

Публикация документа не является официальной. Официально правовые акты публикуются в официальных печатных изданиях в соответствии с действующим законодательством.

Организатору торгов –
Комитету лесного хозяйства и
лесной промышленности
Новгородской области
и его аукционной комиссии

Воскресенский б-р, д. 13а,
Великий Новгород, 173002

Заявителю –
ООО «Новгородская
Лесоторговая Компания»

ул. Псковская, д. 28, кв. 134,
Великий Новгород, 173015

Исходящий № 1792/03 от 15.04.2016

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы
о нарушении порядка организации и проведения обязательных в соответствии
с законодательством Российской Федерации торгов

12 апреля 2016 года

Великий Новгород

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 27.06.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Комиссия) в составе:

Виниченко О.С. – председатель Комиссии, руководитель Управления;

Раскоснов Д.А. – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт Управления;

Руднева Д.А. – член Комиссии, специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

- организатора торгов – Комитета лесного хозяйства и лесной промышленности Новгородской области – Смирновой Дарьи Борисовны (доверенность № б/н от 06.04.2016), Маркишова Дмитрия Михайловича (доверенность № б/н от 06.04.2016), Егорова Михаила Ивановича (доверенность № б/н от 06.04.2016);

- заявителя – Общества с ограниченной ответственностью «Новгородская Лесоторговая Компания» – генерального директора общества Зубрина Андрея Анатольевича, Образцовой Ольги Сергеевны (доверенность № б/н от 30.03.2016),

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Новгородская Лесоторговая Компания» (173015, Великий Новгород, ул. Псковская, д. 28, кв. 134; далее – ООО «НЛК») на действия организатора торгов (открытого аукциона) – Комитета лесного хозяйства и лесной промышленности Новгородской области (173002, Великий Новгород, Воскресенский б-р, д. 13а; далее – Комитет) и его аукционной комиссии при проведении торгов по продаже права на заключение договора аренды лесного участка в целях заготовки древесины (3 лота), извещение № 200216/0874464/01 о проведении которого было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов в сети «Интернет» по адресу: <http://torgi.gov.ru> (далее – официальный сайт) 20.02.2016,

УСТАНОВИЛА:

28.03.2016 в Новгородское УФАС России поступила жалоба ООО «НЛК» на действия организатора торгов (открытого аукциона) – Комитета и его аукционной комиссии при проведении торгов по продаже права на заключение договора аренды лесного участка в целях заготовки древесины (3 лота), извещение № 200216/0874464/01 о проведении которого было размещено на официальном сайте 20.02.2016 (далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) и с соблюдением требований, предусмотренных частью 6 указанной статьи.

Из Жалобы и дополнений к ней (вх. № 2299 от 12.04.2016 Новгородского УФАС России) следует, что аукционная комиссия организатора торгов – Комитета неправомерно отказала в допуске к участию в торгах по всем лотам ООО «НЛК», по причине не поступления задатка от заявителя на счет, указанный в документации об аукционе, после окончания срока подачи заявок на участие в

рассматриваемых торгах.

Податель Жалобы не согласен с данным решением аукционной комиссии организатора торгов – Комитета по следующим основаниям.

18.03.2016 ООО «НЛК» подало заявку на участие в аукционе по каждому лоту рассматриваемых торгов.

В соответствии с документацией об аукционе к заявке на участие в торгах прилагаются, в том числе, документы, подтверждающие факт внесения задатка (платежное поручение с отметкой кредитного учреждения об исполнении и выписка (выписки) с банковских счетов заявителя, подтверждающие факт перечисления суммы задатка на счета организатора аукциона, указанные в документации об аукционе, а также факт списания указанной суммы со счета заявителя в полном объеме, или квитанция об оплате задатка).

Перечисление задатка за ООО «НЛК» было выполнено Обществом с ограниченной ответственностью «Зубренок» (173015, Великий Новгород, ул. Псковская, д. 44, к. 1, кв. 288; далее – ООО «Зубренок»).

Соглашения о задатке по каждому лоту аукциона от 18.03.2016 были заключены с организатором торгов – Комитетом 24.03.2016.

ООО «НЛК» обращает внимание, что общие правила проведения торгов установлены в Гражданском кодексе Российской Федерации (далее – ГК РФ), согласно части 5 статьи 448 которого участники торгов вносят задаток в размере, в сроки и в порядке, которые указаны в извещении о проведении торгов.

