

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу № 036/04/9.21-1211/2022 об административном правонарушении

14 ноября 2022 года

г. Воронеж

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (далее – Управление) Логошин А.В., рассмотрев материалы дела № 036/04/9.21-1211/2022 об административном правонарушении, возбуждённого 07.11.2022г. в отношении <...> отдела перспективного развития, разработки и выдачи технических условий Управления технологических присоединений и перспективного развития филиала ПАО «Россети Центр» - «Воронежэнерго» <...> (далее – <...>) копия приказа о переводе работника на другую работу № <...> от 31.12.2020г. по части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в отсутствие <...> (о времени и месте рассмотрения настоящего дела надлежащим образом извещённого), в присутствии представителей МУП городского поселения город Россошь «Городские электрические сети»: <...> и <...> ,

УСТАНОВИЛ:

13.04.2022г. в Управление от МУП городского поселения город Россошь «Городские электрические сети» поступило обращение (вх. № 3872-ИП/22) по вопросу правомерности уклонения ПАО «Россети Центр» от размещения оферты договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, технических условий и счета на оплату в установленный Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утв. Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила) срок.

10.06.2022г. Управление, в связи с рассмотрением указанного обращения в целях проверки фактов, изложенных в нем, направило запрос/требование (исх. № АЛ/4391/22) в ПАО «Россети Центр» о предоставлении необходимой информации и документов (заверенных надлежащим образом копий).

Как следует из обращения МУП городского поселения город Россошь «Городские электрические сети», 13.10.2021г. заявитель посредством личного кабинета направил в ПАО «Россети Центр» заявку на технологическое присоединение ВЛ-35кВ «Химстрой», в связи с увеличением мощности.

Основанием для направления МУП городского поселения город Россошь «Городские электрические сети» в ПАО «Россети Центр» указанной заявки является получение от ООО «Дельта-Пак» заявки на технологическое присоединение производственных цехов, расположенных по адресу: Воронежская область, г. Россошь, ул. Химзаводская, 4д.

15.10.2021г. в личном кабинете статус заявки МУП городского поселения город Россошь «Городские электрические сети» был отражен как «Заявка принята в работу (подготовка проекта договора и ТУ).

26.11.2021г. МУП городского поселения город Россошь «Городские электрические сети» направило в ПАО «Россети Центр» посредством личного кабинета обращение с просьбой направить оферту договора об осуществлении технологического присоединения и технические условия.

Однако от ПАО «Россети Центр» какого-либо ответа не последовало.

15.03.2022г. МУП городского поселения город Россошь «Городские электрические сети» повторно направило в ПАО «Россети Центр» посредством личного кабинета обращение с просьбой направить оферту договора об осуществлении технологического присоединения и технические условия.

Какого-либо ответа от ПАО «Россети Центр» также не последовало.

Как сообщило МУП городского поселения город Россошь «Городские электрические сети» по состоянию на 12.04.2022г. ПАО «Россети Центр» не разместило в личном кабинете оферту договора об осуществлении технологического присоединения и технические условия.

Как сообщило ПАО «Россети Центр» в целях подготовки технических условий была организована работа для выбора технического решения, однако по состоянию на 23.06.2022г. исполнительным аппаратом какого-либо решения не принято.

В ходе проверки фактов, изложенных в обращении МУП городского поселения город Россошь «Городские электрические сети» установлено, что ПАО «Россети Центр» в нарушение абзаца 3 пункта 15 Правил не направило МУП городского поселения город Россошь «Городские электрические сети» оферту договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и технических условий в течение 20 рабочих дней, т.е. в срок до 12.11.2021г. (просрочка на момент вынесения настоящего постановления составила 281 рабочий день), что является нарушением установленного Правилами порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям.

В связи с заявлением юридического лица, содержащим данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, 07.11.2022г. должностным лицом, уполномоченным составлять протокол об административном правонарушении, в отношении <...> был составлен протокол № 036/04/9.21-1211/2022 об административном правонарушении.

В этот же день было вынесено о вызове лица в качестве потерпевшего по делу № 036/04/9.21-1211/2022 об административном правонарушении, которым МУП городского поселения город Россошь «Городские электрические сети» было привлечен для участия в деле в качестве потерпевшего.

Рассмотрение дела № 036/04/9.21-1211/2022 об административном правонарушении было назначено на 14.11.2022г.

