

Руководителю
ОАО «Ленэнерго»

пл. Конституции, д.1,
Санкт - Петербург, 196247

(ответчик)

19.02.2015 № Р/05/89

ул. Пасечная, д.8, дер. Порошкино,
Всеволожский район,
Ленинградская область, 188660

(заявитель)

Заинтересованному лицу:

«<...>»

ул. Фрунзе, д.4, кв.29,
Санкт-Петербург, 196070

*(заинтересованным лицам по списку,
список прилагается)*

РЕШЕНИЕ

по делу № 801-05-4544-А/14

г. Санкт-Петербург

Дата оглашения резолютивной части решения - 10.02.2015
Дата изготовления решения в полном объеме - 18.02.2015

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

- заместителя руководителя управления,

председателя Комиссии;

- начальника отдела естественных монополий, члена Комиссии;

- старшего государственного инспектора отдела естественных монополий, члена Комиссии,

в присутствии представителя ответчика – «<...>», главного юрисконсульта отдела Департамента правового обеспечения ОАО «Ленэнерго» (по доверенности № 916-14 от 30.12.2014), доверенных лиц, представителя СНТ «ИВА», а также заявителей граждан «<...>»,

рассмотрев материалы дела № 801-05-4544-А/14, возбужденного по признакам нарушения Открытым акционерным обществом энергетики и электрификации «Ленэнерго» (далее - ОАО «Ленэнерго») части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения дела № 801-05-4544-А/14 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ОАО «Ленэнерго» послужило поступившее в Ленинградское УФАС России заявление гр. «<...>» (вх. 4544 от 13.08.2014) с жалобой на неосуществление ОАО «Ленэнерго» (сетевая организация, Ответчик, Общество) технологического присоединения энергопринимающего устройства объекта, расположенного по адресу: Ленинградская область, Всеволожский район, с. п. Бугровское, дер. Порошкино, ул. Пасечная, д.8 к электрическим сетям в сроки, установленные в пункте 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее - Правила присоединения).

По информации заявителя, между гр. «<...>» и ОАО «Ленэнерго» заключен договор № ОД-ГТЭС-1559-09/10563-Э-07 от 30.04.2009 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (далее - Договор присоединения).

Заявитель оплатил по условиям Договора присоединения сетевой организации сумму 113 414 руб.54 копеек.

Срок осуществления технологического присоединения энергопринимающих

устройств объекта заявителя к электрическим сетям ОАО «Ленэнерго» в Договоре присоединения не указан, однако, в соответствии с пунктом 16 Правил присоединения, составляет 6 месяцев со дня заключения Договора присоединения, т. е. 30.10.2009.

В соответствии с пунктом 3 Правил присоединения, сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им Правил присоединения и наличии технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицом, указанным в пунктах 12.1, 14 и 34 Правил присоединения, обратившимся в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании, а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

Согласно пункту 1.1. Договора присоединения, срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств объекта заявителя не указан. Однако дополнительным соглашением от 30.04.2009 к Договору присоединения, согласован срок в 12 месяцев со дня подписания дополнительного соглашения.

Следовательно, ОАО «Ленэнерго» обязано было выполнить присоединение энергопринимающих устройств заявителя к электрическим сетям в срок до 30.04.2010.

В срок, предусмотренный Правилами присоединения и на момент подачи гр. «<...>» жалобы в Ленинградское УФАС России, ОАО «Ленэнерго» не осуществило технологическое присоединения энергопринимающих устройств объекта заявителя к электрическим сетям.

Заявитель считает, что бездействие ОАО «Ленэнерго», выраженное в неприсоединении энергопринимающих устройств объекта к электрическим сетям в сроки, указанные в пункте 16 Правил присоединения, не позволяет получить услугу энергоснабжения, ущемляет его интересы, содержит признаки нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренные частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Изложенные обстоятельства послужили основанием для возбуждения в отношении ОАО «Ленэнерго» дела № 801-05-45440-А/14 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции (приказ № 283 от 15.09.2014).

Изучив материалы дела, выслушав объяснения представителей лиц, участвующих в рассмотрении дела, Комиссия пришла к следующим выводам:

ОАО «Ленэнерго» ИНН 7803002209/КПП 783450001 (196247, Санкт-Петербург,

площадь Конституции, д.1) в соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» является субъектом естественных монополий, включено в Реестр доминирующих хозяйствующих субъектов с долей более 35 % в границах присоединенных сетей на территории Ленинградской области приказом Санкт-Петербургского УФАС России от 26.06.1996 № ТУ 02-РР.

