

Решение
по делу №06/2263-16
о результатах рассмотрения жалобы на действия заказчика
при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с
Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ,
услуг отдельными видами юридических лиц»

04.10.2016

г. Симферополь

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителя Федерального государственного унитарного предприятия «Крымская железная дорога» (далее — Заказчик, ФГУП «КЖД») С.В. Шапки (по доверенности),

представители общества с ограниченной ответственностью «Спецстройбезопасность» (далее — Заявитель) на заседание Комиссии не явились, –

рассмотрев жалобу Заявителя от 15.09.2016 №931 (вх. №2365/09 от 15.09.2016) на действия Заказчика при проведении открытого конкурса в электронной форме «Проектирование оснащения и выполнение работ для системы контроля и управления доступом (СКУД) и инженерно-технических систем (ИТС) (для КПП, системы видеонаблюдения, видеоконференции данных, ограждения зон транспортной безопасности, ПУОТБ) вокзал Симферополь» (извещение №31603843240) (далее — Конкурс), рассмотрев предоставленные Заказчиком материалы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Закупочной комиссии Заказчика, выразившихся в отказе в допуске его заявки к участию в Конкурсе.

Крымским УФАС России принято Уведомление о принятии жалобы к рассмотрению и приостановлении торгов от 19.09.2016 № 06/6758, направленное Заявителю, Заказчику, Электронной торговой площадке и размещенное на официальном сайте Крымского УФАС России (<http://solutions.fas.gov.ru>; <http://www.krym.fas.gov.ru/>).

Заседание Комиссии по рассмотрению жалобы назначено на 23.09.2016 15:40.

В связи с необходимостью получения дополнительной информации, имеющей значение для принятия решения, на основании части 14.1 статьи 18.1 Закона о

защите конкуренции, срок принятия решения продлен до 15:00 04.10.2016.

На заседании Комиссии представитель Заказчика не согласился с доводами Заявителя и сообщил, что при проведении Конкурса Заказчик и Закупочная комиссия Заказчика действовали в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положения о закупках товаров, работ, услуг ФГУП «КЖД», Документацией для участия в процедуре открытого конкурса в электронном виде (далее – Конкурсная документация).

В результате рассмотрения жалобы, на основании документов и сведений, предоставленных Заказчиком, заслушав доводы представителя Заказчика, Комиссия установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд Федерального государственного унитарного предприятия «Крымская железная дорога», утвержденным приказом ФГУП «КЖД» от 25.02.2016 №_ВР-68/Н (далее - Положение о закупках). Положением о закупках предусмотрено проведение закупки Конкурсом.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте

предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15](#) и [16](#) статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1) извещение об осуществлении закупки размещено на официальном сайте – 30.06.2016;

2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – открытый конкурс в электронной форме;

3) дата и время окончания подачи заявок: 22.08.2016 в 13:00, дата и время рассмотрения заявок: 29.08.2016 в 15:00, дата и время подведения итогов: 29.08.2016 в 15:00;

4) начальная (максимальная) цена контракта – 11 781 692,71 российских рублей;

5) на участие подано 7 заявок, из них отклонены 3 заявки, в т. ч. заявка Заявителя.

6) победителем Конкурса признано ООО «СИНТЕЗ М» с предложенной ценой контракта 2 790 000,00 рублей.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Частью 3 статьи 3 Закона о закупках определено, что в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

В силу [части 10 статьи 4](#) Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в т.ч.:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным

характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);

6) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;

7) порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей);

8) порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;

10) формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке;

11) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки;

12) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;

13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения

договора.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

1. Согласно Протоколу №11656 рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе «Проектирование оснащения и выполнение работ для системы контроля и управления доступом (СКУД) и инженерно-технических систем (ИТС) (для КПП, системы видеонаблюдения, видеоконференции данных, ограждения зон транспортной безопасности, ПУОТБ) вокзал Симферополь» от 06.09.2016 (далее – Протокол) заявка Заявителя отклонена по причине: «...