14.11.2022г. на рассмотрении дела № 036/04/9.21-1211/2022 об административном правонарушении присутствовали МУП городского поселения город Россошь «Городские электрические сети» <...> и <...>, которым в порядке пункта 5 части 1 статьи 29.7 КоАП РФ разъяснены их права и обязанности.

Представители МУП городского поселения город Россошь «Городские электрические сети» пояснили, что до настоящего времени ПАО «Россети Центр» не направило оферту договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и технические условия.

При этом МУП городского поселения город Россошь «Городские электрические сети», являясь сетевой организацией, из-за неполучения указанных документов не может исполнить аналогичные обязательства перед своими потребителями.

Изучив материалы дела № 036/04/9.21-1211/2022 об административном правонарушении, установлено следующее.

Согласно части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее - Закон об электроэнергетике) технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также -

технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

Технологическое присоединение осуществляется в сроки, определяемые в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

Возникшие правоотношения между ПАО «Россети Центр» и Возникшие правоотношения между ПАО «Россети Центр» и МУП городского поселения город Россосшь «Городские электрические сети» регламентируются Правилами в редакции от 09.10.2021г.

Пунктом 3 Правил установлено, что сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им (заявителем) настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

В соответствии с пунктом 6 Правил технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами.

Пунктом 7 Правил установлена процедура технологического присоединения.

Абзацем 3 пункта 15 Правил установлено, что в адрес заявителей, за исключением случаев осуществления технологического присоединения по индивидуальному проекту, сетевая организация направляет для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и подписанные технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 20 рабочих дней со дня получения заявки.

Таким образом, учитывая изложенные нормы Правил ПАО «Россети Центр» как сетевая организация обязана их соблюдать.

Однако в нарушение абзаца 3 пункта 15 Правил ПАО «Россети Центр» не направило МУП городского поселения город Россосшь «Городские электрические сети» оферту договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и технических условий в течение 20 рабочих дней, т.е. в срок до 12.11.2021г. (просрочка на момент вынесения настоящего постановления составила 281 рабочий день), что является нарушением установленного Правилами порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ, нарушение субъектом естественной монополии установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям влечёт наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

ПАО «Россети Центр», оказывая услуги по передаче электрической энергии, является субъектом естественной монополии.

В соответствии со статьёй 2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Долженствование лица выполнить ту или иную обязанность в сфере определённых правоотношений вытекает, прежде всего, из общеправового принципа, закреплённого в статье 15 Конституции Российской Федерации, согласно которому любое лицо должно соблюдать установленные законом обязанности. То есть, вступая в правоотношения, лицо должно не только знать о существовании обязанностей, отдельно установленных для каждого вида правоотношений, но и обеспечить их выполнение, то есть соблюсти ту степень заботливости и осмотрительности, которая необходима для строгого соблюдения требований закона.

Приказом о переводе работника на другую работу № <...> от 31.12.2020 <...> с 01.01.2021г. назначен на должность <...> отдела перспективного развития, разработки и выдачи технических условий Управления технологических присоединений и перспективного развития филиала ПАО «Россети Центр» - «Воронежэнерго».

Пунктом 1.2 Положения об отделе перспективного развития, разработки и выдачи технических условий управления технологического присоединения и перспективного развития филиала ПАО «Россети Центра» - «Воронежэнерго», утв. Приказом филиала ПАО «Россети Центра» - «Воронежэнерго» № 334А-ВР от 20.08.2021г. (далее - Положение) руководство отделом осуществляет <...> РЭС, назначаемый на должность и освобождаемый от должности в порядке установленном организационно-распорядительными документами Общества.

В соответствии с пунктом 1.5 Положения <...> отдела перспективного развития, разработки и выдачи технических условий Управления технологических присоединений и другие работники в своей деятельности руководствуются законодательством РФ, Уставом Общества, решениями общего собрания акционеров Общества, Совета директоров Общества, Правления Общества, ОРД, ВНД Общества, настоящим Положением.

Пунктами, 3.6.11, 3.6.12, 3.6.13, 3.6.14, 3.6.15 Положения <...> отдела перспективного развития, разработки и выдачи технических условий Управления технологических присоединений должен организовать сбор необходимых документов для разработки технических условий, организовать работу по их согласованию и переводу карточки ТУ в статус «Утверждены».

