

г. Ижевск

резолютивная часть решения оглашена 31 января 2012 года
в полном объеме решение изготовлено 10 февраля 2012 года

Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...> - председатель Комиссии – заместитель руководителя - начальник отдела контроля органов власти, члены Комиссии – <...> – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, <...> – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, рассмотрев дело № ТГ08-02/2011-168 по признакам нарушения части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции») Администрацией МО «Каракулинский район» (далее - Администрация),

на заседании Комиссии 02.12.2011 года в отсутствии:

заявителя – <...>,

представителей ответчика – Администрации МО «Каракулинский район»,

представителей заинтересованных лиц - ООО «Теплосеть Угра», ООО

«Регионресурсы»,

на заседании Комиссии 19.12.2011 года в присутствии представителей:

ответчика – Администрации МО «Каракулинский район» - <...> (удостоверение №60 от 26.01.2011 года),

в отсутствии:

заявителя – <...>, надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела №ТГ08-02/2011-168 о нарушении антимонопольного, о чем свидетельствует почтовое уведомление о вручении 22.11.2011 года определения об отложении рассмотрения дела №ТГ08-02/2011-168 от 17.11.2011 года,

представителя заинтересованного лица – ООО «Теплосеть Угра», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела №ТГ08-02/2011-168 о нарушении антимонопольного, о чем свидетельствует почтовое уведомление о вручении 22.11.2011 года <...> определения об отложении рассмотрения дела №ТГ08-02/2011-168 от 17.11.2011 года,

представителя заинтересованного лица - ООО «Регионресурсы», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела №ТГ08-02/2011-168 о нарушении антимонопольного, о чем свидетельствует почтовое уведомление о вручении <...> определения об отложении рассмотрения дела №ТГ08-02/2011-168 от 17.11.2011 года,

на заседании Комиссии 31.01.2012 года в присутствии представителей:

ответчика – Администрации МО «Каракулинский район» - <...> (удостоверение №60 от 26.01.2011 года),

в отсутствии:

заявителя – <...>, надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела №ТГ08-02/2011-168 о нарушении антимонопольного, о чем свидетельствует почтовое уведомление о вручении 27.12.2011 года определения об отложении рассмотрения дела №ТГ08-02/2011-168 от 19.12.2011 года,

представителя заинтересованного лица – ООО «Теплосеть Угра», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела №ТГ08-02/2011-168 о нарушении антимонопольного, о чем свидетельствует почтовое уведомление о вручении <...> определения об отложении рассмотрения дела №ТГ08-02/2011-168 от 19.12.2011 года,

представителя заинтересованного лица - ООО «Регионресурсы», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела №ТГ08-02/2011-168 о нарушении антимонопольного, о чем свидетельствует почтовое уведомление о вручении 23.12.2011 года <...> определения об отложении рассмотрения дела №ТГ08-02/2011-168 от 19.12.2011 года,

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике через прокуратуру Каракулинского района Удмуртской Республики поступило заявление <...> от 25.08.2011 года (вх.№10755 от 29.09.2011 года) о нарушении Администрацией МО «Каракулинский район» требований антимонопольного законодательства Российской Федерации при проведении конкурса на право заключения договоров аренды муниципального имущества коммунального назначения, выразившееся в неопубликовании в местной газете извещения о проведении конкурса, что привело к ограничению доступа к муниципальному имуществу неограниченного круга лиц, а также материалы проведенной прокуратурой Каракулинского района проверки соблюдения Администрацией МО «Каракулинский район» антимонопольного законодательства.

15.11.2011 года Удмуртским УФАС России в отношении Администрации МО «Каракулинский район» было возбуждено дело по признакам нарушения части 1 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции».

Ответчиком по делу – Администрацией МО «Каракулинский район» письмами от 14.11.2011 года №2287/01-20, от 30.11.2011 года №2475/01-20, от 17.01.2012 года №82/01-21, подписанными заместителем Главы Администрации МО «Каракулинский район» <...>, представлены пояснения, из которых следует, что открытый конкурс на право заключения договора аренды муниципального имущества жилищно-коммунального назначения по лоту №1 признан несостоявшимся, поскольку по данному лоту не было подано ни одной заявки, что отражено в протоколе №1/11 заседания конкурсной комиссии по вскрытию конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на право заключения договоров аренды муниципального имущества жилищно-коммунального назначения от 15.08.2011 года.

Администрацией МО «Каракулинский район» с целью предупреждения чрезвычайной ситуации, связанной с угрозой отключения административного здания, объектов коммунальной инфраструктуры, производственных помещений от электроэнергии, а также с учетом того, что потребителям должны предоставляться жилищно-коммунальные услуги, было принято решение о предоставлении муниципального имущества жилищно-коммунального назначения в краткосрочную аренду ООО «Теплосеть Угра» до подведения итогов нового конкурса.