4.	Не соответствует требованиям	Несоответствие заявки участника закупки требованиям документации закупки: - В предоставленных Свидетельствах СРО не указан вид работ, предусмотренный разделом 1.5 п. 8 Документации, а именно: Работы по подготовке проектов организации строительства, сносу и демонтажу зданий и сооружений, продлению срока эксплуатации и консервации.
----	------------------------------	--

...» (цитата из Протокола).

Заказчиком в Конкурсной документации установлены следующие требования к участникам Конкурса: «...

1.5. Требования к участникам закупки

...

1.5.3. Обязательные требования к участникам закупки:

...

8. копия действующих свидетельств о допуске к видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (перечень утвержден приказом Минрегиона РФ от 30 декабря 2009 г. № 624), а именно:

8.1.) Виды работ по инженерным изысканиям

- Работы в составе инженерно-геодезических изысканий
- Геодезические наблюдения за деформациями и осадками зданий и сооружений, движениями земной поверхности и опасными природными процессами
- Создание и обновление инженерно-топографических планов в масштабах 1:200 - 1:5000, в том числе в цифровой форме, съемка подземных коммуникаций и сооружений
- Специальные геодезические и топографические работы при строительстве и реконструкции зданий и сооружений

- Работы в составе инженерно-геологических изысканий
- Инженерно-геологическая съемка в масштабах 1:500 - 1:25000
- Изучение опасных геологических и инженерно-геологических процессов с разработкой рекомендаций по инженерной защите территории
- Работы в составе инженерно-экологических изысканий
- Инженерно-экологическая съемка территории
- Исследования и оценка физических воздействий и радиационной обстановки на территории
- Работы в составе инженерно-геотехнических изысканий (Выполняются в составе инженерно-геологических изысканий или отдельно на изученной в инженерно-геологическом отношении территории под отдельные здания и сооружения)
- Определение стандартных механических характеристик грунтов методами статического, динамического и бурового зондирования
- Специальные исследования характеристик грунтов по отдельным программам для нестандартных, в том числе нелинейных методов расчета оснований фундаментов и конструкций зданий и сооружений
- Геотехнический контроль строительства зданий, сооружений и прилегающих территорий
- Обследование состояния грунтов основания зданий и сооружений

8.2.) Виды работ по подготовке проектной документации

- Работы по подготовке архитектурных решений
- Работы по подготовке конструктивных решений
- Работы по подготовке сведений о внутреннем инженерном оборудовании, внутренних сетях инженерно-технического обеспечения, о перечне инженерно-технических мероприятий:
- Работы по подготовке проектов внутренних инженерных систем отопления, вентиляции, кондиционирования, противодымной вентиляции, теплоснабжения и холодоснабжения
- Работы по подготовке проектов внутренних инженерных систем водоснабжения и канализации
- Работы по подготовке проектов внутренних систем электроснабжения <*>
- Работы по подготовке проектов внутренних слаботочных систем <*>
- Работы по подготовке проектов внутренних диспетчеризации, автоматизации и управления инженерными системами
- Работы по подготовке сведений о наружных сетях инженерно-технического

обеспечения, о перечне инженерно-технических мероприятий:

- Работы по подготовке проектов наружных сетей водоснабжения и канализации и их сооружений
 - Работы по подготовке проектов наружных сетей электроснабжения до 35 кВ включительно и их сооружений
 - Работы по подготовке проектов наружных сетей слаботочных систем
 - Работы по подготовке технологических решений:
 - Работы по подготовке технологических решений общественных зданий и сооружений и их комплексов
 - Работы по подготовке технологических решений производственных зданий и сооружений и их комплексов
 - Работы по подготовке технологических решений объектов транспортного назначения и их комплексов
 - Работы по подготовке технологических решений объектов специального назначения и их комплексов
 - Работы по разработке специальных разделов проектной документации:
 - Инженерно-технические мероприятия по гражданской обороне
 - Инженерно-технические мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера
 - Работы по подготовке проектов организации строительства, сносу и демонтажу зданий и сооружений, продлению срока эксплуатации и консервации <*>
 - Работы по подготовке проектов мероприятий по охране окружающей среды
 - Работы по подготовке проектов мероприятий по обеспечению пожарной безопасности
 - Работы по подготовке проектов мероприятий по обеспечению доступа маломобильных групп населения
 - Работы по обследованию строительных конструкций зданий и сооружений
 - Работы по организации подготовки проектной документации, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным проектировщиком)
- ...» (цитаты из Конкурсной документации).

Комиссия, рассмотрев копию заявки Заявителя, не установила наличия в перечнях работ свидетельств Заявителя о допуске к определенным видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства №0299.04-2016-2635804777-П-159 от 11.08.2016 и № 0016.02-2016-2635804777-И-039 от

18.08.2016 вида работ – «Работы по подготовке проектов организации строительства, сносу и демонтажу зданий и сооружений, продлению срока эксплуатации и консервации».

Учитывая вышеизложенное, Комиссия, выслушав пояснения представителя Заказчика, приходит к выводу, что действия Закупочной комиссии Заказчика по признанию заявки Заявителя не соответствующей требованиям, установленным Заказчиком в Конкурсной документации, не нарушают требования Закона о закупках, Положения о закупках, Конкурсной документации, в связи с чем, доводы Заявителя не нашли своего подтверждения.

2. Вместе с тем, Комиссия, изучив Техническое задание Конкурсной документации, установила, что Заказчиком установлены виды, состав работ и инженерных изысканий, которые следует выполнить по Конкурсу, а именно: «...»

10. Виды работ	<p>10.1. Выполнить сбор исходных данных и необходимых технических условий для проектирования, с учетом имеющихся у Заказчика проектов инженерных систем, а также определения возможности увеличения существующих нагрузок на конструктивные элементы ОТИ.</p> <p>10.2. Разработать проектную, рабочую и сметную документацию, включающую места расположения досмотрового оборудования, исходя из технических характеристик соответствующего оборудования заказчика, ранее приобретенного для выполнения основных задач по досмотру, в целях обеспечения транспортной безопасности, в составе, достаточном для принятия технических решений и отвечающем требованиям постановления Правительства Российской Федерации № 87 от 16.02.2008 г.</p> <p>10.3. Выполнить расчет экономических показателей эффективности проекта.</p> <p>10.4. Все основные технические решения предварительно согласовать с Заказчиком, Управлением транспортной безопасности Росжелдора и Центром специальной техники ФСБ России.</p> <p>10.5 Предоставить проектно-сметную документацию и результаты инженерных изысканий на экспертизу, а также дополнительные данные и документы по требованию заказчика или эксперта. Вносить, при необходимости, изменения в проектно-сметную документацию, с целью получения положительного заключения. Право принятия решения о перечне вопросов, стоящих перед экспертом, а также о выборе той или иной экспертной организации, отнесено к ведению Заказчика.</p> <p>10.6 Получить заключения в государственных органах по контролю, а также у других согласующих инстанций необходимые разрешительные документы (включая лицензии), необходимые для функционирования системы обеспечения транспортной безопасности.</p>
-----------------------	--

10.7 Без дополнительной оплаты участвовать при рассмотрении проектной документации в порядке, установленном заказчиком, защите в органах экспертизы, представлять пояснения, документы и обоснования по требованию экспертизы, а по результатам рассмотрения заказчиком, при необходимости, вносить в проектную документацию замечания экспертизы, изменения и дополнения, не противоречащие данному заданию.

10.8. Разработать и согласовать по доверенности Заказчика технические условия на предоставление доступа подключения уполномоченных подразделений федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности Российской Федерации, федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, а также территориального управления федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере транспорта с целью обеспечения дальнейшей передачи в электронном виде данных со всех технических средств обеспечения транспортной безопасности (п. 5.23 и 6.3.5 Требований), включая возможность интеграции технических средств обеспечения транспортной безопасности с другими охранными системами (п.6.3.8 Требований).

10.9. Разработать паспорт проекта, а также техническую часть конкурсной документации, для последующего проведения конкурсных торгов на выполнение строительно-монтажных работ и закупку оборудования.