В соответствии с пунктом 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта естественных монополий на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Таким образом, ОАО «Ленэнерго» является субъектом естественных монополий и занимает доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии.

При этом, услуги по осуществлению технологического присоединения не образуют отдельного вида экономической деятельности, являются нераздельной частью рынка передачи электрической энергии (ОКВЭД 40.10.2), в связи с чем, не составляют самостоятельного товарного рынка. Данный вывод подтверждается судебной практикой (постановление Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации № 6057/09 от 8 сентября 2009 по делу № А49-3724/2008-120а/21-АК).

Согласно пункту 2 Правил присоединения, сетевая организация - это организация, владеющая на праве собственности или ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такие организации оказывают услуги по передаче электрической энергии и осуществляют в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств юридических лиц и физических лиц к электрическим сетям.

В силу статьи 3 Федерального закона Российской Федерации «Об электроэнергетике» от 26.03.2013 № 35-ФЗ (далее – Закон об электроэнергетике), услугами по передаче электрической энергии является комплекс организационно и технологически связанных действий, в том числе по оперативно-технологическому управлению, обеспечивающих передачу электрической энергии через технические устройства электрических сетей в соответствии с требованиями технических регламентов.

На основании части 2 статьи 26 Закона об электроэнергетике, пункта 10 Правил присоединения, договор на оказание услуг по передаче электрической энергии не может быть заключен ранее договора на технологическое присоединение энергопринимающих устройств физических и юридических лиц к электрическим сетям.

Таким образом, по смыслу указанных норм, оказать услугу по технологическому присоединению обязана только единственная сетевая организация, куда обратился заявитель.

ОАО «Ленэнерго» является сетевой организацией, которая оказывает услуги по передаче электрической энергии потребителям на территории Ленинградской области, а также сопутствующую указанному виду деятельность - услугу по

технологическому присоединению новых потребителей к электрическим сетям.

В связи с изложенным, на деятельность ОАО «Ленэнерго» на рассматриваемом товарном рынке распространяются ограничения, определенные частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, согласно которой запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

В ходе рассмотрения дела № 801-05-4544-А/14 в Ленинградское УФАС России поступили заявления граждан «<...>» и СНТ «ИВА» с жалобами на бездействие ОАО «Ленэнерго» при исполнении Договоров присоединения и нарушение пункта 16 Правил присоединения.

Обстоятельства указанных заявлений схожи с обстоятельствами рассматриваемого Комиссией дела № 801-05-4544-А/14 о нарушении антимонопольного законодательства ОАО «Ленэнерго».

В соответствии с частью 4 статьи 42 Закона о защите конкуренции, пунктом 3.99 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339 Комиссия привлекла граждан «<...>» и СНТ «ИВА» к рассмотрению дела № 801-05-4544-А/14 в качестве заинтересованных лиц в результатах рассмотрения.

Из представленных материалов Комиссии лицами, участвующими в рассмотрении дела следует, что Договоры присоединения заключены гражданами в период с 30.04.2009 по 19.06.2013 (**графа 3 Приложения 1**) со сроками исполнения от 6 месяцев до 12 месяцев (**графа 4 Приложения 1**), которые истекли. При этом энергопринимающие устройства объектов заявителей расположены в муниципальных образованиях, указанных в **графе 5 Приложения 1** и находятся в зоне деятельности филиалов ОАО «Ленэнерго» «Выборгские электрические сети», «Пригородные электрические сети», «Кингисеппские электрические сети», «Гатчинские электрические сети».

ОАО «Ленэнерго» нарушило сроки присоединения энергопринимающих устройств объектов граждан «<...>» и СНТ «ИВА» к электрическим сетям расположение которых, указано в **графе 5 Приложения 1**.

Подпунктом «б» пунктом 16 Правил присоединения определено, что срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора и не может превышать 6 месяцев или 12 месяцев – для заявителей, указанных в пунктах 12(1), 14 и 34 Правил присоединения, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

Как отмечалось Выше, срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет не более срока, указанного в **графе 4 Приложения 1**.

Подпунктом «и» пункта 7 Правил присоединения установлено, что процедура технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителя, помимо всего, включает в себя выполнение сторонами договора мероприятий, предусмотренных договором.

Пунктом 16.3 Правил присоединения определено, что обязательства сторон по выполнению мероприятий по технологическому присоединению распределяются следующим образом:

- заявитель исполняет указанные обязательства в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства объекта заявителя;
- сетевая организация исполняет указанные обстоятельства (в том числе, в части урегулирования отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства объекта заявителя.

