

**Заказчики согласно документации
об аукционе в электронной форме**

Уполномоченный орган:

Комитет государственного заказа
Вологодской области

160009 г. Вологда, ул. Мальцева, д. 52

Участник закупки:

ООО «Камафарм»

614990 г. Пермь, шоссе Космонавтов,
д. 111, 10

Оператор электронной площадки:

ОАО «ЕЭТП»

117312 г. Москва,
проспект 60-я Октября, д.9

«13» ноября 2015 г. №

РЕШЕНИЕ № 5-2/294-15

«11» ноября 2015 г.

г. Вологда

Резолютивная часть решения вынесена 11.11.2015 года.

В полном объеме решение изготовлено 13.11.2015 года.

Комиссия по контролю в сфере закупок Управления Федеральной
антимонопольной службы по Вологодской области в составе:

Мерзлякова Н.В. – председатель комиссии, руководитель Управления;

Суслова Е.А. – член комиссии, заместитель начальника отдела контроля
государственных закупок;

Ягольницкая Д.С. – член комиссии, старший государственный инспектор отдела контроля государственных закупок;

Васянович Ю.Р. – член комиссии, государственный инспектор отдела контроля государственных закупок;

Жирнов А.А. – член комиссии, специалист-эксперт отдела контроля государственных закупок;

рассмотрев жалобу ООО «Камафарм» на действия Заказчиков и Уполномоченного органа при проведении аукциона в электронной форме на поставку лекарственного препарата Натрия хлорид (№ 0130200002415002633),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области поступила жалоба от ООО «Камафарм» на действия Заказчиков и Уполномоченного органа при проведении аукциона в электронной форме на поставку лекарственного препарата Натрия хлорид (№ 0130200002415002633), противоречащие Федеральному закону от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

По мнению Участника закупки, положения документации об аукционе ограничивают конкуренцию.

Представители Заказчика и Уполномоченного органа не согласны с доводами жалобы.

Комиссия по контролю в сфере закупок, выслушав объяснения представителей стороны, рассмотрев материалы, пришла к следующему выводу.

19 октября 2015 года Уполномоченный орган опубликовал аукцион в электронной форме № 0130200002415002633 на официальном сайте zakupki.gov.ru.

В соответствии с пунктом 2 статьи 3 Закона о контрактной системе под определением поставщика понимается совокупность действий, которые осуществляются заказчиками в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, начиная с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд (федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации) или муниципальных нужд либо в установленных настоящим Федеральным законом случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершаются заключением контракта.

Одним из способов определения поставщика является аукцион в электронной форме.

По части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной

форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В силу части 1 статьи 60 Закона о контрактной системе обмен информацией, связанной с получением аккредитации на электронных площадках и проведением электронного аукциона, между участником такого аукциона, заказчиком, оператором электронной площадки осуществляется на электронной площадке в форме электронных документов.

На основании части 2 статьи 60 Закона о контрактной системе документы и информация, направляемые в форме электронных документов участником электронного аукциона, заказчиком, должны быть подписаны усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника такого аукциона, заказчика.

Документация разработана на основе статьи 64 Закона о контрактной системе.

Предметом закупки является поставка лекарственного препарата Натрия хлорид.

Участник закупки не согласен с установлением такого показателя как вид упаковки.

Установление форм выпуска контейнера и полиэтиленовой бутылки определено потребностью заказчиков.

Комиссия по контролю в сфере закупок считает, что ограничение круга участников закупки отсутствует по следующим основаниям.

Согласно статье 3 Закона о контрактной системе под участником закупки понимается любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с [подпунктом 1 пункта 3 статьи 284](#) Налогового кодекса Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении юридических лиц, или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя.

В соответствии с частью 1 статьи 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

По части 2 статьи 8 Закона о контрактной системе конкуренция при осуществлении

закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Заказчиками осуществляются закупки для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд, в том числе для выполнения функций и полномочий государственных органов Российской Федерации, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, государственных органов субъектов Российской Федерации, органов управления территориальными внебюджетными фондами, муниципальных органов ([статья 13](#) Закона о контрактной системе).

Понятие государственной нужды раскрывалось в части 1 статьи 3 Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (действовавшего до 01.01.2014) и понималось как обеспечиваемые за счет средств федерального бюджета или бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников финансирования потребности Российской Федерации, государственных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для осуществления функций и полномочий Российской Федерации, государственных заказчиков (в том числе для реализации федеральных целевых программ), для исполнения международных обязательств Российской Федерации, в том числе для реализации межгосударственных целевых программ, в которых участвует Российская Федерация, либо потребности субъектов Российской Федерации, государственных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для осуществления функций и полномочий субъектов Российской Федерации, государственных заказчиков, в том числе для реализации региональных целевых программ. Под нуждами федеральных бюджетных учреждений и бюджетных учреждений субъектов Российской Федерации понимаются обеспечиваемые федеральными бюджетными учреждениями, бюджетными учреждениями субъектов Российской Федерации (независимо от источников финансового обеспечения) потребности в товарах, работах, услугах соответствующих бюджетных учреждений. По смыслу Закона о контрактной системе, регулирующего отношения в сфере закупок с 01.01.2014, понятие государственной нужды не изменилось и в настоящее время понимается аналогичным образом.

Поскольку поставка лекарственных препаратов является потребностью медицинских учреждений, обеспечивается за счет средств бюджета Вологодской области, территориального фонда обязательного медицинского страхования, обязательного медицинского страхования, внебюджетных, полученных от деятельности приносящей доход, данную поставку следует признать государственной нуждой, в связи с чем при использовании бюджетных и внебюджетных средств, направленных на оплату соответствующего товара, обязательным условием является применение положений Закона о контрактной системе.

Выводы ООО «Камафарм» об ограничении конкуренции среди участников закупки являются бездоказательными и предположительными, поскольку Заявитель не обосновал конкретные и объективно существующие обстоятельства, препятствующие созданию равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок, возможности любого заинтересованного лица стать поставщиком, учитывая, что положения раздела «Техническое задание» документации об аукционе распространяются на всех потенциальных участников закупки.

С учетом содержания установленного [частью 1 статьи 8](#) Закона о контрактной системе принципа обеспечения конкуренции комиссия по контролю в сфере закупок учитывает, что требование о поставке товара адресовано любому из потенциальных участников закупки и не свидетельствует о лишении кого-либо возможности в соответствии с законодательством о контрактной системе стать поставщиком.

Необходимо отметить, что на участие в аукционе в электронной форме поступили заявки от пяти участников, троим из которых отказано в допуске к участию в аукционе.

На основании изложенного, комиссия по контролю в сфере закупок приходит к выводу о признании жалобы ООО «Камафарм» необоснованной и передаче материалов по делу № 5-2/285-15 в отдел контроля органов власти Управления для рассмотрения вопроса о нарушении Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Комиссия по контролю в сфере закупок, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе, административным регламентом,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Камафарм» необоснованной.
2. Передать материалы по делу № 5-2/285-15 в отдел контроля органов власти Управления для рассмотрения вопроса о нарушении Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель _____:

Мерзлякова Н.В.

_____:

Члены комиссии

_____:

Суслова Е.А.

_____:

Ягольницкая Д.С.

_____:

Васянович Ю.Р.

Жирнов А.А.