

ООО «Оренбург Водоканал»

ООО «Вектор Строй»

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы

по Оренбургской области

Адрес места нахождения: г. Оренбург, ул.
Краснознаменная, 22

Почтовый адрес: 460046, г. Оренбург, ул. 9 Января, 64

тел. (3532) 78-66-17, факс (3532) 77-80-70

e-mail: to56@fas.gov.ru

_____ № _____
На № _____ от _____

Решение принято 21 сентября 2020 г.

В полном объеме изготовлено 23 сентября 2020 г.

Оренбург

г.

Решение по делу № 056/07/3 – 1316/2020

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению жалоб, предусмотренных ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (Приказ Оренбургского УФАС России № 16 от

15.02.2019 г.), в составе:

председателя Комиссии –,

членов Комиссии:

... - ведущего специалиста – эксперта отдела антимонопольного и рекламного контроля, общественных связей;

... – специалиста – эксперта отдела антимонопольного и рекламного контроля, общественных связей;

... - ведущего специалиста – эксперта отдела антимонопольного и рекламного контроля, общественных связей,

в присутствии представителей ООО «Вектор Строй» ... (действующая на основании Устава как генеральный директор), ... (доверенность ... от 10.03.2020 г.), дистанционно, посредством видеоконференцсвязи,

в отсутствие представителей ООО «Оренбург Водоканал», извещены надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела, а также о возможности дистанционного участия,

рассмотрев жалобу (вх. № 8579 от 10.09.2020) ООО «Вектор Строй» на действия заказчика ООО «Оренбург Водоканал» при проведении конкурентного отбора в электронной форме на выполнение земляных работ (погрузка, вывоз, разгрузка) для нужд ООО «Оренбург Водоканал» (Извещение № 32009356367),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области поступила жалоба (вх. № 8579 от 10.09.2020 г.) на действия заказчика ООО «Оренбург Водоканал» при проведении конкурентного отбора в электронной форме на выполнение земляных работ (погрузка, вывоз, разгрузка) для нужд ООО «Оренбург Водоканал» (Извещение № 32009356367).

Жалоба подана в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ и с соблюдением требований, предусмотренных ч. 6 указанной статьи.

В связи с поступившей жалобой, в порядке ч. 11 ст. 18.1

Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), заявителю направлено уведомление о принятии жалобы к рассмотрению (исх. № 9017 от 14.09.2020 г.); Заказчику закупки (исх. № 9018 от 14.09.2020 г.).

Рассмотрение жалобы назначено на 18.09.2020 г. в 14 часов 30 минут.

При рассмотрении жалобы было объявлено о перерыве в рассмотрении жалобы, рассмотрение назначено на 21.09.2020 г. в 16:00.

Исходя из содержания жалобы заявителя следует, что в период приема новых коммерческих предложений Заказчиком был направлен дозапрос ООО «Вектор Строй», согласно которому была допущена ошибка при подаче заявки, так как ТКП не соответствует техническому заданию, а именно цена за единицу и сумма должны быть отражены с двумя знаками после запятой. Подводя итоги закупки в протоколе № 65-2020/ГПБ, Тендерный комитет приходит к выводу, что победителем признается ООО «БИЗНЕС-ПАРТНЕР УРАЛ» с итоговой суммой 1 198 553,00 рублей. Однако путем простых вычислений можно установить, что цена за единицу составила у данной компании 61,596293593, то есть не соответствует техническому заданию. Следовательно, заявка должна была быть отклонена. В связи с чем преднамеренное искажение информации непосредственно нарушает права и законные интересы ООО «Вектор Строй».

В рамках рассмотрения представителем ООО «Вектор Строй» также было отмечено, что Заказчиком был направлен был дозапрос о корректировке ценового предложения, так как ТКП не соответствует техническому заданию. Однако в Документации, в Положении, в техническом задании не имело место требования о цене за единицу и сумме, где должны быть отражены два знака после запятой, следовательно направленные дозапросы являются необоснованными.

В Комиссию от ООО «Оренбург Водоканал» поступили пояснения и документы, запрашиваемые Оренбургским УФАС России, в которых они не согласились с доводами жалобы.

Исследовав материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия Оренбургского УФАС России пришла к следующим выводам.

УФАС России по Оренбургской области в своей деятельности руководствуется положениями Закона о защите конкуренции.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

28.07.2020 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> заказчиком было размещено извещение о проведении конкурентного отбора в электронной форме на выполнение земляных работ (погрузка, вывоз, разгрузка) для нужд ООО «Оренбург Водоканал» (Извещение № 32009356367).

Дата начала срока подачи заявок 28.07.2020.

Дата окончания срока подачи заявок 14.08.2020 в 14:00.

Дата подведения итогов 03.09.2020.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским Кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке товаров, работ, услуг ООО «Оренбург Водоканал» (далее – Положение) утверждено решением общего собрания Участников № 30 12.05.2020 г.