С учетом изложенного, именно <...> как ответственное должностное лицо обязан был организовать/обеспечить соблюдение филиалом ПАО «Россети Центр» - «Воронежэнерго» требований законодательства в сфере электроэнергетики, в частности - Правил.

Оценка обстоятельств и доказательств по настоящему делу позволяет сделать вывод о том, что бездействие <...> по ненадлежащему исполнению своих служебных обязанностей привели к несоблюдению филиалом ПАО «Россети Центр» - «Воронежэнерго» установленного Правилами порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям (пункты 3, 6, 7, абзац 3 пункта 15 Правил) содержит событие и состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Вина <...> выразилась в неисполнении своих служебных обязанностей, что привело к нарушению филиалом ПАО «Россети Центр» - «Воронежэнерго» порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям (пункты 3, 6, 7, абзац 3 пункта 15 Правил).

Таким образом, вина <...> в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, при рассмотрении настоящего дела находит своё полное подтверждение.

При рассмотрении настоящего дела учитывается, что административное правонарушение, совершённое <...>, имеет высокую степень общественной опасности, поскольку в результате его совершения МУП городского поселения город Россошь «Городские электрические сети» было незаконно лишено права на своевременное получение оферты договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и технических условий в установленный Правилами срок.

Административное правонарушение, совершённое <...>, причиняет организационный вред охраняемым законом общественным отношениям в сфере энергетики, связанным с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям.

Одновременно с этим, высокая степень общественной опасности совершённого административного правонарушения выражается в безразличном, пренебрежительном отношении <...> к установленной публично-правовой обязанности, в том числе по соблюдению требований Правил.

При таких обстоятельствах отсутствуют законные основания для применения статьи 2.9 КоАП РФ и освобождения <...> от административной ответственности в связи с малозначительностью.

Каких-либо отягчающих либо исключających административную ответственность <...> обстоятельств в ходе рассмотрения настоящего дела не установлено.

Учитывая характер совершённого правонарушения, степень вины правонарушителя, а также то смягчающее обстоятельство, что <...> привлекается к административной ответственности впервые, руководствуясь статьей 4.1 КоАП РФ, считаю необходимым назначить административный штраф в размере – 10 000 (десяти тысяч) рублей 00 копеек.

Указанная сумма штрафа в данном конкретном случае является достаточной мерой, направленной на разъяснение <...> противоправности его действий и на недопущение совершения аналогичных правонарушений в будущем.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 29.9 и статьёй 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать <...> отдела перспективного развития, разработки и выдачи технических условий Управления технологических присоединений и перспективного развития филиала ПАО «Россети Центр» - «Воронежэнерго» <...> виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 10 000 (десяти тысяч) рублей 00 копеек.

2. Направить <...> отдела перспективного развития, разработки и выдачи технических условий Управления технологических присоединений и перспективного развития филиала ПАО «Россети Центр» - «Воронежэнерго» <...> настоящее постановление для исполнения.

3. Направить МУП городского поселения город Россошь «Городские электрические сети» настоящее постановление для сведения.

Постановление по делу об административном правонарушении вступает в силу в соответствии со статьёй 31.1 КоАП РФ и в соответствии со статьями 30.1-30.3 КоАП РФ может быть обжаловано лицами, указанными в статьях 25.1-25.5 КоАП РФ, вышестоящему должностному лицу или в судебном порядке в течение 10 дней со

дня вручения или получения копии постановления.

Примечание: Административный штраф должен быть уплачен лицом, привлечённым к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления в силу.

В указанный срок Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области подлежит уведомлению об исполнении постановления.

В случае уплаты административного штрафа не позднее двадцати дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа административный штраф может быть уплачен в размере половины суммы наложенного административного штрафа.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечёт наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

Реквизиты для оплаты штрафа:

Получатель: УФК по Воронежской области (Воронежское УФАС России)

ИНН: 3664022568

КПП: 366601001

Расчетный счет: 03100643000000013100

Корреспондентский счет (ЕКС): 40102810945370000023

Банк получателя: ОТДЕЛЕНИЕ ВОРОНЕЖ БАНКА РОССИИ//УФК по Воронежской области г. Воронеж

БИК ТОФК: 012007084

Код бюджетной классификации: 16111601091010021140

ОКТМО: 20701000

УИН: 16100500000001538264

Назначение платежа – административный штраф по делу № 036/04/9.21-1211/2022