

РЕШЕНИЕ

Комиссии по контролю в сфере закупок по делу № 012/06/106-729/2022

22 сентября 2022 года
Ола

г. Йошкар-

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии <...> – заместителя руководителя - начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; членов Комиссии:

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

<...> – специалиста первого разряда отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; в присутствии представителей заказчика - ГКУ РМЭ «Управление

капитального строительства» <...>, <...> (на основании доверенностей); в отсутствие представителя ИП Д., надлежащим образом

извещенного о дате, месте и времени заседания; рассмотрев жалобу ИП Д. от 19.09.2022 на положения извещения о проведении закупки № 0808500000222000065 от 01.09.2022 на выполнение работ по объекту: «Капитальный ремонт здания ГБУ РМЭ «Перинатальный центр» литер «В, В!» по адресу: Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, бульвар Победы, дом 19»,

установила:

Заказчиком проводился открытый конкурс в электронной форме на выполнение работ по объекту: «Капитальный ремонт здания ГБУ РМЭ «Перинатальный центр» литер «В, В!» по адресу: Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, бульвар Победы, дом 19».

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) жалоба на положения извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) может быть подана до окончания срока подачи заявок на участие в закупке. При этом участник закупки вправе подать только одну жалобу на положения извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

Так, в Марийское УФАС России 19.09.2022 поступила жалоба ИП Д. на положения извещения указанной закупки.

Заявитель жалобы приводит следующие доводы:

- Заказчиком в проекте контракта не установлено условие в соответствии с частью 13 статьи 37 Закона о контрактной системе - о неосуществлении выплаты аванса исполнителю, предложившему стоимость цены контракта на 25 и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта;
- Заказчиком неправомерно установлено требование о наличии у участника закупки уровня ответственности члена саморегулируемой организации не ниже НМЦК;
- Заказчиком в проекте контракта и в извещении о проведении закупки установлены различные сроки выполнения работ.

Заказчик с доводами жалобы не согласился представил письменные пояснения, в которых просил признать жалобу необоснованной.

Изучив представленные документы и материалы, выслушав участников дела, обсудив доводы жалобы, руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

Извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме размещено на официальном сайте 01.09.2022 (извещение № 0808500000222000065).

Дата и время окончания подачи заявок: 19.09.2022 12:00.

Дата подведения итогов определения поставщика: 21.09.2022.

Начальная (максимальная) цена контракта: 279 469 867,00 рублей.

1. Пунктом 5 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе предусмотрено, что извещение об осуществлении закупки должно содержать проект контракта.

Согласно пункту 1 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, в том числе с учетом положений части 13 статьи 37 настоящего Федерального закона, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки, а также о порядке и сроке предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств в случае установления в соответствии со статьей 96 настоящего Федерального закона требования обеспечения гарантийных обязательств. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона, контракт должен содержать условие о том, что оплата поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги осуществляется по цене единицы товара, работы, услуги исходя из количества поставленного товара, объема фактически выполненной работы или оказанной услуги, но в размере, не превышающем максимального значения цены контракта. В случае, если контрактом предусмотрены его поэтапное исполнение и выплата аванса, в

контракт включается условие о размере аванса в отношении каждого этапа исполнения контракта в виде процента от размера цены соответствующего этапа.

Из части 13 статьи 37 Закона о контрактной системе следует, что выплата аванса при исполнении контракта, заключенного с участником закупки, указанным в [части 1](#) или [2](#) настоящей статьи, не допускается.

Частями 1, 2 статьи 37 Закона о контрактной системе предусмотрено, что если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет более чем пятнадцать миллионов рублей и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке), но не менее чем десять процентов от начальной (максимальной) цены контракта или от цены заключаемого контракта (если контракт заключается по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 30](#) настоящего Федерального закона) и не менее размера аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса).

Если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в [части 1](#) настоящей статьи, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника в соответствии с [частью 3](#) настоящей статьи, с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в извещении об осуществлении закупки, приглашении, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

На рассмотрении жалобы, представители заказчика пояснили, что условие, предусмотренное частью 13 статьи 37 Закона о контрактной системе, не было установлено в проекте контракта по причине того, что выплата аванса по данной закупке не предусматривалась.

Данное обстоятельство также следует из других положений извещения о проведении закупки.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу о необоснованности данного довода.

2. Относительно второго довода заявителя.

Заявитель указывает, что необходимый уровень ответственности должен быть не менее предложения о цене контракта на момент заключения контракта.

Комиссия установила, что в пункте 1.2 требований к содержанию и составу заявки на участие в закупке заказчиком в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе установлено условие, что уровень ответственности члена саморегулируемой организации по обязательствам по договору строительного подряда, по договору подряда на осуществление сноса, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров, в соответствии с которым указанным членом внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, не должен быть менее цены заключаемого контракта.

Уровень ответственности члена саморегулируемой организации по обязательствам по договору строительного подряда, по договору подряда на осуществление сноса, и стоимости работ по одному договору, в соответствии с которым указанным членом внесен взнос в компенсационный фонд возмещения вреда, не должен быть менее цены заключаемого контракта.

Таким образом, данные условия не противоречат законодательству, а также позиции заявителя, поскольку уровень ответственности члена по взносам в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, компенсационный фонд возмещения вреда установлен заказчиком не менее цены заключаемого контракта.

Каких-либо иных доводов о нарушении законодательства в этой части заявителем не приведено, явка на заседании комиссии представителя не обеспечена.

С учетом изложенного, данный довод признается комиссией не обоснованным.

3. Согласно части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены. В случае, предусмотренном [частью 24 статьи 22](#) настоящего Федерального закона, контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика.

Так, в структурированной форме извещение о проведении закупки в ЕИС заказчиком установлен срок исполнения контракта – 31.12.2022, однако, в пункте

3.1. проекта контракта срок окончания выполнения работ - 25 декабря 2022 года.

Установлено, что при размещении в единой информационной системе Заказчик указывает в извещении срок исполнения контракта, при этом единая информационная система предлагает выбрать соответствующие даты начала срока исполнения контракта и срок исполнения контракта, не давая альтернативы в указании на событие. При формировании извещения заказчик также прикрепляет проект контракта, в котором указаны сроки начала и окончания выполнения работ.

Из пояснений представителя заказчика следует, что срок начала и окончания выполнения работ означает срок начала и окончания обязанности Подрядчика по выполнению работ, предусмотренных контрактом. Срок начала исполнения договора и его окончания означает срок начала и окончания исполнения как заказчиком, так и подрядчиком своих обязательств, установленных контрактом. То есть после истечения срока выполнения работ начинает течь срок предоставления документов, их проверки, и оплаты.

Таким образом, сроки, указанные в извещении и проекте контракта, являются различными и установлены заказчиком корректно.

Довод заявителя признается Комиссией Марийского УФАС России необоснованным.

По результатам рассмотрения жалобы по существу в соответствии с частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

решила:

1. Признать жалобу ИП Д. необоснованной.
2. Требование о приостановлении процедуры закупки отменить.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель
комиссии

Члены
комиссии: