Организатору торгов –

Министерству природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области

и его аукционной комиссии

Воскресенский бул., д. 13 «А»,

Великий Новгород, 173002

Заявителю –

ООО «НерудТрейд»

ул. Новолучанская, д. 10, каб. 215,

Великий Новгород, 173001

Исх. № 4170/03 от 23.07.2021

РЕШЕНИЕ № 053/10/18.1-587/2021

по результатам рассмотрения жалобы

о нарушении порядка организации и проведения обязательных в соответствии

с законодательством Российской Федерации торгов

20 июля 2021 года Великий Новгород

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 27.06.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) Управления Федеральной антимонопольной

службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

«..» – председатель Комиссии, заместитель руководителя – начальник отдела Управления;

«..»– член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления;

«..» – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

организатора торгов – Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области (173002, Великий Новгород, Воскресенский бул., д. 13 «А»; далее – Министерство) – «..» (доверенность № б/н от 21.12.2020);

податель жалобы – Общества с ограниченной ответственностью «НерудТрейд» (173001, Великий Новгород, ул. Новолучанская, д. 10, каб. 215; далее – ООО «НТрейд») – надлежащим образом уведомлен о месте и времени рассмотрения настоящей жалобы на заседание Комиссии не явился своих представителей не направил,

рассмотрев жалобу ООО «НТрейд» на действия организатора торгов – Министерства при проведении открытого аукциона на право пользования участком недр «Южный» месторождения «Лисья Гора», расположенном в Новгородском муниципальном районе Новгородской области, с целью разведки и добычи песка, извещение № 170321/0874464/02 о проведении которого было размещено на официальном сайте в сети «Интернет» www.torgi.gov.ru (далее – официальный сайт) 17.03.2021,

УСТАНОВИЛА:

01.07.2021 в Новгородское УФАС России поступила жалоба ООО «НТрейд» на действия организатора торгов – Министерства при проведении открытого аукциона на право пользования участком недр «Южный» месторождения «Лисья Гора», расположенном в Новгородском муниципальном районе Новгородской области, с целью разведки и добычи песка, извещение № 170321/0874464/02 о проведении которого было размещено на официальном сайте 17.03.2021 (вх. № 3368 Новгородского УФАС России; далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции и с соблюдением требований, предусмотренных частью 6 указанной статьи.

В связи с поступлением Жалобы Новгородским УФАС России на основании

части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Министерству было направлено уведомление о приостановлении торгов до рассмотрения Жалобы по существу, которое Организатором торгов исполнено, проведение торгов приостановлено, договор не заключен.

Доводы Жалобы сводятся к следующему.

В соответствии с Приказом Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области № 282 от 17.03.2021 Министерством было объявлено проведение рассматриваемого открытого аукциона на право пользования участком недр местного значения «Южный» месторождения «Лисья Гора», расположенным в Новгородском муниципальном районе Новгородской области, с целью разведки и добычи песка.

В целях участия в рассматриваемом аукционе ООО «НТрейд» представило заявку для участия и внесло задаток в сумме 452747,00 руб.

Согласно Протоколу заседания аукционной комиссии по рассмотрению заявок на участие в аукционе на право пользования недрами на участке недр «Южный» месторождения «Лисья Гора», расположенном в Новгородском муниципальном районе Новгородской области, с целью разведки и добычи песка № 1 от 21.04.2021 (далее – Протокол № 1) для участия в аукционе поступила только одна заявка ООО «НТрейд».

В соответствии с протоколом заседания аукционной комиссии по рассмотрению заявок и допуску к участию в открытом аукционе на право пользования недрами на участке недр «Южный» месторождения «Лисья Гора», расположенном в Новгородском муниципальном районе Новгородской области, с целью разведки и добычи песка № 2 от 28.04.2021 (далее – Протокол № 2) заявка ООО «НТрейд» признана соответствующей условиям аукционной документации.

Согласно Протоколу заседания аукционной комиссии по рассмотрению заявок на участие в аукционе на право пользования недрами на участке недр «Южный» месторождения «Лисья Гора», расположенном в Новгородском муниципальном районе Новгородской области, с целью разведки добычи песка от №3 05.05.2021 (далее – Протокол № 3), аукцион признан несостоявшимся, было рекомендовано заключить лицензионное соглашение с единственным участником ООО «НТрейд».

