

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

(Ивановское УФАС России)

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; тел: (4932) 32-85-73, факс: (4932) 32-63-60; e-mail: to37@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ №037/06/23-420/2022 (07-15/2022-142)

Дата оглашения решения: 18 августа 2022 года
город Иваново

Дата изготовления решения: 23 августа 2022 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

<...>

рассмотрев жалобу ООО «Медикал-Сервис» на действия ОБУЗ «Ивановский областной госпиталь для ветеранов войн» при проведении электронного аукциона на поставку медицинских изделий (система ультразвуковой визуализации универсальная, с питанием от сети), ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий (извещение №0133200001722002564), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

12.08.2022 в Управление Федеральной антимонопольной службы по

Ивановской области поступила жалоба ООО «Медикал-Сервис» на действия ОБУЗ «Ивановский областной госпиталь для ветеранов войн» при проведении электронного аукциона на поставку медицинских изделий (система ультразвуковой визуализации универсальная, с питанием от сети), ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий (извещение №0133200001722002564).

Согласно жалобе, Заказчик, закупая аппарат ультразвукового сканирования использовал дополнительные характеристики к товару при описании объекта закупки, которые не входят в код каталога товаров, работ и услуг (далее - КТРУ), соответствующий предмету закупки (26.60.12.132-00000033, 26.60.12.132-00000037 - Система ультразвуковой визуализации универсальная, с питанием от сети), вследствие чего, описание объекта закупки составлено с нарушением Закона о контрактной системе. Кроме того, Заказчиком установлено ограничение в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 №878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. №925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства №878). Вместе с тем, Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 №145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» установлен запрет на использование дополнительных характеристик при описании объекта закупки не в соответствии с КТРУ.

Заказчик в своих возражениях на жалобу, а также его представители на заседании Комиссии Ивановского УФАС России указали, что ОБУЗ «Ивановский областной госпиталь для ветеранов войн» не согласно с жалобой Заявителя, нарушений при проведении закупки допущено не было. Описание объекта закупки составлено в соответствии со ст. 33 Закона о контрактной системе.

Рассмотрев представленные ООО «Медикал-Сервис», ОБУЗ «Ивановский областной госпиталь для ветеранов войн» документы, заслушав

представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

09.08.2022 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) было размещено извещение 0133200001722002564 о проведении электронного аукциона на поставку медицинских изделий (система ультразвуковой визуализации универсальная, с питанием от сети), ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий.

В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона, протоколом, составленным при определении поставщика (подрядчика, исполнителя), размещенными на официальном сайте:

- начальная (максимальная) цена контракта – 6 603 333,33 руб.;
- дата и время окончания срока подачи заявок – 18.08.2022 08:00;
- дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги - 18.08.2022;
- дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - 22.08.2022;
- на основании протокола подачи ценовых предложений от 18.08.2022 №ЦПА1 минимальные предложения о цене контракта, сделанные участниками закупки и ранжированные по мере убывания:

Идентификационный номер заявки	Предложения о цене контракта, ранжированные по мере убывания	Снижение, %	Дата и время поступления ценового предложения	Дата и время подачи заявки	Порядковый номер заявки, присвоенный оператором
225	5480766.55	17.00 %	18.08.2022 10:18:39	17.08.2022 11:14:01	1
17	5513783.22	16.50 %	18.08.2022 10:18:29	15.08.2022 21:42:55	2

Согласно ч. 6 ст. 23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг

для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации. Такие правила установлены Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 №145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Правила).

На основании п. 4 Правил заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с пп. «б» - «г» и «е» - «з» п. 10 Правил, с указанной в ней даты начала обязательного применения.

В соответствии с информацией, размещенной на официальном сайте, в КРТУ присутствуют следующие коды: 26.60.12.132-00000033, 26.60.12.132-00000034, 26.60.12.132-00000035, 26.60.12.132-00000036, 26.60.12.132-00000037 - Системы ультразвуковой визуализации универсальной, с питанием от сети обязательные к применению с 14.04.2022.