Для своевременной реализации мероприятий, связанных с оснащением инженерно-техническими системами обеспечения транспортной безопасности в соответствии с утвержденным планом обеспечения транспортной безопасности здания вокзала, предусмотреть следующие работы:

11.1. Оснащение инженерно-техническими системами обеспечения транспортной безопасности, включающими:

- идентификацию физических лиц и/или транспортных средств, являющихся объектами видеонаблюдения, на основании данных видеонаблюдения при их перемещении через КПП на границах зоны транспортной безопасности и/или критических элементов ОТИ (далее — видеоидентификация), в соответствии с утвержденным планом обеспечения транспортной безопасности вокзала (п. 6.3.1);

- обнаружение и распознавание характера событий, связанных с объектами видеонаблюдения, на основании данных видеонаблюдения и их обнаружение в произвольном месте и в произвольное время (далее - видеораспознавание) в перевозочном секторе зоны транспортной безопасности и на критических элементах ОТИ (п. 6.3.2);

- обнаружение физических лиц и транспортных средств, являющихся

объектами видеонаблюдения на основании данных видеонаблюдения в произвольном месте и в произвольное время (далее - видеообнаружение) в технологическом секторе зоны транспортной безопасности ОТИ (п. 6.3.3);

- обнаружение физических лиц и транспортных средств, являющихся объектами видеонаблюдения, в заданном месте и в заданное время (далее - видеомониторинг) по периметру зоны транспортной безопасности и в зоне свободного доступа ОТИ (п. 6.3.4);

- передачу видеоизображения в соответствии с порядком передачи данных с инженерно-технических систем в реальном времени (п. 6.3.5);

- хранение в электронном виде данных со всех технических средств обеспечения транспортной безопасности не менее 31 суток (п. 6.3.6).

11.2. Возможность интеграции технических средств обеспечения транспортной безопасности с другими охраняемыми системами (п. 6.3.8), включая пункт управления обеспечением транспортной безопасности (далее ПУОТБ) и контрольно-пропускные пункты/посты транспортной безопасности (далее КПП или ПТБ).

11. Состав работ

11.3. Оборудование системами выявления и распознавание на контрольно-пропускных пунктах (постах) или транспортных средствах физических лиц, не имеющих правовых оснований на проход и/или проезд в зону транспортной безопасности или на критические элементы ОТИ и ТС, исходя из требований пропускного и внутриобъектового режима (п. 5.6.7 и 5.27).

11.4. Подготовка помещений и создание необходимой на ПУОТБ инфраструктуры для обеспечения взаимодействия между силами обеспечения транспортной безопасности ОТИ и силами обеспечения транспортной безопасности других ОТИ и/или ТС, с которыми имеется технологическое взаимодействие (п. 5.9).

11.5. Оснащение инженерно-техническими системами обеспечения транспортной безопасности, воспрепятствующими проникновению любых лиц в зону транспортной безопасности или на критические элементы ОТИ и/или ТС вне установленных (обозначенных) контрольно-пропускных пунктов (постов), а также преодолению их без соблюдения условий допуска, наличия и действительности пропусков и иных установленных видов разрешений в зону транспортной безопасности или на критические элементы ОТИ и ТС (п. 5.28, 5.29), а также не допущение попадания предметов или веществ, которые запрещены или ограничены для перемещения в зону транспортной безопасности и на критические элементы ОТИ или ТС, путем их выявления и передачи представителям уполномоченных подразделений федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, а также локализации и устранения последствий их применения (п. 5.36),