Не согласившись с действиями Министерства, ООО «НТрейд» обратилось в УФАС по Новгородской области с жалобой от 06.05.2021, по результатам рассмотрения которой, вынесено решение № 053/10/18.1-406/2021 от 27.05.2021 и выдано предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов от 27.05.2021.

Во исполнение решения № 053/10/18.1-406/2021 от 27.05.2021 и предписания от 31.05.2021, организатором торгов был издан приказ от № 616 16.06.2021 «Об отмене протоколов заседаний аукционной комиссии», которым все принятые ранее протоколы были отменены.

Согласно пункту 6 документации о проведении рассматриваемого аукциона, задаток возвращается участникам аукциона, не признанными победителями аукциона, в течении 10 рабочих дней со дня подписания протокола о результатах аукциона. Аналогичные требования установлены пункте 4.5 Порядка, утвержденного Постановлением Администрации Новгородской области от № 201 19.06.2009 «Об утверждении порядка и условий проведения аукционов на право пользования участками недр местного значения на территории области» (далее – Порядок, Постановление № 201).

. Частью 5 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что участники торгов вносят задаток в размере, в сроки и в порядке, которые указаны в извещении о проведении торгов. Если торги не состоялись, задаток подлежит возврату. Задаток возвращается также лицам, которые участвовали в торгах, но не выиграли их.

По состоянию на 01.07.2021 задаток ООО «НТрейд» не был возвращен, несмотря на то, что основания для его удержания организатором торгов отпали вследствие отмены аукциона и объявления нового аукциона.

Согласно представленным дополнительным письменным объяснениям в ответ на запрос Новгородского УФАС России от 09.07.2021, на момент рассмотрения настоящей Жалобы ООО «НТрейд» подтвердило доказательства возврата денежных средств в размере задатка в сумме 452747, 00 рублей возвращённых Министерством платежным поручением № 216283 от 07.07.2021.

Организатор торгов считает Жалобу необоснованной по основаниям, изложенным в письменных возражениях на нее (вх. № 6013 от 07.07.2021 Новгородского УФАС России) суть которых сводится к следующему

27.05.2021 УФАС по Новгородской области было вынесено предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов от (далее предписание), которым обязало министерство совершить следующие процессуальные действия:

- отменить протоколы заседаний аукционной комиссии, составленные в ходе проведения торгов на право пользования участком недр «Южный» месторождения «Лисья Гора», расположенном в Новгородском районе Новгородской области;

- принять меры по размещению информации об отмене протоколов на сайте министерства;

- принять меры по размещению информации об отмене протокола заседания аукционной комиссии по проведению открытого аукциона на право пользования участком недр «Южный» месторождения «Лисья Гора», расположенном в Новгородском районе Новгородской области с целью разведки и добычи песка №3 от 05.05.2021 на официальном сайте;

-проинформировать лиц, подавших заявки на участие в аукционе об отмене вышеуказанных протоколов и вернуть им их заявки;

- внести изменения в документацию об аукционе на право пользования участком недр «Южный» месторождения «Лисья Гора», расположенном в Новгородском районе Новгородской области, утвержденную приказом министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области от 17.03.2021 №282, руководствуясь мотивировочной частью решения №053/10/18.1-406/2021 от 27.05.2021;

- установить новые даты начала и окончания срока подачи заявок на участие в торгах, дату проведения открытого аукциона, даты рассмотрения заявок и подведения итогов рассматриваемых торгов;

- разместить документацию об аукционе на право пользования участком недр «Южный» месторождения «Лисья Гора», расположенном в Новгородском районе Новгородской области с внесенными в нее изменениями и информацию о новых датах проведения торгов на официальном сайте и сайте Министерства в сети Интернет.

Министерством данное предписание было исполнено в полном объеме, а именно:

- приказом Министерством от 16.06.2021 № 616 отменены Протокол № 1 от 21.04.2021, Протокол № 2 от 28.04.2021 и Протокол № 3 от 05.05.2021 ;

- на официальном сайте и сайте Министерства размещена информация об отмене вышеуказанных протолов.