Администрацией МО «Каракулинский район» с целью улучшения условий конкурса и создания привлекательности, муниципальное имущество, являющееся предметом открытого конкурса на право заключения договора аренды муниципального имущества жилищно-коммунального назначения от 15.08.2011 года по лоту №1, при объявлении нового конкурса, было разделено на три лота, арендная плата за использование указанного муниципального имущества уменьшена.

Проведение нового конкурса было объявлено 20.10.2011 года, срок подведения его итогов 09.12.2011 года.

Конкурсная документация по обоим конкурсам разработана в соответствии с

приказом Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010 года №67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов» и была размещена на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о проведении торгов – www.torgi.gov.ru.

Муниципальное имущество жилищно-коммунального назначения, являющееся предметом проведенных торгов, не входит в перечень муниципального имущества свободного от прав третьих лиц для предоставления во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства. Право собственности на данное имущество в Управлении Росреестра по Удмуртской Республике не зарегистрировано из-за отсутствия средств.

21.06.2010 года между Администрацией МО «Каракулинский район» и ООО «Регионресурсы» был заключен договор №02/10 аренды муниципального имущества по результатам конкурса, проведенного 07 июня 2010 года, итоги которого отражены в протоколе №3/10 от 18.06.2010 года заседания конкурсной комиссии по оценке и сопоставлению заявок. Извещение и результаты конкурса были опубликованы в местной газете «Прикамская правда». Конкурсная документация, извещение о проведении конкурса, результаты его проведения были размещены на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения заказов - www.goszakaz-udm.ru и официальном сайте Каракулинского района в сети Интернет - www.karakulino.udmurt.ru.

Заинтересованным лицом по делу – ООО «Теплосеть Угра» письмами от 02.12.2011 года №247, от 23.01.2012 года №21, подписанными директором <...>, представлены пояснения, из которых следует, что основным видом деятельности ООО «Теплосеть Угра» является деятельность по удалению сточных вод, отходов и аналогичная деятельность. Информация о наличии муниципального недвижимого имущества, являющегося предметами договора №03/11 аренды от 25.05.2011 года, договора №10/11 аренды муниципального имущества от 02.09.2011 года, и возможности приобретения прав владения и пользования им, была получена ООО «Теплосеть Угра» от ООО «УК ЖКХ «Жилкомсервис». Между ООО «Теплосеть Угра» и ООО «УК ЖКХ «Жилкомсервис» ранее был заключен договор субаренды в отношении вышеуказанного муниципального имущества, прекративший свое действие в связи с банкротством ООО «УК ЖКХ «Жилкомсервис». На основании заключенного договора субаренды ООО «Теплосеть Угра» владело и пользовалось муниципальным имуществом, являющимся предметами договора №03/11 аренды от 25.05.2011 года, договора №10/11 аренды муниципального имущества от 02.09.2011 года, в том числе муниципальным имуществом, расположенным по адресу: Удмуртская Республика, с. Каракулино, ул. Кирьянова, 27, в связи с чем, были внесены изменения в Единый государственный реестр юридических лиц, касающиеся места нахождения юридического лица.

ООО «Теплосеть Угра» принимало участие в открытом конкурсе на право заключения договоров аренды муниципального имущества жилищно-коммунального назначения, объявленном Администрацией МО «Каракулинский район» 01.07.2011 года, по лоту №1, в состав которого входило муниципальное имущество, являющееся предметом договора №03/11 аренды от 25.05.2011 года,

договора №10/11 аренды муниципального имущества от 02.09.2011 года. Однако, заявка на участие в торгах была отозвана ООО «Теплосеть Угра», в связи с большим размером арендной платы, предусмотренном конкурсной документацией.

Заинтересованным лицом по делу – ООО «Регионресурсы» письмом от 19.12.2011 года №06/1539, подписанным генеральным директором <...>, представлены пояснения, из которых следует, что основным видом деятельности ООО «Регионресурсы» является деятельность по теплоснабжению. Информация о наличии муниципального недвижимого имущества, являющегося предметом договора №02/10 аренды муниципального имущества от 21.06.2010 года, и возможности приобретения прав владения и пользования им, была получена ООО «Регионресурсы» из средств массовой информации, а именно, из извещения о проведении конкурса, размещенного на официальном сайте Каракулинского района в сети Интернет – www.karnet@udm.net.

Комиссия Удмуртского УФАС России, рассмотрев документы и пояснения, представленные лицами, участвующими в деле, установила следующее.

25.05.2011 года между Администрацией МО «Каракулинский район» и ООО «Теплосеть Угра» был заключен договор №03/11 аренды муниципального имущества.

