осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям, в соответствии с абз. 2 пункта 16 Правил технологического присоединения и Договором присоединения.

ОАО «Ленэнерго» произвело осмотр расчетных средств учета электроэнергии жилого дома гр. <...>. (Акт № 286 от 23.09. 2013).

Однако в сроки, предусмотренные пунктом 16 Правил технологического присоединения и согласованные в пункте 5 Договора присоединения, 6 месяцев со дня заключения договора, ОАО «Ленэнерго» не осуществило технологическое присоединение энергопринимающих устройств гр. <...> к электрическим сетям.

Обстоятельства указанного заявления схожи с обстоятельствами рассматриваемого Комиссией дела № 20-05-5498-А/14.

В Ленинградское УФАС России поступили заявления гр. <...> (вх. № 811 от 17.02.2014) и гр. <...> (вх. № 242 от 21.01.2014) с жалобами на неосуществление ОАО «Ленэнерго» технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям в сроки, установленные в пункте 16 Правил технологического присоединения и сроки, согласованные договорами № ОД-ЛжЭС-7212-10/11612-Э-10 от 29.07.2010 <...> и № ОД-ВЭС-7940-13/5685-Э-13 от 08.05.2013 <...>.

<...> выполнили мероприятия для осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям, предусмотренные техническими условиями, уведомили сетевую организацию (вх. № ВЭС/031/2919 от 28.08.2013 и № 060 от 06.02.2014) однако, сетевая организация не осмотрела электроустановки граждан.

Обстоятельства указанных заявлений схожи с обстоятельствами рассматриваемого Комиссией дела № 20-05-5498-А/14.

В Ленинградское УФАС России поступило заявление гр. <...> (вх. № 7254 от 25.11.2013) с жалобой на неосуществление ОАО «Ленэнерго» технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя, расположенных по адресу: Ленинградская область, Ломоносовский район, МО «Низинское СП», д. Узигонты, квартал 2, кадастровый № 47:14:03-11-002:0005 к электрическим сетям в сроки, предусмотренные в пункте 16 Правил технологического присоединения и сроки, согласованные договором № ОД-ГтЭС-6942-12/34778-Э-11 от 15.05.2012 об осуществлении технологического присоединения.

Гр. <...> выполнил мероприятия для осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям, в соответствии с абз. 2 пункта 16 Правил технологического присоединения и Договором присоединения.

ОАО «Ленэнерго» произвело проверку выполнения заявителем работ, предусмотренных техническими условиями и осмотр приборов учета (Акт от 27.06.2013).

Однако в сроки, предусмотренные пунктом 16 Правил технологического присоединения и согласованные в пункте 5 Договора присоединения, 6 (шесть) месяцев со дня заключения договора, ОАО «Ленэнерго» не осуществило технологическое присоединение энергопринимающих устройств гр. <...> к электрическим сетям.

Обстоятельства указанного заявления схожи с обстоятельствами рассматриваемого Комиссией дела № 20-05-5498-А/14.

В Ленинградское УФАС России поступило заявление гр. <...> (вх. № 1435 от 19.03.2014) с жалобой на неосуществление ОАО «Ленэнерго» технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств заявителя, расположенных по адресу: Ленинградская область, Тосненский район, массив «Ушаки», слева от автодороги Шапки-Белоголово на выезде из пос. Шапки, уч. №

134/8 в сроки, установленные в пункте 16 Правил технологического присоединения и сроки, согласованные договором № ОД-ГТЭС-16574-12/16585-Э-12 от 07.11.2012 об осуществлении технологического присоединения.

Гр. <...> выполнила мероприятия, необходимые для осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям в соответствии с абз. 2 п. 16.3 Правил технологического присоединения и Договором присоединения, о чем уведомила сетевую организацию (вх. № 11060 от 18.11.2013).

ОАО «Ленэнерго» не произвело осмотр электроустановок гр. <...> в сроки, предусмотренные в пункте 6 Договора присоединения, а также не осуществило технологическое присоединение энергопринимающих устройств к электрическим сетям в сроки, предусмотренные в пункте 16 Правил технологического присоединения и согласованные в п. 5 Договора присоединения (12 месяцев со дня заключения договора).