Право на исполнение обязательства третьим лицом предусмотрено частью 1 статьи 313 ГК РФ, согласно которой кредитор обязан принять исполнение, предложенное за должника третьим лицом, если исполнение обязательства возложено должником на указанное третье лицо.

Согласно документации об аукционе и извещению о проведении аукциона Комитета не установлен запрет на внесение задатка на участие в аукционе за участника третьими лицами.

В соответствии с пунктом 5 части 8 статьи 79 Лесного кодекса Российской Федерации (далее – ЛК РФ) основанием для отказа в допуске к участию в аукционе является не поступление задатка на счет, указанный в документации об аукционе, после окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

Аналогичная норма установлена подпунктом 5 пункта 30 Методических указаний по подготовке, организации и проведению аукционов по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений в соответствии со статьями 78-80 Лесного кодекса Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 24.02.2009 № 75 (далее – Методические указания).

Оплата задатков за ООО «НЛК» от третьего лица (ООО «Зубренок») проведена 16.03.2016, что подтверждается платежными поручениями № 120, № 121 и № 122 с

отметками Отделения № 8629 ПАО Сбербанк Великий Новгород.

Следовательно, по мнению подателя Жалобы, отказ в допуске заявки ООО «НЛК» до участия в торгах по основанию непоступления задатка на счет не соответствует действительности, а в действиях аукционной комиссии организатора торгов – Комитета допущены нарушения соответствующих норм ЛК РФ и Методических указаний.

Таким образом, организатор торгов – Комитет обязан был принять вышеуказанный задаток, а аукционная комиссия организатора торгов допустить заявку ООО «НЛК» до участия в торгах.

Кроме того, ООО «НЛК» заявляет о нарушении организатором торгов – Комитетом порядка регистрации заявок, а именно об одинаковой нумерации некоторых заявок.

В то же время, ООО «НЛК» считает, что организатор торгов – Комитет допустил нарушения при размещении извещения на официальном сайте, которое в противоречие части 4 статьи 79 ЛК РФ и пункту 15 Методических указаний не содержит информации об объеме подлежащих заготовке лесных ресурсов, о кадастровых номерах лесных участков, а также о видах и об установленных лесохозяйственным регламентом параметрах использования лесов.

На рассмотрении Жалобы представители ООО «НЛК» поддерживали доводы Жалобы в полном объеме.

В своих возражениях и дополнениях к ним (исх. № ЛХ-1483-И от 05.04.2016 и исх. № ЛХ-1568-И от 08.04.2016) организатор торгов – Комитет и его аукционная комиссия сообщают следующее.

В соответствии с частью 3 статьи 79 ЛК РФ в установленный законодательством срок Комитет разместил на официальном сайте информацию о проведении аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности (3 лота).

Размещенное на официальном сайте извещение о проведении аукциона содержит информацию об объеме подлежащих заготовке лесных ресурсов, выраженное в кубических метрах древесины. Информация о кадастровых номерах лесных участков, параметры использования лесов на лесном участке определены в соответствии с лесохозяйственным регламентом лесничества и размещены на официальном сайте.

В силу части 5 статьи 448 ГК РФ и пункта 17 Методических указаний условием участия в аукционе является внесение заявителем задатка на счет организатора аукциона.

ООО «НЛК» приложило к своим заявкам на участие в торгах платежные поручения № 120, 121, 122, согласно которым ООО «Зубренок» оплатило за ООО «НЛК» задатки в полном объеме.

В соответствии с частью 3 статьи 313 ГК РФ кредитор не обязан принимать исполнение, предложенное за должника третьим лицом, если из закона, иных правовых актов, условий обязательства или его существа вытекает обязанность

должника исполнить обязательство лично.

Учитывая изложенное, ООО «НЛК» не исполнило обязательство по внесению задатка исключительно самим участником торгов, что в силу части 8 статьи 79 ЛК РФ является основанием отказа в допуске к участию в аукционе.

Заявки на участие в торгах были зарегистрированы в журнале приема заявок с присвоением каждой заявке номера по отдельному лоту с указанием даты и времени подачи документов.

В то же время, организатор торгов – Комитет объясняет неразмещение кадастровых паспортов лесных участков и схем их расположения невозможностью такого размещения, вследствие установленного официальным сайтом ограничения размера загружаемых файлов (документов аукциона).

Учитывая вышеизложенное, организатор торгов – Комитет считает Жалобу необоснованной.

На рассмотрении Жалобы представители организатора торгов – Комитета поддержали доводы возражений и дополнений к ним в полном объеме.

В результате рассмотрения Жалобы установлено следующее.