	<p>а именно:</p> <ul style="list-style-type: none"> - инженерные изыскания; - оснащение всего периметра внешних границ зоны транспортной безопасности и критических элементов инженерно-техническими средствами, для выявления нарушителя, в том числе оснащенного специальными техническими средствами (п. 6.3.7), интеграция с другими охранными системами (п. 6.3.8.) создание инфраструктуры для своевременной передачи силами транспортной безопасности выявленных нарушителей представителям подразделений органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию
<p>12. Состав инженерных изысканий</p>	<p>в 2-х документах: проект и ведомство работ (разработать в соответствии с СП 47.13330.2012 «Инженерные изыскания для строительства. Основные положения». Актуализированная редакция СНиП 11-02-96 и представить на согласование Заказчику программу инженерных изысканий.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Выполнить необходимые для разработки проектной документации инженерные изыскания, в том числе: инженерно-геодезические, инженерно-геологические, инженерно-экологические изыскания, изыскания грунтовых строительных материалов в объеме, необходимом для обоснования и принятия решений по проекту в соответствии с СП 47.13330.2012, включая необходимые согласования с соответствующими органами государственного контроля и надзора. 2. Инженерные изыскания выполнить в объеме, необходимом для разработки проектной документации и получения положительного заключения в экспертном учреждении. 3. Состав и объем инженерных изысканий должен соответствовать требованиям СП 47.13330.2012 «Инженерные изыскания для строительства. Основные положения». Актуализированная редакция СНиП 11-02-96 для проектной (в том числе рабочей) документации. 4. Инженерно-геодезические изыскания выполнить в соответствии с требованиями СП 47.13330.2012, СП 11-104-97, Инструкцией по топографической съёмке в масштабах 1:5000, 1:2000, 1:1000, 1:500 и другими действующими нормативными документами. <p>12.6 Инженерно-геологические изыскания, выполнить в соответствии с требованиями СП 47.13330.2012, СП 11-105-97, СНиП 22-01-95, СП 22.13330.2011 и другими действующими нормативными документами.</p> <p>12.7. Инженерно-экологические изыскания согласно СП 11-102-97 «Инженерно-экологические изыскания» и другими действующими нормативными документами.</p>

...» (цитата).

Таким образом, в Техническом задании Конкурсной документации в перечне выполняемых работ Заказчиком не предусмотрены работы по «подготовке

проектов организации строительства, сносу и демонтажу зданий и сооружений, продлению срока эксплуатации и консервации», на которые участнику необходимо предоставить Свидетельство саморегулируемой организации.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу, что действия Заказчика, установившего необоснованное требование к участникам Конкурса о наличии в составе заявки свидетельства о допуске к определенным видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства на вид работ – «Работы по подготовке проектов организации строительства, сносу и демонтажу зданий и сооружений, продлению срока эксплуатации и консервации», нарушают требования пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

3. Согласно извещению о проведении закупки №31603843240 предметом Конкурса является «Проектирование оснащения и выполнение работ для системы контроля и управления доступом (СКУД) и инженерно-технических систем (ИТС) (для КПП, системы видеонаблюдения, видеоконференции данных, ограждения зон транспортной безопасности, ПУОТБ) вокзал Симферополь».

Вместе с тем, Комиссией установлено, что Заказчиком в Приложении 2 Конкурсной документации «Форма № 2: «ЗАЯВКА НА УЧАСТИЕ В ОТКРЫТОМ КОНКУРСЕ» установлено обязательство участника поставить товар, не соответствующий предмету Конкурса: «...

Приложение 2

Форма № 2: «ЗАЯВКА НА УЧАСТИЕ В ОТКРЫТОМ КОНКУРСЕ»

...

ЗАЯВКА НА УЧАСТИЕ В ОТКРЫТОМ КОНКУРСЕ

на выполнение инженерных изысканий, разработку проектной и рабочей документации для реализации программы: «Техническое перевооружение системы обеспечения транспортной безопасности на железнодорожном вокзале первой категории»

(наименование Участника закупки)

Изучив извещение о проведении открытого конкурса и конкурсную документацию, направляет настоящую заявку с приложением необходимых документов для участия в открытом конкурсе.

Мы обязуемся в случае признания нас закупочной комиссией победителем открытого конкурса, при условии получения от ФГУП «КЖД» проекта Договора, составленного путем включения условий исполнения Договора, предложенных нами в настоящей Заявке, в проект Договора, прилагаемый к закупочной документации, предоставить в ФГУП «КЖД» подписанный Договор в срок, не позднее «___» _____ 2016 года.

Мы обязуемся, в случае заключения с нами Договора, поставить стационарные досмотровые рентгеновские установки конвейерного типа для досмотра личных

вещей и багажа включая строительно-монтажные и пусконаладочные работы и их гарантийное обслуживание, в соответствии с требованиями и условиями Договора.

Мы предлагаем заключить Договор

(краткое описание предлагаемой продукции, работ, услуг с указанием номера лота)

...» (цитаты из Конкурсной документации).

Кроме того, согласно ПРОЕКТУ ДОГОВОРА Конкурсной документации предметом Конкурса является: «...

