

РЕШЕНИЕ № 036/10/18.1-1960/2023

по результатам рассмотрения жалобы <...> на действия продавца муниципального имущества – Управления имущественных и земельных отношений администрации городского округа город Воронеж при проведении продажи без объявления цены муниципального имущества

01.2024

г. Воронеж

исполнительная часть решения объявлена 11.01.2024

решение в полном объеме изготовлено 16.01.2024

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (далее – Управление) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), создана (далее – Комиссия) в составе:

Сидоркин С.В. - председатель Комиссии, заместитель руководителя Управления;

Сидоркин И.В. - член Комиссии, заместитель начальника отдела;

Сидоров Д.В. - член Комиссии, ведущий специалист-эксперт,

присутствии посредством видеоконференц-связи заявителя жалобы <...> представителей Управления имущественных и земельных отношений администрации городского округа город Воронеж <...> (по доверенности) <...> (по доверенности),

соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

ТАКЖЕ:

в Управление поступила жалоба <...> (далее — Заявитель) на действия организатора торгов — Управления имущественных и земельных отношений администрации городского округа город Воронеж (далее — Продавец, УИЗО АГО г. Воронеж) при проведении продажи

муниципального имущества без объявления цены в электронной форме в ГИС Торги № 22000022930000000110, извещение на УТП «Сбербанк-АСТ» № SBR012-2311140026), лоты № 5 и № 6 (далее – Торги).

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации. К числу таких торгов относится аукцион по продаже муниципального имущества без объявления цены в соответствии с Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Закон о приватизации) и Положением об организации и проведении продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме, утверждённым Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.2012 № 860 (далее - Положение).

Таким образом, рассмотрение указанной жалобы относится к компетенции Воронежского УФАС России.

Указанная жалоба признана соответствующей требованиям, предусмотренным частью 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции и принята к рассмотрению, по существу.

Время и место рассмотрения жалобы стороны были уведомлены посредством электронной почтовой связи и публично путем размещения информации о рассмотрении жалобы на официальном сайте Воронежского УФАС России и официальном сайте Российской Федерации – ГИС Торги, в сети Интернет. Рассмотрение жалобы назначено на 26.12.2023. Срок рассмотрения жалобы продлевался в порядке ч. 14.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции. Рассмотрение жалобы назначено на 10.01.2024 о чём стороны уведомлены посредством при рассмотрении жалобы и посредством электронной почты. При рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 11.01.2024, о чём стороны были уведомлены лично на заседании Комиссии.

В соответствии с доводами жалобы, Заявителем была сформирована и подана заявка на участие в Торгах. Заявка Заявителя была отклонена по причине несоответствия её требованиям извещения о проведении Торгов, а именно: документы в составе заявки поданы не в форме электронных копий документов, подписанных заявителем собственноручно. Заявитель, в свою очередь, указывает на тот факт, что документы в составе заявки поданы в форме электронных документов, подписанных электронной цифровой подписью (далее — ЭЦП) Заявителя, то есть

документы соответствовали требованиям действующего законодательства. В связи с этим Заявитель полагает, что отклонение его заявки является незаконным.

в просительной части жалобы заявитель просит признать жалобу обоснованной.

Заявитель выразил несогласие с доводами жалобы Заявителя, в удовлетворении требований, указанных в жалобе Заявителя, просит отказать.

В результате рассмотрения настоящего дела и исследования всех имеющихся доказательств и материалов Комиссией установлено следующее.

В соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 13 Закона о приватизации одним из способов приватизации является продажа государственного или муниципального имущества без объявления цены. Согласно ч. 1 ст. 24 Закона о приватизации продажа государственного или муниципального имущества без объявления цены осуществляется, если продажа этого имущества посредством публичного предложения не состоялась.

При продаже государственного или муниципального имущества без объявления цены его начальная цена не определяется.

Порядок продажи государственного и муниципального имущества без объявления цены установлен Положением об организации и проведении продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме, утверждённым Постановлением Правительства РФ от 08.08.2012 № 860 «Об организации и проведении продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме» (далее – Положение).