Документация о проведении конкурентного отбора в электронной форме на выполнение земляных работ (погрузка, вывоз, разгрузка) для нужд ООО «Оренбург Водоканал» (далее – Документация), размещена на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> 28.07.2020 г.

Документацией пунктом 27 установлены требования к документам, входящим в состав заявки участника закупки, среди которых указаны:

- Письмо о подаче заявки на участие в закупочной процедуре согласно форме Приложения № 3;
- Техничко-коммерческое предложение согласно форме Приложения № 3 с приложением копий документов, подтверждающих соответствие товара, работы, услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации. Срок действия Предложения Участника должен быть максимально длительным (минимум 120 календарных дней с даты окончания срока подачи заявок);
- Согласие о готовности использования ЮЗЭДО согласно Приложению № 7;
- Анкета участника согласно форме Приложения № 3;
- Свидетельство о государственной регистрации юридического лица или свидетельство о внесении записи в ЕГРЮЛ о юридическом лице, зарегистрированном до 1 июля 2002 года, или лист записи ЕГРЮЛ;
- Свидетельство о постановке на учет в налоговом органе по месту ее нахождения;
- Устав (полностью);
- Выписка из ЕГРЮЛ/ЕГРИП;
- Документы, подтверждающие полномочия лиц, подписавших документы, входящие в состав Предложения Участника, на осуществление действий от имени Участника;
- паспорт <...> ИНН (для физических лиц);
- Декларация о соответствии участника обязательным требованиям, указанным в п. 34 настоящей документации, подписанная руководителем участника закупки;

- Финансовая отчетность за последние два года либо отчетность с момента создания, если с момента создания прошло менее 2 лет;
- Копия решения об одобрении крупной сделки, являющейся предметом Договора, планируемого к заключению по итогам закупки, если требование о необходимости такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами Участника закупки;
- Документы, подтверждающие соответствие квалификационным критериям для оценки и выбора поставщиков (Приложение № 4 к документации о закупке).

Пунктом 27.2 Документации указывается, что все вышеперечисленные документы, а также предложения и сведения, подготавливаемые в соответствии с Приложением № 3 к документации о закупке, **в обязательном порядке прилагаются Участником в составе заявки.**

Пунктом 27.3 Документации предоставлено право Заказчику отклонить заявку участника, не представившего указанные документы.

Пунктом 37.5 Документации участнику предоставляется право доукомплектовать свою заявку и/или исправить ошибки в прилагаемых документах путем ответного предоставления недостающих и/или дооформленных документов на поступивший дозапрос от Заказчика в письменном виде или посредством функционала ЭТП.

В материалах дела имеются запросы ООО «Оренбург Водоканал»:

- запрос Участнику ООО «ЭКОТСС» с просьбой до 17:00 25.08.2020 г. предоставить документы.
- запрос Участнику ООО «ЭКОТСС» с просьбой до 14:00 28.08.2020 г. предоставить документы.
- запрос Участнику ООО «Титан» с просьбой до 14:00 28.08.2020 г. предоставить документы.
- запрос Участнику ООО «Титан» с просьбой до 14:00 31.08.2020 г. предоставить документы.
- запрос Участнику ООО «Вектор Строй» с просьбой до 14:00 28.08.2020 г. предоставить следующие документы:

1) ТКП (в том числе соответствие предложения требованиям технического задания документации о закупке) (Форма 2) – ТКП приложено, но не соответствует техническому заданию. Цена за единицу и сумма должны быть отражены с двумя знаками после запятой. ТКП должно соответствовать сумме, указанной на ЭТП.

- запрос Участнику ООО «БИЗНЕС-ПАРТНЕР УРАЛ» с просьбой до 17:00 25.08.2020 г. предоставить следующие документы:

1) Свидетельство о государственной регистрации юридического лица или свидетельство о внесении записи в ЕГРЮЛ о юридическом лице, зарегистрированном до 1 июля 2002 года, или лист записи ЕГРЮЛ;

2) Выписку из ЕГРЮЛ/ЕГРИП;

3) ТКП (в том числе соответствие предложения требованиям технического задания документации о закупке) (Форма 2) – ТКП приложено, но не указаны сроки выполнения, условия оплаты, период фиксации и т.д.;

4) Обязательство, заверенное подписью руководителя и печатью предприятия, подтверждающая соответствие критерию «Письменные гарантии о выполнении 100% от объема работ собственными силами (без привлечения субподрядных организаций)»;

5) Справку за подписью руководителя и печатью предприятия, подтверждающая соответствие критерию Согласие на проведение технического аудита;

6) Подписанное письмо-согласие об использовании компанией ЮЗЭДО. («Согласие готовности использования ЮЗДО» согласно Приложению № 6 закупочной документации, подтверждающая соответствие критерию «Согласие на использование ЮЗЭДО в рамках исполнения обязательств по договору»).