1. Предмет договора

1.1. По настоящему договору Исполнитель, в рамках реализации программы по техническому перевооружению системы обеспечения транспортной безопасности на железнодорожном вокзале на станции Симферополь, который отнесен к объектам транспортной инфраструктуры первой категории, обязуется на основании технического задания Заказчика (далее Техзадание) выполнить инженерные изыскания, разработать проектную и рабочую документацию, получить лицензию Роспотребнадзора на осуществление Заказчиком деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих), а также бесплатно принять участие при рассмотрении и защите проектной документации в органах экспертизы, представить пояснения, документы и иные обоснования, при необходимости внести в проектную документацию замечания экспертизы, изменения и дополнения, не противоречащие Техзаданию и необходимые для получения положительного заключения, после чего, передать документацию Заказчику, а Заказчик обязуется принять ее и оплатить.

1.2. Объем работ и стоимость определяется Техзаданием (Приложение № 1) и Сметой (Приложение № 2) к настоящему Договору.

...» (цитаты из ПРОЕКТА ДОГОВОРА).

Таким образом, вышеуказанные действия Заказчика по определению разного предмета Конкурса нарушают требования пунктов 1 - 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя необоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим требования пункта 2 части 1 статьи 3, пунктов 1 - 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках.
3. Заказчику выдать предписание об устранении нарушений Закона о закупках.

4. Передать материалы дела №06/2263-16 соответствующему должностному лицу Крымского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.
5. Прекратить действие Уведомления о принятии жалобы к рассмотрению и приостановлении торгов от 19.09.2016 № 06/6758.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

•

Предписание
по делу №06/2263-16
об устранении нарушений
Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ
«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

04.10.2016

г. Симферополь

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

на основании решения Комиссии от 04.10.2016 по делу №06/2263-16 по итогам рассмотрения жалобы общества с ограниченной ответственностью «Спецстройбезопасность» от 15.09.2016 № 931 (вх. №2365/09 от 15.09.2016) на действия Федерального государственного унитарного предприятия «Крымская железная дорога» (далее — Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме «Проектирование оснащения и выполнение работ для системы контроля и управления доступом (СКУД) и инженерно-технических систем (ИТС) (для КПП, системы видеонаблюдения, видеоконференции данных, ограждения зон транспортной безопасности, ПУОТБ) вокзал Симферополь» (извещение №31603843240) (далее — Конкурс), в соответствии с частями 20, 23 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику, Закупочной комиссии Заказчика отменить Протокол подведения итогов конкурса №11656 от 06.09.2016, Протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе №11656 от 06.09.2016, Протокол открытия доступа к заявкам на участие в конкурсе №11656 от 24.08.2016 (далее – Протоколы) и разместить информацию об отмене Протоколов на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт).
2. Заказчику, Закупочной комиссии Заказчика, Оператору электронной площадки вернуть участникам Конкурса поданные ими заявки.

3. Заказчику привести Конкурсную документацию в соответствии требованиям Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), Закона о защите конкуренции и с учетом решения от 04.10.2016 по делу №06/2263-16 и разместить соответствующую документацию на Официальном сайте.

4. Заказчику не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 3 настоящего предписания:

- назначить новые дату и время проведения Конкурса и разместить на Официальном сайте информацию о новых дате и времени проведения Конкурса;

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в Конкурсе, в том числе Заявителя, о новых дате и времени окончания срока подачи заявок на участие в Конкурсе, дате и времени рассмотрения заявок на участие в Конкурсе, дате и времени подведения итогов Конкурса.

5. Заказчику, Закупочной комиссии Заказчика, осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями Закона о закупках и с учетом решения от 04.10.2016 по делу №06/2263-16.

6. Заказчику, Закупочной комиссии Заказчика, Оператору электронной площадки в срок до 10.11.2016 исполнить настоящее предписание и предоставить в Крымское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде, а также по факсимильной связи (3652) 252-431 или электронной почте по адресу: fo82@fas.gov.ru.

7. Прекратить действие Уведомления о поступлении жалобы и о приостановлении торгов от 19.09.2016 № 06/6758.

Невыполнение в установленный срок предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере в соответствии с частью 7.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.