Согласно приказу УИЗО АГО г. Воронеж от 08.11.2023 № 1357 «О решении вопроса приватизации муниципального имущества» продаже без объявления цены подлежит муниципальное имущество в том числе:

помещение X, назначение: нежилое, площадь 96,3 кв.м, цокольный этаж, кадастровый номер: 36:34:0105038:2716, расположенное по адресу: г. Воронеж, ул. Минская, д. 63а, пом. X, (соответственно, лот № 5);

помещение XI, назначение: нежилое, площадь 125,9 кв.м, цокольный этаж, кадастровый номер: 36:34:0105038:2717, расположенное по адресу: г. Воронеж, ул. Минская, д. 63а, пом. XI (соответственно, лот № 6)

на основании указанного приказа Продавцом на сайте ГИС Торги, а

же на универсальной торговой платформе «Сбербанк-АСТ» (далее – оператор) 14.11.2023 было опубликовано извещение о проведении Торгов. Извещением установлено следующее.

Дата начала приема заявок на участие в продаже без объявления цены в электронной форме – 15.11.2023 года 10 часов 00 минут.

Дата окончания приема заявок на участие в продаже без объявления цены в электронной форме – 13.12.2023 года 16 часов 00 минут.

Срок приема заявок круглосуточно по адресу: utp.sberbank-ast.ru.

Дата, время и место подведения итогов продажи без объявления цены в электронной форме – 18.12.2023 года 09 часов 00 минут на электронной площадке АО «Сбербанк-АСТ» utp.sberbank-ast.ru.

Заявки подаются путем заполнения и собственноручного подписания утвержденной Продавцом формы заявки согласно Приложению № 2 к настоящему информационному сообщению, и размещения ее в электронной форме (документа на бумажном носителе, сканализованного в электронно-цифровую форму путем сканирования с сохранением его реквизитов), с приложением электронных образов документов в соответствии с перечнем, указанным в настоящем информационном сообщении, на сайте электронной площадки utp.sberbank-ast.ru.

Предложение о цене имущества подается посредством функционала электронной площадки (предложение о цене имущества подается в форме отдельного электронного документа, имеющего защиту от санкционированного просмотра).

Заявителем была сформирована и подана заявка на участие в Аукционе.

Согласно информации о подведении итогов Торгов от 18.12.2023, размещенной на сайте ГИС Торги, заявки Заявителя по лотам № 5 и № 6 отклонены по следующей причине: Представлены не все документы, предусмотренные перечнем, указанным в информационном сообщении о продаже имущества без объявления цены.

Согласившись с данным решением, Заявитель обратился с жалобой в Арбитражный суд Нижегородской области.

После заслушивания пояснений сторон, изучив представленные доказательства, Арбитражный суд приходит к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 24 Закона о приватизации информационное сообщение о

даже государственного или муниципального имущества без объявления цены должно соответствовать требованиям, предусмотренным статьей 15 настоящего Федерального закона, за исключением начальной цены.

соответствии с п. 9 ч. 3 ст. 15 Закона о приватизации, информационное сообщение о продаже муниципального имущества должно содержать первичный перечень представляемых участниками торгов документов и требования к их оформлению.

как было установлено Комиссией, согласно п. 5 информационного сообщения о проведении Торгов, заявки подаются путём заполнения и собственноручного подписания установленной Продавцом формы заявки согласно Приложению № 2 к информационному сообщению, и сканирования ее электронного образа (документа на бумажном носителе, образованного в электронно-цифровую форму путем сканирования с сохранением его реквизитов), с приложением электронных образов документов в соответствии с перечнем, указанным в настоящем информационном сообщении, на сайте электронной площадки sberbank-ast.ru.

Комиссией при рассмотрении жалобы была изучена заявка Заявителя. При изучении заявки установлено, что все документы в составе заявки даны в виде документов в формате *.doc. и *.docx. Файлы подписаны электронной цифровой подписью.