Обстоятельства указанного заявления схожи с обстоятельствами рассматриваемого Комиссией дела № 20-05-5498-А/14.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 42 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», пунктом 3.99 «Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации», утвержденного приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339 Комиссия определила (определения № О/05/218-19 от 28.01.2014, № О/05/248-27 от 30.01.2014, № О/05/460-44 от 17.02.2014, № О/05/530-50 от 21.02.2014, № О/05/574-54 от 25.02.2014, № О/05/1000-137 от 31.03.2014 соответственно) привлечь граждан <...> к участию в рассмотрении дела № 20-05-5498-А/14, в качестве заинтересованных лиц.

Бездействие ОАО «Ленэнерго», выразившиеся в не направлении представителей сетевой организации для осмотра и ввода прибора учета в эксплуатацию, что не соответствует положениям пунктам 152, 153 Правил розничных рынков, в не направлении представителей сетевой организации для проверки выполнения технических условий заявителем, что нарушает требования пункта 18 Правил технологического присоединения, а также неприсоединение энергопринимающих устройств заявителя к электрическим сетям в сроки, предусмотренные пунктом 16 Правил технологического присоединения и согласованные в Договорах технологического присоединения, что не позволяют потребителю получить услугу энергоснабжения, ущемляют интересы заявителя, заинтересованных лиц, содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренные частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

ОАО «Ленэнерго» является сетевой организацией, которая оказывает услуги по передаче электрической энергии потребителям на территории Ленинградской

области, а также сопутствующую указанному виду деятельность - услугу по технологическому присоединению новых потребителей к электрическим сетям.

Передача электрической энергии потребителям по электрическим сетям осуществляется в условиях естественной монополии.

ОАО «Ленэнерго» ИНН 7803002209/КПП 783450001 (196247, Санкт-Петербург, площадь Конституции, д.1) является субъектом естественной монополии, включено в Реестр доминирующих хозяйствующих субъектов с долей более 35 % в границах присоединенных сетей на территории Ленинградской области приказом Санкт-Петербургского УФАС России от 26.06.1996 № ТУ 02-РР.

Согласно части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

В силу части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта-субъекта естественных монополий на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

В пункте 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» предусмотрено, что указанным законом регулируется деятельность субъектов естественных монополий, в том числе в сфере услуг по передаче электрической энергии.

По указанным признакам, в отношении ОАО «Ленэнерго» приказом № 14 от 23.01.2014г. Ленинградского УФАС России было возбуждено дело № 20-05-5498-А/14.

В ходе рассмотрения дела на заседаниях Комиссии установлены следующие обстоятельства.

После получения уведомления от гр. <...> от 18.06.2013 сетевая организация не вышла на осмотр энергопринимающих устройств заявителя, не осуществила технологическое присоединение и продолжала бездействовать, тем самым нарушая требования пунктов 18 и 16 Правил технологического присоединения.

После получения уведомления от гр. <...> от 17.10.2013 сетевая организация не вышла на осмотр энергопринимающих устройств заявителя, не осуществила технологическое присоединение и продолжала бездействовать, тем самым нарушая требования пунктов 18 и 16 Правил технологического присоединения.

По информации гр. <...>., Мировым судьей судебного участка № 123 Санкт-Петербурга 26 декабря 2013 года вынесено решение, обязывающее ОАО «Ленэнерго» в течение двух месяцев со дня вступления решения суда в законную силу выполнить обязательства по договору № ОД-ВЭС-17679-11/30648-Э-11 от 27.03.2012.

После получения уведомления от гр. <...> и проведения мероприятий по осмотру, о чем составлен акт от 14.03.2013, сетевая организация не осуществила технологическое присоединение и продолжала бездействовать, тем самым нарушая требования пунктов 18 и 16 Правил технологического присоединения.

После получения уведомления от гр. <...> и проведения мероприятий по осмотру, о чем составлен акт от 16.08.2013, сетевая организация не осуществила технологическое присоединение и продолжала бездействовать, тем самым нарушая требования пунктов 18 и 16 Правил технологического присоединения.