- ООО «НТрейд» извещен об отмене вышеуказанных протоколов и ему возвращена его заявка.

Кроме того, во исполнение предписания, вынесенного УФАС по Новгородской области, Приказом министерства от 16.06.2021 № 618 утверждена документация об аукционе на право пользования участком недр «Южный» месторождения «Лисья Гора», расположенном в Новгородском муниципальном районе Новгородской области. Информация о проведении новых торгов размещена на официальном сайте (извещение № 170621/0874464/01 от 17.06.2021).

При этом, предписанием УФАС по Новгородской области не было оговорено обязательство Министерства по возврату задатка.

Также данное обязательство не предусмотрено Порядком.

Пункт 4.5 Порядка предусматривает возможность возврата задатка участнику аукциона, не признанному победителем аукциона, в течение 10 рабочих дней со дня подписания протокола о результатах аукциона.

Вместе с тем, это обстоятельство не применимо к ООО «НТрейд», так как при процедуре рассматриваемых торгов отсутствовал победитель, аукционной комиссией было рекомендовано Министерству предоставить ООО «НТрейд» право пользования недрами, путем оформления лицензии в связи с признанием участником аукциона только одного заявителя ООО «НТрейд».

Также было рекомендовано лицензионное соглашение заключить на условиях, предусмотренных документацией (условиями) аукциона по минимальному размеру разового платежа за пользование недрами в размере 452747 руб.

Иных обстоятельств возврата задатка Порядок не предусматривает.

До рассмотрения настоящей жалобы по существу от подателя Жалобы - ООО «НТрейд» поступило заявление о возврате задатка (вх. от 01.07.2021 №ПР-5084-В; вх. от 06.07.2021 №ПР-5219-В), в связи с чем Министерством были приняты меры по возврату задатка, что подтверждается служебной запиской от 06.07.2021 №968-сз, направленной в адрес бухгалтерии министерства и платежным поручением № 216283 от 07.07.2021.

Согласно представленным дополнительным письменным объяснениям (вх. 6227 от 16.07.2021 Новгородского УФАС России) в ответ на запрос Новгородского УФАС России от 09.07.2021 Министерство указало следующее.

Согласно пункту 2.5 Порядка организатор аукциона в течении 10 рабочих дней со дня размещения решения об отмене проведения аукциона должен возвратить участнику аукциона внесенный задаток.

Вместе с тем, Министерством решения об отмене аукциона не принималось, следовательно, и обязанность Министерства как организатора торгов, по возврату денежных средств, по данному основанию не возникла.

В результате рассмотрения Жалобы установлено следующее.

В соответствии с пунктом 1 статьи 447 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК) договор, если иное не вытекает из его существа, может быть заключен путем проведения торгов. Договор заключается с лицом, выигравшим торги.

В соответствии с пунктом 4 статьи 447 ГК торги (в том числе электронные)

проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом. Выигравшим торги на аукционе признается лицо, предложившее наиболее высокую цену, а по конкурсу - лицо, которое по заключению конкурсной комиссии, заранее назначенной организатором торгов, предложило лучшие условия. Форма торгов определяется собственником продаваемой вещи или обладателем реализуемого имущественного права, если иное не предусмотрено законом.

В соответствии со статьей 13.1 Закона о недрах принятие решений о проведении конкурсов или аукционов на право пользования участками недр, о составе и порядке работы конкурсных или аукционных комиссий и определение порядка и условий проведения таких конкурсов или аукционов относительно каждого участка недр или группы участков недр осуществляются органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации относительно участков недр местного значения.

Нормативным правовым актом, регламентирующим порядок и условия проведения аукционов на право пользования участками недр местного значения на территории Новгородской области, является вышеупомянутый Порядок.

Таким образом, оценивая правомерность действий и соблюдение требований действующего законодательства при проведении Министерством и его аукционной комиссией рассматриваемого открытого аукциона следует руководствоваться общими нормами гражданского законодательства о проведении торгов (статьи 447 – 449 ГК), положениями Закона о недрах, а также Порядка.