По условиям абз. 2 пункта 6 Договоров присоединения технологическое присоединение энергопринимающих устройств сетевой организацией осуществляется после выполнения заявителями технических условий (приложение к Договорам присоединения), которые согласно пункту 11.1 технических условий не могут быть выполнены ранее выполнения мероприятий по технологическому присоединению со стороны ОАО «Ленэнерго».

Кроме того, в обязательства заявителя, согласно условиям Договора присоединения, входит оплата расходов на технологическое присоединение, в размере, определенном приказами Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области.

Заявители выполнили в сроки, установленные ОАО «Ленэнерго», условия Договоров присоединения, в части платы за технологическое присоединение, перечислив на расчетный счет Ответчика суммы, указанные в договорах (**графа 10 приложения 1**).

Однако ОАО «Ленэнерго», имея в наличии денежные средства заявителей, предназначенные для проведения мероприятий по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям в сроки, предусмотренные Правилами присоединения и сроки, согласованные в Договорах присоединения, бездействовало и использовало не по назначению указанные денежные средства (стр. 1240 Бухгалтерского баланса ОАО «Ленэнерго» на 30.09.2014, **Приложение 2**).

ОАО «Ленэнерго» не предоставило Комиссии информацию о перечислении денежных средств подрядным организациям для выполнения работ, в соответствии с заключенными договорами, а также о фактическом выполнении каких либо этапов работ со стороны подрядных организаций, что свидетельствует

не только о нарушении пункта 16 Правил присоединения, но и **предполагаемых мошеннических действий должностных лиц сетевой организации с финансовыми средствами** граждан «<...>», ответственность за которые предусмотрена статьей 159 Уголовного кодекса Российской Федерации.

В оправдания своего бездействия, ОАО «Ленэнерго» предоставило Комиссии договоры подряда на выполнения комплекса работ, с целью осуществления технологического присоединения объектов заявителей к электрическим сетям (от 25.12.2012 № 12-11834 - объект«<...>», от 23.08.2013 № 13-9953 – объект«<...>», от 27.03.2013 № 13-11106- объект«<...>», от 16.06.2014 № 14-6847- объект«<...>», от 27.09.2012 № 12-10033-объект «<...>», от 25.07.2014 № 14-8910 с «<...>» и другие).

СНТ «ИВА» предоставила Комиссии дополнительное соглашение от 15.12.2014 к договору № ОД-ГТЭС-3618-11/397-Э-11, по условиям которого, согласован новый срок выполнения мероприятий со стороны ОАО «Ленэнерго» - 01.11.2015 года.

Таким образом, ОАО «Ленэнерго» нарушив нормативно установленные пунктом 16 Правил присоединения сроки осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств объектов заявителей, расположенных по адресам (указанные в графе 4 приложения), а также уклонившись от выполнения обязательств, предусмотренных Договорами присоединения, злоупотребило своим доминирующим положением на рынке услуг по передаче электрической энергии, тем самым нарушило часть 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, запрещающей действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Факт совершение ОАО «Ленэнерго» нарушения антимонопольного законодательства, выразившегося в неосуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств объектов заявителей к электрическим сетям подтверждается заявлениями в Ленинградское УФАС России, пояснениями ответчика по данному делу, а также материалами дела.

Принимая во внимание указанные обстоятельства и, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

Р Е Ш И Л А :

1. Признать бездействие со стороны ОАО «Ленэнерго», выразившееся в неприсоединении энергопринимающих устройств заявителей к электрическим сетям в сроки, предусмотренные пунктом 16 Правил присоединения и согласованные в Договорах присоединения, что не позволяет потребителям получить услугу энергоснабжения, ущемляет их

интересы, нарушением части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

2. Выдать ОАО «Ленэнерго» обязательное для исполнения предписание о прекращении нарушений антимонопольного законодательства.
3. Материалы дела № 801-05-4544-А/14 передать уполномоченному должностному лицу Ленинградского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждения в отношении ОАО «Ленэнерго» и должностных лиц сетевой организации дел об административных правонарушениях, ответственность за совершение которых предусмотрена частью 2 статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Приложение:

1. Информация к делу № 801-05-4544-А/14 – на 1 л., в 1 экз.,
2. Бухгалтерский баланс ОАО «Ленэнерго» на 30 сентября 2014г. на 2 л., в 1 экз.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

Примечание.

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня вынесения.

За невыполнение в установленный срок законного решения и предписания антимонопольного органа, частью 2.2. статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.