Срок действия договора аренды – с момента подписания договора по 30.08.2011 года.

Объектом договора аренды являются объекты недвижимости, согласно приложению №1 к договору №03/11 аренды муниципального имущества, предоставляемые хозяйствующему субъекту для осуществления производственных процессов в жилищно-коммунальном хозяйстве Каракулинского района.

Данный договор аренды заключен на основании распоряжения Администрации МО «Каракулинский район» от 25.05.2011 года №534 «О предоставлении в аренду ООО «Теплосеть Угра» муниципального имущества.

Постановлением Администрации МО «Каракулинский район» от 07.06.2011 года №606 «О внесении изменений в постановление Администрации Каракулинского района №534 от 25.05.2011 года» в приложение №1 к постановлению Администрации от 25.05.2011 года №534 были внесены изменения, согласно которым ООО «Теплосеть Угра» в аренду без проведения торгов было предоставлено муниципальное имущество - подстанция трансформаторная, расположенная по адресу: с. Каракулино, ул. Кирьянова.

По результатам проведенной прокуратурой Каракулинского района Удмуртской Республики проверки исполнения органами местного самоуправления законодательства о распоряжении муниципальной собственностью 29.07.2011 года Главе Администрации МО «Каракулинский район» внесены протест №48-2011 «На постановление Главы Администрации Каракулинского района от 25.05.2011 года №534 «О предоставлении в аренду ООО «Теплосеть Угра» муниципального имущества» и представление №49-2011 «Об устранении нарушений законодательства о муниципальной собственности».

Во исполнении внесенных прокуратурой протеста и представления, 22.08.2011 года Администрацией МО «Каракулинский район» издано постановление №861 «Об отмене постановлений Администрации Каракулинского района от 25.05.2011 года

№534, от 07.06.2011 года №606», согласно которому постановления Администрации от 25.05.2011 года №534 «О предоставлении в аренду ООО «Теплосеть Угра» муниципального имущества, от 07.06.2011 года №606 «О внесении изменений в постановление Администрации Каракулинского района №534 от 25.05.2011 года» отменены.

30.08.2011 года муниципальное имущество, являющееся предметом договора №03/11 аренды муниципального имущества от 25.05.2011 года, возвращено в казну МО «Каракулинский район», согласно акту приема-передачи, подписанному между Администрацией МО «Каракулинский район» и ООО «Теплосеть Угра».

29.06.2011 года Администрацией МО «Каракулинский район» издано постановление «О проведении открытого конкурса на право заключения договора аренды муниципального имущества», которым утверждена конкурсная документация по проведению открытого конкурса на право заключения договора аренды муниципального имущества жилищно-коммунального назначения.

01.07.2011 года Администрацией МО «Каракулинский район» на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет www.torgi.gov.ru, определенном Правительством Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов, были размещены извещение о проведении конкурса и документация к объявленному конкурсу.

Согласно информационному сообщению и конкурсной документации в состав лота №1 вошло муниципальное имущество, являющееся предметом договора №03/11 аренды муниципального имущества от 25.05.2011 года.

Конкурс на право заключения договора аренды муниципального имущества жилищно-коммунального назначения по лоту №1, согласно протоколу №1/11 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе по извещению №010711/0355340/01 от 15.08.2011 года, признан несостоявшимся, так как по данному лоту не было подано ни одной заявки.

02.09.2011 года между Администрацией МО «Каракулинский район» и ООО «Теплосеть Угра» был заключен договор №10/11 аренды муниципального имущества.

Срок действия договора аренды – с момента подписания договора по 30.11.2011 года.

Объектом договора аренды являются объекты недвижимости, организационная техника, транспортные средства, иное имущество, согласно приложениям №1, №2 к договору №10/11 аренды муниципального имущества, предоставляемые хозяйствующему субъекту для осуществления производственных процессов в жилищно-коммунальном хозяйстве Каракулинского района.

Данный договор аренды заключен на основании распоряжения Администрации МО «Каракулинский район» от 02.09.2011 года №918 «О предоставлении в аренду ООО «Теплосеть Угра» муниципального имущества.

20.10.2011 года Администрацией МО «Каракулинский район» издано постановление «О проведении открытого конкурса на право заключения договора аренды муниципального имущества коммунального назначения», которым утверждена документация по проведению открытого конкурса на право заключения договора аренды муниципального имущества коммунального назначения.

21.10.2011 года Администрацией МО «Каракулинский район» на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет www.torgi.gov.ru, определенном Правительством Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов, были размещены извещение о проведении конкурса и

документация к объявленному конкурсу.