Согласно пункту 4 статьи 10.1 Закона о недрах одним из оснований возникновения права пользования участками недр является решение конкурсной или аукционной комиссии о предоставлении права пользования участком недр для разведки и добычи полезных ископаемых или для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии, за исключением участков недр федерального значения.

17.03.2021 Министерством на официальном сайте было размещено извещение № 170321/0874464/02 о проведении открытого аукциона на право пользования участком недр «Южный» месторождения «Лисья Гора», расположенном в Новгородском муниципальном районе Новгородской области, с целью разведки и добычи песка.

Согласно Протоколу № 3 от 05.05.2021 на участие в настоящем аукционе поступила одна заявка от ООО «НТрейд», которая была признана аукционной комиссией, состав которой утвержден приказом Министерства от 19.04.2021 № 384, соответствующей требованиям Документации, сам аукцион на основании изложенного был признан несостоявшимся, а

Министерству рекомендовано предоставить ООО «НТрейд» право пользования недрами с целью разведки и добычи песка на участке недр «Южный» месторождения «Лисья Гора», расположенном в Новгородском муниципальном районе Новгородской области, путем оформления лицензии. Лицензионное соглашение заключить на условиях, предусмотренных Документацией, по минимальному стартовому размеру разового платежа за пользование недрами в размере 452 747, 00 рублей.

При этом, в целях участия в рассматриваемом аукционе ООО «НТрейд» представило заявку для участия и внесло задаток предусмотренный документацией об осуществлении рассматриваемой закупки в сумме 452747,00 руб., что подтверждается платежным поручением № 55 от 14.04.2021.

Далее не согласившись с действиями организатора торгов – Министерства и его закупочной комиссии, ООО «НТрейд» обратилось в УФАС по Новгородской области с жалобой от 06.05.2021, по результатам рассмотрения которой, Новгородским УФАС России было вынесено решение № 053/10/18.1-406/2021 от 27.05.2021 и выдано предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов от 27.05.2021, которым обязало Министерство совершить следующие процессуальные действия:

- отменить протоколы заседаний аукционной комиссии, составленные в ходе проведения торгов на право пользования участком недр «Южный» месторождения «Лисья Гора», расположенном в Новгородском районе Новгородской области;

- принять меры по размещению информации об отмене протоколов на сайте министерства;

- принять меры по размещению информации об отмене протокола № 3 от 05.05.2021заседания аукционной комиссии по проведению открытого аукциона на право пользования участком недр «Южный» месторождения «Лисья Гора», расположенном в Новгородском районе Новгородской области с целью разведки и добычи песка на официальном сайте;

-проинформировать лиц, подавших заявки на участие в аукционе об отмене вышеуказанных протоколов и вернуть им их заявки;

- внести изменения в документацию об аукционе на право пользования участком недр «Южный» месторождения «Лисья Гора», расположенном в Новгородском районе Новгородской области, утвержденную приказом министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области от 17.03.2021 №282, руководствуясь мотивировочной частью решения №053/10/18.1-406/2021 от 27.05.2021;

- установить новые даты начала и окончания срока подачи заявок на участие в торгах, дату проведения открытого аукциона, даты рассмотрения

заявок и подведения итогов рассматриваемых торгов;

- разместить документацию об аукционе на право пользования участком недр «Южный» месторождения «Лисья Гора», расположенном в Новгородском районе Новгородской области с внесенными в нее изменениями и информацию о новых датах проведения торгов на официальном сайте и сайте Министерства в сети Интернет.

Во исполнение данного предписания организатором торгов – Министерством был издан Приказ от 16.06.2021 № 616 «Об отмене протоколов заседаний аукционной комиссии», которым все принятые ранее протоколы, в том числе Протоколы №№ 1 и 3 от 05.05.2021 были отменены, а единственному участнику закупки ООО «НТрейд» была возвращена его заявка.

Изучив доводы Жалобы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Согласно пункту 2.5 Порядка организатор аукциона вправе принять решение об отмене проведения аукциона не позднее чем за 5 рабочих дней до дня окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

Решение об отмене проведения аукциона оформляется приказом организатора аукциона и размещается организатором аукциона на официальном сайте торгов и официальном сайте организатора аукциона в течение 2 рабочих дней со дня принятия решения об отмене проведения аукциона. Организатор аукциона в течение 2 рабочих дней со дня размещения решения об отмене проведения аукциона обязан известить участников аукциона о своем решении об отмене проведения аукциона и в течение 10 рабочих дней со дня размещения решения об отмене проведения аукциона возвратить им внесенные задатки.