По информации гр. <...>, работы со стороны ОАО «Ленэнерго» по выполнению мероприятий для осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: Ленинградская область, Ломоносовский район, д. Пигелево к электрическим сетям, в соответствии с пунктом 10 Технических условий (приложение № 1 к Договору присоединения), не начаты.

После получения уведомления от гр. <...>. и проведения мероприятий по осмотру, о чем составлен акт от 29.01.2013, сетевая организация не осуществила технологическое присоединение и продолжала бездействовать, тем самым нарушая требования пунктов 18 и 16 Правил технологического присоединения.

По информации <...>., Мировым судьей судебного участка № 123 Санкт-Петербурга 26 декабря 2013 года вынесено решение, обязывающее ОАО «Ленэнерго» в течение двух месяцев со дня вступления решения суда в законную силу выполнить обязательства по договору № ОД-ВЭС-17679-*11/30648-Э-11 от 27.03.2012.

После получения уведомления от гр. <...> и проведения мероприятий по осмотру, о чем составлен акт от 23.09.2013, сетевая организация не осуществила технологическое присоединение и продолжала бездействовать, тем самым нарушая требования пунктов 18 и 16 Правил технологического присоединения.

После получения уведомления от гр. <...> от 28.08.2013 сетевая организация вышла на осмотр энергопринимающих устройств заявителя только 01.04.2014 (по истечении 7 месяцев со дня получения уведомления, вместо 15 дней, согласованных в пункте 5 Договора присоединения), при этом был составлен акт без замечаний. Однако на заседании Комиссии 08.04.2014, представитель ОАО «Ленэнерго» предъявил на обозрение акт, в котором указано на несоответствие электроустановок заявителя требованиям технических условий. Акт заявителем подписан не был и, по мнению Комиссии, содержит исправления, внесенные задним числом.

ОАО «Ленэнерго» не осуществило технологическое присоединение энергопринимающих устройств гр. <...> и продолжало бездействовать, тем самым нарушая требования пункта 18 и 16 Правил технологического присоединения.

После получения уведомления от гр. <...> от 03.02.2011 сетевая организация не вышла на осмотр энергопринимающих устройств заявителя, не осуществила технологическое присоединение и продолжала бездействовать, тем самым

нарушая требования пунктов 18 и 16 Правил технологического присоединения.

После получения уведомления от гр. <...> и проведения мероприятий по осмотру, о чем составлен акт от 27.06.2013, сетевая организация не осуществила технологическое присоединение и продолжала бездействовать, тем самым нарушая требования пунктов 18 и 16 Правил технологического присоединения.

После получения уведомления от гр. <...> от 18.11.2013 сетевая организация не вышла на осмотр энергопринимающих устройств заявителя, не осуществила технологическое присоединение и продолжала бездействовать, тем самым нарушая требования пунктов 18 и 16 Правил технологического присоединения.

Принимая во внимание указанные обстоятельства и, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать бездействием со стороны ОАО «Ленэнерго», выразившемся в не направлении представителей сетевой организации для осмотра и ввода прибора учета в эксплуатацию, что нарушает положения пунктов 152, 153 Правил розничных рынков, в не направлении представителей сетевой организации для проверки выполнения технических условий заявителем, что не соответствует требованиям пункта 18 Правил технологического присоединения, а также неприсоединение энергопринимающих устройств заявителей к электрическим сетям в сроки, предусмотренные пунктом 16 Правил технологического присоединения и согласованные в Договорах присоединения, что не позволяет потребителям <...> получить услугу энергоснабжения, ущемляющим интересы граждан - заявителя, заинтересованных лиц, нарушением части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Выдать ОАО «Ленэнерго» обязательное для исполнения предписание о прекращении нарушений антимонопольного законодательства.
3. Материалы дела № 20-05-5498-А/14 передать уполномоченному должностному лицу Ленинградского УФАС для рассмотрения вопроса о возбуждения в отношении ОАО «Ленэнерго» и должностных лиц сетевой организации дел об административных правонарушениях, ответственность за совершение которых предусмотрена частью 2 статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Примечание. Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня вынесения.

За невыполнение в установленный срок законного решения и предписания антимонопольного органа, частью 2.2. статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.