Согласно информационному сообщению и конкурсной документации в состав лота №2 вошло муниципальное имущество, являющееся предметом договоров №03/11 аренды муниципального имущества от 25.05.2011 года, №10/11 аренды муниципального имущества от 02.09.2011 года.

В соответствии с протоколом №1/11 заседания конкурсной комиссии по вскрытию конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на право заключения договоров аренды муниципального имущества коммунального назначения от 05.12.2011 года для участия в конкурсе по лоту №2 подана одна заявка – ООО «Теплосеть Угра».

Конкурс на право заключения договора аренды муниципального имущества жилищно-коммунального назначения по лоту №2, согласно протоколу №2/11 заседания конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом конкурсе на право заключения договоров аренды муниципального имущества коммунального назначения от 07.12.2011 года, признан несостоявшимся, так как по данному лоту подана только одна заявка и допущен к участию в конкурсе один участник.

09.12.2011 года между Администрацией МО «Каракулинский район» и ООО «Теплосеть Угра» был заключен договор №15/11 аренды муниципального имущества.

Срок действия договора аренды – 360 дней. Договор вступает в силу с момента его подписания.

Объектом договора аренды являются объекты недвижимости, организационная техника, транспортные средства, иное имущество, согласно приложениям №1, №2 к договору №15/11 аренды муниципального имущества от 09.12.2011 года, предоставляемые хозяйствующему субъекту для осуществления хозяйственной деятельности, предназначенное для оказания услуг по содержанию, обслуживанию и управлению жилищным фондом на территории Каракулинского района.

02.07.2008 года вступил в действие Федеральный закон от 30.06.2008 года №108-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон от 21.07.2005 года №115-ФЗ «О концессионных соглашениях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», в соответствии с которым, в Закон «О защите конкуренции» внесена статья 17.1, устанавливающая особый порядок заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества.

В соответствии с частью 1 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции», заключение договора аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров за исключением предоставления указанных прав на такое имущество в случаях, предусмотренных законом.

С момента вступления в силу статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции», заключение указанных в данной статье договоров без проведения торгов, в том числе заключение дополнительных соглашений, увеличивающих срок действия договоров, является нарушением требований, предусмотренных статьей 17.1 Закона «О защите конкуренции», лишает других хозяйствующих субъектов возможности претендовать на право заключения договора аренды объектов

государственного, муниципального недвижимого имущества.

Действия Администрации МО «Каракулинский район» по заключению договоров №03/11 аренды муниципального имущества от 25.05.2011 года, №10/11 аренды муниципального имущества от 02.09.2011 года с ООО «Теплосеть Угра» без проведения торгов и без предварительного согласия антимонопольного органа, нарушили требования части 1 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции».

Учитывая, что договоры №03/11 аренды муниципального имущества от 25.05.2011 года, №10/11 аренды муниципального имущества от 02.09.2011 года, на момент вынесения Комиссией Удмуртского УФАС России решения, расторгнуты, 09.12.2011 года между Администрацией МО «Каракулинский район» и ООО «Теплосеть Угра» заключен договор №15/11 аренды муниципального имущества на основании результатов открытого конкурса на право заключения договоров аренды муниципального имущества коммунального назначения от 07.12.2011 года, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу об отсутствии оснований для выдачи предписания Администрации МО «Каракулинский район».

23.08.2009 года вступил в силу Федеральный закон от 17.07.2009 года №160-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым введена в действие статья 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающая административную ответственность за действия (бездействие) должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных лиц органов или организаций, государственных внебюджетных фондов, а также организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности.

Учитывая, что действия Администрации МО «Каракулинский район» по заключению договоров №03/11 аренды муниципального имущества от 25.05.2011 года, №10/11 аренды муниципального имущества от 02.09.2011 года с ООО «Теплосеть Угра» без проведения торгов и без предварительного согласия антимонопольного органа, совершены Администрацией после вступления в силу Федерального закона от 17.07.2009 года №160-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации», Комиссия приходит к выводу о наличии оснований для передачи материалов дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении производства по делу об административном правонарушении по части 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Руководствуясь статьей 23, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и пунктом 3.43 Административного регламента ФАС России по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства, утвержденного приказом ФАС России от 25.12.2007 № 447,

Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

р е ш и л а :

1. Признать Администрацию муниципального образования «Каракулинский район» нарушившей часть 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части заключения договоров №03/11 аренды муниципального имущества от 25.05.2011 года, №10/11 аренды муниципального имущества от 02.09.2011 года с ООО «Теплосеть Угра» без проведения торгов и без получения предварительного согласия антимонопольного органа.

2. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для решения вопроса о возбуждении производства по делу об административном правонарушении в отношении виновного должностного лица Администрации муниципального образования «Каракулинский район» по части 1 статьи 14.9. КоАП РФ.