Согласно части 1 статьи 78 ЛК РФ договоры аренды лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, договоры купли-продажи лесных насаждений заключаются по результатам аукционов.

В соответствии с частью 3 статьи 79 ЛК РФ извещение о проведении аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, или права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов.

20.02.2016 организатор торгов – Комитет разместил на официальном сайте извещение № 200216/0874464/01 об открытом аукционе по продаже права на заключение договора аренды лесного участка в целях заготовки древесины (3 лота).

В соответствии с подпунктом «г» пункта 12 Методических указаний организатор аукциона принимает от заявителей заявки на участие в аукционе и прилагаемые к ним документы по описи в установленном настоящими Методическими указаниями порядке, обеспечивает их сохранность, а также конфиденциальность сведений о лицах, подавших заявки, а также информации о наличии или отсутствии заявок, поданных на соответствующий лот (аукционную единицу).

В соответствии с пунктом 17 Методических указаний условием участия в аукционе является внесение заявителем задатка на счет организатора аукциона.

Документацией об аукционе предусмотрено, что к заявке на участие прилагаются, в том числе, документы, подтверждающие факт внесения задатка (платежное поручение с отметкой кредитного учреждения об исполнении и выписка (выписки) с банковских счетов заявителя, подтверждающие факт перечисления суммы

задатка на счета организатора аукциона, указанные в документации об аукционе, а также факт списания указанной суммы со счета заявителя в полном объеме, или квитанция об оплате задатка).

18.03.2016 ООО «НЛК» подало заявки на участие в рассматриваемых торгах по всем трем лотам.

На рассмотрении Жалобы организатор торгов – Комитет представил журнал регистрации заявок на участие в торгах, в который надлежащим образом внесены записи, в том числе, о регистрационных номерах поступающих заявок по всем лотам, а также дата и время их поступления с наименованием заявителя.

К заявкам ООО «НЛК» по каждому лоту были также приложены следующие документы: платежное поручение от 16.03.2016, выписка из лицевого счета за 16.03.2016, соглашение о задатке от 18.03.2016, выписка из единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ).

Однако, согласно платежным поручениям задатки за ООО «НЛК» оплатил не заявитель (участник торгов), а третье лицо – ООО «Зубренок» (также являющееся участником рассматриваемого аукциона).

В соответствии с частью 8 статьи 79 ЛК РФ основаниями для отказа в допуске к участию в аукционе являются:

- 1) представление заявки, не соответствующей установленным требованиям;
- 2) представление заявки лицом, которому в соответствии с федеральными законами не могут быть предоставлены лесные участки;
- 3) осуществление в отношении заявителя (юридического лица или индивидуального предпринимателя) процедур банкротства;
- 4) нахождение заявителя - юридического лица в процессе ликвидации или прекращение заявителем-гражданином деятельности в качестве индивидуального предпринимателя;
- 5) непоступление задатка на счет, указанный в документации об аукционе, после окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

Аналогичные вышеуказанным нормы содержит пункт 30 Методических указаний.

Исходя из положений пункта 17 Методических указаний аукционная комиссия организатора торгов – Комитета пришла к выводу о непоступлении задатка от заявителя, а именно от ООО «НЛК», вследствие оплаты третьим лицом (ООО «Зубренок»).

Оценив доводы организатора торгов и подателя Жалобы, а также иные материалы рассмотрения Жалобы Комиссия Новгородского УФАС России приходит к следующим выводам.

Согласно части 5 статьи 448 ГК РФ участники торгов вносят задаток в размере, в сроки и в порядке, которые указаны в извещении о проведении торгов.

Как следует из Документации об аукционе, размещенной на официальном сайте,

последним днем внесения задатка является 21.03.2016. То есть не позднее данной даты участники аукциона должны внести задаток на расчетный счет организатора торгов – Комитета.

За ООО «НЛК» по всем трем лотам рассматриваемого аукциона задаток в установленном размере и в установленный срок был внесен третьим лицом – ООО «Зубренок».

Исходя из положения части 1 статьи 313 ГК РФ исполнение обязательства может быть возложено должником на третье лицо, если из закона, иных правовых актов, условий обязательства или его существа не вытекает обязанность должника исполнить обязательство лично. В этом случае кредитор обязан принять исполнение, предложенное за должника третьим лицом.

