ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

(Ивановское УФАС России)

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; тел: (4932) 32-85-73, факс: (4932) 32-63-60; e-mail: to37@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ №037/07/3-310/2021 (07-16/2021-031)

Дата оглашения решения: 25 июня 2021 года
город Иваново

Дата изготовления решения: 30 июня 2021 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

<...>

рассмотрев жалобу ООО «Аванстром» на действия АО «Водоканал» при проведении запроса котировок в электронной форме на нерудные материалы в Кинешму (щебень, песок) (извещение 32110286469), в соответствии с ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

16.06.2021 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ООО «Аванстром» на действия АО «Водоканал» при проведении запроса котировок в электронной форме на

нерудные материалы в Кинешму (щебень, песок) (извещение 32110286469).

Согласно первому доводу жалобы, Заказчик незаконно отклонил заявку ООО «Аванстром» на основании несоответствия требованиям, установленным в техническом задании документации о закупке по показателю морозостойкость товара «Щебень».

Согласно второму доводу жалобы, Заказчиком необоснованно установлено требование по морозостойкости товара «Щебень» в документации о закупке.

Заказчик в своих возражениях на жалобу указал, что АО «Водоканал» не согласно с жалобой Заявителя, нарушений при проведении закупки допущено не было.

Согласно ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по правилам ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Рассмотрев в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, документы, представленные ООО «Аванстром», АО «Водоканал», ООО «РТС-тендер», Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в ч. 2 ст. 1 Закона о закупках.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг АО «Водоканал» (далее – Положение о закупке).

18.05.2021 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – официальный сайт) было размещено извещение 32110286469 о проведении закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме на нерудные материалы в Кинешму (щебень, песок), а также соответствующая документация о закупке.

В соответствии с извещением о закупке, документацией о закупке, а также протоколом, составленным в ходе проведения указанной закупки:

- начальная (максимальная) цена договора: 5 496 660,00 руб.;

- дата и время окончания подачи заявок: 25.05.2021 в 16:00;

- в соответствии с итоговым протоколом №32110286469-02 по окончании срока подачи заявок было подано 3 заявки. Согласно решению Комиссии, заявка под номером 3 была признана несоответствующей документации о закупке. Заявки под номерами 1, 2 признаны соответствующими требованиям документации о закупке. Комиссия приняла решение заключить договор с ООО «ПЭН».

Первый довод жалобы Комиссия Ивановского УФАС России считает необоснованным ввиду следующего.

В соответствии с ч. 1 ст. 3.2 Закона о закупках конкурентная закупка осуществляется в порядке, предусмотренном настоящей статьей, и на основании требований, предусмотренных статьями 3.3 и 3.4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Согласно Техническому заданию документации о закупке, Заказчиком были установлены следующие характеристики товара:

№	Наименование товара	Количество,	ед.	Начальная (максимальная) цена за единицу, без НДС, руб.
1	Щебень 40/80 (ГОСТ 8267-93) Морозостойкость -F200, прочность -М800	1000	т	1580,00
2	Щебень 20/40 (ГОСТ 8267-93) Морозостойкость -F200, прочность -М800	1000	т	1483,33
3	Щебень 5/20 (ГОСТ 8267-93) Морозостойкость -F200, прочность -М800	1000	т	1650,00
4	Песок строительный 1 класса (средний)	1000	т	783,33

	ГОСТ 8736-2014 Содержание пылевидных и глинистых частиц, по массе, не более 2% Содержание глины в комках, по массе, не более 0,25% Модуль крупности: св. 2,0 до 2,5 Группа песка: средний			

В ГОСТ 8736-2014 установлен следующий диапазон морозостойкости:

Вид испытания	Марка по морозостойкости щебня и гравия							
	F15	F25	F50	F100	F150	F200	F300	F400
Замораживание-оттаивание:								
- число циклов	15	25	50	100	150	200	300	400
- потеря массы после испытания, %, не более	10	10	5	5	5	5	5	5
Насыщение в растворе сернокислого натрия - высушивание:								
- число циклов	3	5	10	10	15	15	15	15
- потеря массы после испытания, %, не более	10	10	10	5	5	3	2	1

Согласно представленной с электронной площадки ООО «РТС-тендер» информации, ООО «Аванстром» в своей заявке предложило значение морозостойкости F/150», что не отвечает требованиям документации о закупке.

На основании п. 6.8.14. Положения о закупках, Комиссия не рассматривает и отклоняет заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении и документации о проведении закупки, в настоящем Положении.

Таким образом, АО «Водоканал» обоснованно отклонило заявку ООО «Аванстром».

Второй довод жалобы Комиссия Ивановского УФАС России считает необоснованным ввиду следующего.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной

закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Комиссией Ивановского УФАС России установлено, что требования к закупаемому товару не противоречат ГОСТ 8736-2014.

Следует отметить, что часть статьи, на которую Заявитель ссылается, как на нарушение, допущенное Заказчиком (п. 2 ч. 10 ст. 3 Закона о Закупках), утратило силу.

Учитывая изложенное, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «Аванстром» на действия АО «Водоканал» при проведении запроса котировок в электронной форме на нерудные материалы в Кинешму (щебень, песок) (извещение 32110286469) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Подписи членов комиссии