Таким образом, заявка заявителя формально не соответствовала требованиям, установленным информационным сообщением о проведении Торгов.

Согласно пп. «б» п. 112 Положения продавец отказывает претенденту в приеме заявки в случае, если представлены не все документы, предусмотренные перечнем, указанным в информационном сообщении о продаже имущества без объявления цены. То есть решение Продавца об отклонении заявки Заявителя является формально правильным.

Несмотря на то, Комиссия обращает внимание на следующие обстоятельства.

Согласно ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, и может применяться в любых отношениях в соответствии с законодательством Российской Федерации, кроме случая, если федеральными законами или

анимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами
ановлено требование о необходимости составления документа
ключительно на бумажном носителе.

пунктом 10 Положения установлено, что документооборот между
тетендентами, участниками, оператором электронной площадки и
одавцом осуществляется через электронную площадку в форме
электронных документов либо электронных образов документов
кументов на бумажном носителе, преобразованных в электронно-
ровую форму путем сканирования с сохранением их реквизитов),
еренных электронной подписью продавца, претендента или участника
о лица, имеющего право действовать от имени соответственно
одавца, претендента или участника.

электронные документы, направляемые оператором электронной
платформы либо размещенные им на электронной площадке, должны быть
дписаны усиленной квалифицированной электронной подписью лица,
ющего право действовать от имени оператора электронной
платформы.

личие электронной подписи означает, что документы и сведения,
данные в форме электронных документов, направлены от имени
тветственно претендента, участника, продавца либо оператора
электронной площадки и отправитель несет ответственность за
длинность и достоверность таких документов и сведений.

им образом, Положение предусматривает возможность подачи
электронных документов в составе заявки при условии их подписания
П.

учётом изложенного, Комиссия приходит к выводу о том, что
ормационное сообщение о продаже муниципального имущества
жно предусматривать возможность подачи документов в том числе в
зме электронных документов, подписанных ЭЦП. Между тем, п. 5
ормационного сообщения о проведении Торгов предусматривал
дачу документов исключительно в форме электронных образов
кументов (документов на бумажном носителе, преобразованных в
электронно-цифровую форму путем сканирования с сохранением их
квизитов).

чём изложенного, Комиссия приходит к выводу о том, что Продавцом
тущено нарушение п. 10 Положения, выразившееся в установлении в
ормационном сообщении требования о подаче заявки и документов к
и исключительно в форме электронного образа (документа на
ажном носителе, преобразованного в электронно-цифровую форму

ем сканирования с сохранением его реквизитов), что в свою очередь усклкло за собой отклонение заявки Заявителя.

ласно пояснениям представителей Продавца, документы поданные вителем не подписаны ЭЦП.

1 оценке данного довода Продавца, Комиссией уставлено, что ласно информации, полученной от УТП АО «Сбербанк-АСТ», все данные Заявителем в составе заявки документы подписаны ЭЦП. То ь, заявка, поданная Заявителем, соответствовала требованиям п. 10 ожения.

основании вышеизложенного, в соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о ците конкуренции Комиссия,

ШИЛА:

1. Признать жалобу <...> на действия организатора торгов — Управления имущественных и земельных отношений администрации городского округа город Воронеж при проведении продажи муниципального имущества без объявления цены в электронной форме (извещение в ГИС Торги № 22000022930000000110, извещение на УТП «Сбербанк-АСТ» № SBR012-2311140026), лоты № 5 и № 6, обоснованной.
2. Выдать Управлению имущественных и земельных отношений администрации городского округа город Воронеж предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения продажи муниципального имущества.
3. Направить настоящее решение ответственному должностному лицу Воронежского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по факту выявленных нарушений.

стоящее решение размещено на сайте Воронежского УФАС России в ти «Интернет»: voronezh.fas.gov.ru и на Официальном сайте РФ в ормационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.torgi.gov.ru С Торги).

чение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех сяцев со дня его вынесения.

Эдседатель Комиссии:
хин

С.Е

Эны Комиссии:

И.В. Качкин

Д.В. Артамонов