По смыслу данной нормы должник вправе исполнить обязательство, не требующее личного исполнения, самостоятельно или, не запрашивая согласия кредитора, передать исполнение третьему лицу. Праву должника возложить исполнение на третье лицо корреспондирует обязанность кредитора принять соответствующее исполнение. При этом закон не наделяет добросовестного кредитора, не имеющего материального интереса ни в исследовании сложившихся между третьим лицом и должником отношений, ни в установлении мотивов, побудивших должника поручить исполнение своего обязательства другому лицу, полномочиями по проверке того, действительно ли имело место возложение должником исполнения обязательства на третье лицо.

Следовательно, не может быть признано ненадлежащим исполнение добросовестному кредитору, который принял как причитающееся с должника предложенное третьим лицом, если кредитор не знал и не мог знать об отсутствии факта возложения исполнения обязательства на предоставившее исполнение лицо и при этом исполнением не были нарушены права и законные интересы должника.

Однако, в рассматриваемом случае в платежных поручениях, представленных в заявках ООО «НЛК», содержалась информация об оплате ООО «Зубренок» задатков за участника аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка, проводимого 30.03.2016 за ООО «НЛК» с указанием номеров лотов рассматриваемых торгов.

То есть, изучив содержание платежных поручений, аукционная комиссия организатора торгов – Комитета могла определить и установить, за какого именно участника и по каким лотам третье лицо внесло соответствующие задатки.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Новгородского УФАС России приходит к выводу о допустимости проведения оплаты задатка третьим лицом (за участника аукциона), поскольку в документации об аукционе и в опубликованном Комитетом извещении о проведении торгов не содержится указания о необходимости внесения задатка непосредственно (лично) претендентами на участие в аукционе и не установлен запрет на уплату задатка третьими лицами, следовательно, ООО «НЛК» надлежащим образом исполнило обязанность по внесению задатка в размере и сроки, указанные в документации об аукционе.

Данный вывод подтверждается Определением Верховного суда Российской Федерации от 23.10.2015 года № 308-ЭС15-13667.

Согласно части 9 статьи 79 ЛК РФ отказ в допуске к участию в аукционе по основаниям, не установленным частями 8 и 8.1 настоящей статьи, не допускается (аналогичное положение устанавливает пункт 30 Методических указаний).

Тем не менее, аукционная комиссия организатора торгов – Комитета отклонила заявку подателя Жалобы по причине непоступления задатка непосредственно от ООО «НЛК» на счет, указанный в документации об аукционе, после окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

В то же время, заявка ООО «НЛК» по всем лотам была подана с представлением всех требуемых документов.

Учитывая вышеизложенное, в действиях аукционной комиссии организатора торгов – Комитета содержатся нарушения части 9 статьи 79 ЛК РФ и пункта 30 Методических указаний, выразившиеся в отклонении заявки участника по основаниям, не предусмотренным законодательством Российской Федерации.

Кроме того, согласно пункту 17 Методических указаний соглашение о задатке заключается в течение двух дней со дня приема.

В нарушение вышеуказанной нормы Методических указаний соглашения о задатке, поданные ООО «НЛК» по трем лотам рассматриваемого аукциона от 18.03.2016, были подписаны организатором торгов – Комитетом только 24.03.2016.

На заседании Комиссии представители организатора торгов не опровергли вышеуказанное обстоятельство.

В соответствии с частью 4 статьи 79 ЛК РФ и пунктом 15 Методических указаний извещение о проведении аукциона должно содержать сведения:

1) об организаторе аукциона;

2) о предмете аукциона, в том числе о местоположении лесных участков или лесных насаждений, о площади и границах лесных участков, об объеме подлежащих заготовке лесных ресурсов, об обременениях лесных участков, об ограничении использования лесов, о кадастровых номерах лесных участков, о видах и об установленных лесохозяйственным регламентом параметрах использования лесов;

3) о месте, датах начала и окончания срока подачи заявок на участие в аукционе и дате проведения аукциона. Срок подачи заявок на участие в аукционе по продаже права на заключение договора аренды лесного участка должен составлять не менее чем четырнадцать дней или заявок на участие в аукционе по продаже права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений - не менее чем пять дней;

4) о начальной цене предмета аукциона (начальном размере арендной платы или начальной цене заготавливаемой древесины), определяемой в соответствии со статьями 73 и [76](#) настоящего Кодекса, но не ниже минимального размера арендной платы или минимального размера платы по договору купли-продажи лесных насаждений, а в случае заключения договора купли-продажи лесных насаждений с субъектами малого и среднего предпринимательства в соответствии с частью 4 статьи 29.1 настоящего Кодекса не ниже размера платы

по договору купли-продажи лесных насаждений, определяемой в соответствии с частью 5 статьи 76 настоящего Кодекса;

5) об официальном сайте торгов, на котором размещена документация об аукционе;

6) о сроке, в течение которого по результатам аукциона должен быть заключен договор аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо договор купли-продажи лесных насаждений.