- запрос Участнику ООО «БИЗНЕС-ПАРТНЕР УРАЛ» с просьбой до 14:00 31.08.2020 г. предоставить следующие документы:

1) ТКП (в том числе соответствие предложения требованиям технического задания документации о закупке) (Форма 2) – ТКП приложено, но не соответствует техническому заданию. Цена за единицу и сумма должны быть отражены с двумя знаками после запятой. ТКП должно соответствовать сумме, указанной на ЭТП.

- запрос Участнику ООО «БТС» с просьбой до 14:00 28.08.2020 г. предоставить документы.

- запрос Участнику ООО «БТС» с просьбой до 14:00 31.08.2020 г. предоставить документы.

Пунктом 3.3.5.3.4 Положения Заказчик вправе запросить разъяснение заявки. Срок предоставления разъяснений предоставляется одинаковым для всех участников закупки, которым был направлен запрос.

Однако изучив данные запросы, Комиссия зафиксировала разные сроки предоставления разъяснений для разных участников конкурентного отбора.

Пунктом 3.3.5.3.6 Положения в случае непредставления участником конкурентного отбора полного в составе заявки пакета документов в соответствии с документацией о закупке, Заказчик вправе отклонить заявку такого участника.

Пунктом 5.4.8 Положения также устанавливается, что Заказчик вправе отклонить заявку участника, не представившего документы, указанные в документации о закупке.

Проанализировав дозапросы, которые направлялись участникам конкурентного отбора, Комиссия приходит к выводу, что были нарушены принципы равноправия и справедливости при проведении закупки. Разным участникам направлялось разное количество дозапросов. Кроме этого, в содержании дозпроса ООО «БИЗНЕС-ПАРТНЕР УРАЛ» содержится просьба предоставить сведения о государственной регистрации юридического лица или свидетельство о внесении записи в ЕГРЮЛ о юридическом лице, зарегистрированном до 1 июля 2002 года, или лист записи ЕГРЮЛ, а также выписка из ЕГРЮЛ/ЕГРИП, что является обязательными документами для подачи заявки согласно п. 27 Документации. Согласно п. 27.3 Документации заказчик вправе отклонить заявку участника, не представившего указанные документы, а п. 29.2 Документации устанавливает право заказчика не рассматривать предложения участников, которые не подкреплены всей необходимой документацией согласно требованиям документации.

Таким образом, Комиссия Оренбургского УФАС России приходит к выводу, что Заказчиком был сделан дозапрос о предоставлении обязательных документов, которые должны были быть в

представленных в составе заявке документах. Согласно документации, Заказчик должен был отклонить данную заявку.

Также дополнительно было заявлено о неправомерности предъявления такого требования, как указание цены за единицу и суммы с двумя знаками после запятой.

Исследовав Положение о закупке, Документацию о закупке, техническое задание, Комиссия считает, что указанная Заказчиком необходимость приведения суммы в соответствии с техническим заданием является неправомерным, так как пунктом 37.5 Документации участнику предоставляется право доукомплектовать свою заявку и/или исправить ошибки в прилагаемых документах путем ответного предоставления недостающих и/или дооформленных документов на поступивший дозапрос от Заказчика в письменном виде или посредством функционала ЭТП.

Однако дозапрос в приведение ценового предложения до двух знаков после запятой не является доукомплектованием заявки, не является исправлением ошибки в прилагаемых документах или разъяснением заявки.

Следовательно, Комиссия приходит к выводу, что Заказчик, направляя дозапросы участникам закупки о предоставлении обязательных документов, нарушил положения Документации о закупке, а также предоставил преимущество отдельным участникам, установив разные сроки предоставления документов и сведений.

В соответствии с п. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции.

Комиссия принимает решение о необходимости отмены протокола № 65-2020/ГПБ о результатах процедуры закупки (Извещение о закупке № 32009356367 от 28.07.2020 г.) и аннулировании конкурентного отбора в электронной форме на заключение договора по выполнению земляных работ для нужд ООО «Оренбург Водоканал»

(Извещение № 32009356367).

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 – ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (вх. № 8579 от 10.09.2020 г.) ООО «Вектор Строй» на действия заказчика ООО «Оренбург Водоканал» при проведении конкурентного отбора в электронной форме на выполнение земляных работ (погрузка, вывоз, разгрузка) для нужд ООО «Оренбург Водоканал» (Извещение № 32009356367) обоснованной.
2. ООО «Оренбург Водоканал» выдать предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушения порядка проведения торгов.
3. Передать материалы в отдел контроля финансовых рынков, информации и анализа Оренбургского УФАС России на предмет рассмотрения признаков нарушения ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Председатель Комиссии

...

Члены Комиссии

...

...

...

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3-х месяцев со дня его вынесения.