Итогом осуществления рассматриваемых торгов стала отмена всех ранее составленных протоколов (Приказ от 16.06.2021 № 616), возврат заявки единственному участнику закупки, а также решение о проведении нового аукциона на право пользования участком недр «Южный» месторождения «Лисья Гора», расположенном в Новгородском муниципальном районе Новгородской области, с целью разведки и добычи песка (Приказ № 618 от 16.06.2021), извещение № 170621/0874464/01 о проведении которого было размещено на официальном сайте 17.06.2021.

Таким образом, в связи с изданием вышеуказанных приказов от 16.06.2021 и размещением на официальном сайте 17.06.2021 извещения о проведении нового аукциона организатор торгов – Министерство фактически принял решение об отмене рассматриваемого аукциона (извещение № 170321/0874464/02 от 17.03.2021), в связи с чем в соответствии с положениями Порядка в течение 10 рабочих дней был обязан возвратить задаток единственному участнику закупки.

Однако указанный задаток в установленный законом срок (не позднее

01.07.2021) возвращен не был.

Учитывая вышеизложенное, в действиях организатора торгов – Министерства содержатся нарушения статьи 13.1 Закона о недра, пункта 2.5 Порядка, выразившиеся в нарушении срока возврата задатка для участия в торгах предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации о недрах.

Довод организатора торгов – Министерства относительно того, что выданное Новгородским УФАС России предписание не обязывало Министерство возвращать рассматриваемый задаток, является несостоятельным, поскольку Новгородское УФАС России предписывало организатору торгов, в том числе внести изменения в документацию об осуществлении рассматриваемого аукциона и установить новые даты начала и окончания срока подачи заявок на участие в торгах, дату проведения открытого аукциона, даты рассмотрения заявок и подведения итогов рассматриваемых торгов и не обязывало отменять рассматриваемые торги. Решение об отмене рассматриваемого аукциона организатором торгов - Министерством было принято самостоятельно, что в свою очередь не противоречило требованиям выданного предписания, но накладывало на Министерство обязательства предусмотренные пунктом 2.5 Порядка.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

При решении вопроса о необходимости выдачи предписания об устранении допущенных нарушений Комиссия исходит из следующего.

В материалах Жалобы имеются доказательства получения ООО «НТрейд» денежных средств в размере задатка, возвращенных Министерством платежным поручением № 216283 от 07.07.2021.

Таким образом, выдавать предписание о совершении действий, направленных на устранение установленного порядка проведения торгов, нет необходимости в связи с добровольным устранением организатором торгов допущенного нарушения действующего законодательства о недрах.

Руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «НерудТрейд» (173001, Великий Новгород, ул. Новолучанская, д. 10, каб. 215) на действия организатора торгов - Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области (173002, Великий Новгород, Воскресенский бульвар, д. 13 «а») при проведении открытого аукциона на право пользования участком недр «Южный» месторождения «Лисья Гора», расположенном в Новгородском муниципальном районе Новгородской области, с целью разведки и добычи песка, извещение № 170321/0874464/02 о проведении которого было размещено на официальном сайте в сети «Интернет» www.torgi.gov.ru 17.03.2021, обоснованной.

2. Признать в действиях организатора торгов – Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области нарушения статьи 13.1 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах», пункта 2.5 Порядка и условий проведения аукционов на право пользования участками недр местного значения на территории области, утвержденного Постановлением Администрации Новгородской области от 19.06.2009 № 201.

3. Предписание о совершении действий, направленных на устранение установленного порядка проведения торгов, не выдавать в связи с добровольным устранением организатором торгов допущенного нарушения действующего законодательства о недрах.

4. Передать материалы Жалобы уполномоченному должностному лицу Новгородского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностного лица - Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области.

Председатель Комиссии «..»

Члены Комиссии

«..»

«..»

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.