Согласно части 6 статьи 79 ЛК РФ и пункта 16 Методических указаний организатор аукциона обязан подготовить документацию об аукционе, которая должна содержать, в том числе, сведения, указанные в извещении о проведении аукциона.

Извещение о проведении рассматриваемых торгов, размещенное на официальном сайте содержит сведения, предусмотренные ЛК РФ и Методическими указаниями, в частности информацию о кадастровых номерах лесных участков.

Проанализировав содержание документации об аукционе, размещенной на официальном сайте, Комиссия Новгородского УФАС России приходит к выводу об отсутствии в ее составе сведений, указанных в извещении об аукционе, а именно сведений о кадастровых номерах лесных участков.

Таким образом, документация об аукционе не содержит предусмотренные соответствующими нормативно-правовыми актами сведения, а в действиях организатора торгов – Комитета имеются нарушения части 6 статьи 79 ЛК РФ и пункта 16 Методических указаний.

В то же время, согласно пункту 2 части 6 статьи 79 ЛК РФ и подпункту 2 пункту 16 Методических указаний документация об аукционе должна содержать кадастровый паспорт лесного участка или сведения о местоположении лесных насаждений.

Документация о рассматриваемом аукционе вышеуказанных документов и сведений не содержит, как и остальные документы, размещенные на официальном сайте, что указывает на нарушение организатором торгов – Комитетом пункта 2 части 6 статьи 79 ЛК РФ и подпункта 2 пункта 16 Методических указаний.

Таким образом, в данном случае Комиссия Новгородского УФАС России приходит к выводу, что действия организатора торгов – Комитета и его аукционной комиссии являются незаконными, а Жалоба обоснованной.

Согласно Протоколам о результатах аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка от 30.03.2016 по лоту № 1 победителем рассматриваемых торгов признан Индивидуальный предприниматель Иванов Игорь Николаевич, по лоту № 2 – Индивидуальный предприниматель Никитин Сергей Васильевич, по лоту № 3 – Общество с ограниченной ответственностью «СтройЛес».

Однако, установленные в действиях организатора торгов – Комитета и его аукционной комиссии нарушения порядков проведения торгов, отбора их участников существенно повлияли на результаты торгов, что дает основания для их

устранения путем выдачи предписания об устранении нарушений порядка проведения рассматриваемого аукциона.

Руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Новгородская Лесоторговая Компания» (173015, Великий Новгород, ул. Псковская, д. 28, кв. 134) на действия организатора торгов – Комитета лесного хозяйства и лесной промышленности Новгородской области (173002, Великий Новгород, Воскресенский б-р, д. 13а) при проведении торгов по продаже права на заключение договора аренды лесного участка в целях заготовки древесины (3 лота), извещение № 200216/0874464/01 о проведении которого было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов в сети «Интернет» по адресу: <http://torgi.gov.ru> 20.02.2016, обоснованной.
2. Признать в действиях организатора торгов (открытого аукциона) – Комитета лесного хозяйства и лесной промышленности Новгородской области нарушения пункта 2 части 6, части 6 статьи 79 Лесного кодекса Российской Федерации, подпункта 2 пункта 16, пунктов 16, 17 Методических указаний по подготовке, организации и проведению аукционов по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений в соответствии со статьями 78-80 Лесного кодекса Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 24.02.2009 № 75.
3. Признать в действиях аукционной комиссии организатора торгов (открытого аукциона) – Комитета лесного хозяйства и лесной промышленности Новгородской области нарушения части 9 статьи 79 Лесного кодекса Российской Федерации, пункта 30 Методических указаний по подготовке, организации и проведению аукционов по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений в соответствии со статьями 78-80 Лесного кодекса Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 24.02.2009 № 75.
4. Выдать аукционной комиссии организатора торгов (открытого аукциона) – Комитету лесного хозяйства и лесной промышленности Новгородской области обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов.
5. Передать материалы Жалобы уполномоченному должностному лицу Новгородского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностных лиц организатора торгов – Комитета лесного хозяйства и лесной промышленности Новгородской области и его аукционной комиссии.

Председатель Комиссии

О.С. Виниченко

Члены Комиссии

Д.А. Раскоснов

Д.А. Руднева

Решение и предписание могут быть обжалованы в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.