Согласно извещению о проведении закупки Заказчиком выбран код Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (далее – ОКПД2): 26.60.12.132 «Аппараты ультразвукового сканирования».

Представители Заказчика на заседании Комиссии Ивановской УФАС России пояснили, что не включили положения КТРУ в извещение о закупке по причине описания объекта закупки в соответствии со ст. 33 Закона о контрактной системе. Заказчиком при описании объекта закупки использовался ГОСТ Р 56327-2014, так как Заказчику нужен качественный аппарат с более обширным описанием характеристик. Вместе с тем, на заседании Комиссии Ивановского УФАС России Заказчик указал, что вышеперечисленные КТРУ соответствуют потребности Заказчика, однако, не обладают рядом дополнительных характеристик.

Комиссия Ивановского УФАС России отклоняет довод Заказчика в виду следующего.

В соответствии с п. 7 Правил заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями ст. 33 Закона о контрактной системе, в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции.

Как отмечено Двенадцатым арбитражным апелляционным судом в Постановлении от 28.02.2022 №19АП-266/2022 по делу №А48-9099/2021, по смыслу п. 7 Правил его применение обусловлено отсутствием в каталоге кода закупаемого товара, как такового. Иное толкование по своей сути исключит целесообразность классификации товаров в принципе, поскольку предметом каждой закупки выступает конкретный товар (работа, услуга),

обусловленный потребностями заказчика, тогда как классифицирование призвано унифицировать его характеристики и предъявляемые требования с целью рационализации, как процедуры закупок в целом, так и обеспечения доступа к таковой максимального количества потенциальных претендентов и обеспечить конкурентные условия ее проведения.

В установленном случае позиции КТРУ содержат описание объекта закупки, которое соответствует предмету закупки, Заказчик обязан был включить в извещение КТРУ и использовать его при описании объекта закупки.

Учитывая, что содержание кодов КТРУ «26.60.12.132-000000033, 26.60.12.132-000000034, 26.60.12.132-000000035, 26.60.12.132-000000036, 26.60.12.132-000000037» и кода ОКПД2 «26.60.12.132» идентично, Комиссия Ивановского УФАС России приходит к выводу о необходимости Заказчиком использования кода КТРУ.

Вместе с тем, в соответствии с извещением о проведении закупки Заказчиком установлено ограничение допуска отдельных видов радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств в соответствии с Постановлением Правительства №878.

Согласно пп. «а» п. 5 Правил Заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в пункты 25(1) - 25(7) перечня промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, предусмотренного приложением к постановлению Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. N 616 "Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства", при условии установления в соответствии с указанным постановлением запрета на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, а также **осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных**

нужд, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. N 878 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации", при условии установления в соответствии с указанным постановлением ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств.

Как следствие, при наличии в КТРУ товаров из перечня радиоэлектронной продукции по Постановлению Правительства №878 Заказчик не вправе указывать в извещении о проведении закупки дополнительную информацию, дополнительные потребительские свойства, а обязан использовать только информацию, предусмотренную КТРУ.

Таким образом, действия Заказчика нарушают ч. 6 ст. 23 Закона о контрактной системе.

Учитывая изложенное, а также тот факт, что выявленное нарушение Закона о контрактной системе свидетельствует о наличии признаков состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 4.2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Медикал-Сервис» на действия ОБУЗ «Ивановский областной госпиталь для ветеранов войн» при проведении электронного аукциона на поставку медицинских изделий (система ультразвуковой визуализации универсальная, с питанием от сети), ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий (извещение №0133200001722002564) обоснованной.
2. Установить в действиях ОБУЗ «Ивановский областной госпиталь для ветеранов войн» нарушение ч. 6 ст. 23 Закона о контрактной системе.
3. Выдать предписание об устранении нарушения законодательства о контрактной системе.
4. Передать материалы настоящей жалобы уполномоченному

должностному лицу Ивановского УФАС России для принятия решения в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Подписи членов Комиссии