

Дата оглашения 30.11.2012.

г. Благовещенск

Решение изготовлено в полном объеме 05.12.2012.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Амурской области (далее – Амурское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия) <...>,

в присутствии представителя государственного заказчика – Министерство социальной защиты населения Амурской области – <...>, представителя участника размещения заказа – Общество с ограниченной ответственностью «Альтернатива» <...>, уполномоченный орган – Управление государственного заказа Амурской области, уведомленный надлежащим образом, своих представителей не направил,

разъяснив участникам заседания права, порядок рассмотрения дела, сообщив о ведении аудиозаписи заседания Комиссии,

рассмотрела поступившее 16.11.2012 обращение Министерства социальной защиты населения Амурской области о включении сведений об Обществе с ограниченной ответственностью «Альтернатива» <...> в реестр недобросовестных поставщиков, в связи с уклонением от заключения государственного контракта по итогам открытого аукциона в электронной форме на поставку тотальных эндопротезов тазобедренного сустава, бесцементной фиксации с покрытием из гидроксиапатита для первичного эндопротезирования инвалидов, объявленного извещением № 0123200000312002754 от 03.10.2012.

На заседании Комиссии представитель государственного заказчика пояснил следующее.

Управлением государственного заказа Амурской области по заявке государственного заказчика - министерства социальной защиты населения Амурской области (далее министерство, государственный заказчик) был размещен на официальном сайте РФ для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru, и на торговой электронной площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» www.sberbank-ast.ru открытый аукцион в электронной форме № 0123200000312002754 на поставку тотальных эндопротезов тазобедренного сустава, бесцементной фиксации с покрытием из гидроксиапатита для первичного эндопротезирования инвалидов.

На аукцион № 0123200000312002754 поступило и аукционной комиссий было допущено к участию две заявки участников № 3616989 и № 3625600 (протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 0123200000312002754 от 12.10.2012).

По результатам проведения данного аукциона победителем аукциона был признан участник № 3625600 - ООО «Альтернатива» с предложением о цене контракта 531640 рублей, вторым, после победителя был признан участник № 3616989 ООО «Меркава», с предложением о цене контракта 536150 рублей (протокол подведения итогов на участие в открытом аукционе в электронной форме № 0123200000312002754 от 15.10.2012).

В установленный срок 19.10.2012 министерство направило оператору торговой площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» (далее торговая площадка) на подпись участнику (победителю) ООО «Альтернатива» государственный контракт.

Победитель ООО «Альтернатива», в установленный торговой площадкой срок 24.10.2012, не предоставил в соответствии с условиями аукционной документации обеспечение контракта в виде внесения денежных средств и не подписал на торговой площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» ЭПЦ государственный контракт.

25.10.2012 оператор торговой площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» направил заказчику уведомление об уклонении участника размещения заказа ООО «Альтернатива» от заключения контракта.

30.10.2012 комиссией министерства (приказ о создании комиссии от 29.10.2012 № 260 - прилагается) было рассмотрено уведомление торговой площадки об уклонении участника размещения заказа ООО «Альтернатива» от заключения контракта, и в соответствии с ч. 3.1 ст. 9 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон № 94-ФЗ), на основании представленных сведений о фактах, являющихся основанием для отказа от заключения контракта, принято решение об отказе от заключения государственного контракта и заключении государственного контракта с участником аукциона, сделавшим предпоследнее предложение о цене контракта ООО «Меркава».

16.11.2012 министерство подписало с ООО «Меркава» государственный контракт №0123200000312002754-0053570-04(обеспечение контракта в виде внесения денежных средств, в соответствии с условиями аукционной документацией ООО «Меркава» на торговую площадку предоставлено).

Представитель участника размещения заказа пояснил, что проект государственного контракта по итогам аукциона получен 19.10.2012. Данный контракт не был подписан со стороны ООО «Альтернатива», поскольку не имеется возможности поставить товар по цене ниже его себестоимости. Низкое ценовое предложение в ходе торгов подано победителем аукциона, в связи с неполной осведомленностью исполнителя, совершающего технические действия на электронной площадке от лица ООО «Альтернатива», о товаре, предполагаемом к поставке.

В соответствии с п. 12 раздела III Постановления Правительства РФ от 15 мая 2007 года № 292 «Об утверждении положения о ведении реестра недобросовестных поставщиков и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков», Приказа ФАС России № 267 от 27.08.2007 Комиссией Амурского УФАС России проведена проверка факта уклонения ООО «Альтернатива» от заключения государственного контракта и установлено следующее:

03.10.2012 уполномоченным органом – Управление государственного заказа Амурской области в автоматизированной системе торгов «Сбербанк-АСТ» - www.sberbank-ast.ru и на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов - <http://zakupki.gov.ru> размещено

извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0123200000312002754 на поставку тотальных эндопротезов тазобедренного сустава, бесцементной фиксации с покрытием из гидроксиапатита для первичного эндопротезирования инвалидов.

Начальная (максимальная) цена контракта: 901 900,00 рублей.

Дата и время окончания срока подачи заявок (по местному времени): 11.10.2012 в 09:00 часов, дата окончания срока рассмотрения заявок 12.10.2012, дата проведения открытого аукциона в электронной форме 15.10.2012.

Обеспечение исполнения контракта установлено в размере 45 095,00 рублей.

Согласно протокола № 0123200000312002754 рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 12.10.2012, до указанной в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме даты окончания срока подачи заявок поступило две заявки на участие в аукционе с порядковыми номерами №3616989, №3625600. Аукционная комиссия рассмотрела первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на соответствие требованиям, установленным в документации об открытом аукционе, и единогласно приняла решение допустить к участию в открытом аукционе участников размещения заказа с порядковыми номерами заявок №3616989, №3625600.

Согласно протокола № 0123200000312002754 подведения итогов на участие в открытом аукционе в электронной форме от 15.10.2012 на процедуру рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от оператора электронной площадки были получены вторые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме следующих участников аукциона: ООО «Альтернатива» (заявка №3625600), ООО «Меркава» (заявка №3616989).

Аукционная комиссия рассмотрела вторые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме и единогласно приняла решение о соответствии заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Победителем аукциона признано ООО «Альтернатива» с предложением о цене контракта 531640,00 рублей.

19.10.2012 заказчиком оператору электронной площадки был направлен проект контракта. Регламентированный срок отправления подписанного участником проекта контракта оператором электронной площадки установлен 24.10.2012.

25.10.2012 в адрес заказчика поступило уведомление оператора электронной площадки об уклонении ООО «Альтернатива» подписанного электронно-цифровой подписью проекта государственного контракта.

30.10.2012 заказчиком оформлен протокол об отказе от заключения контракта с ООО «Альтернатива». Принято решение о заключении контракта с участником аукциона, сделавшим предпоследнее предложение о цене контракта – ООО «Меркава» с предложением о цене государственного контракта 536150,00 рублей.

Государственный контракт по итогам аукциона заключен с ООО «Меркава» 16.11.2012. Соответствующие сведения внесены в реестр контрактов.

Рассмотрев представленные материалы, приняв во внимание письменные и устные пояснения участников заседания, Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 2 статьи 19 Закона о размещении заказов в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках размещения заказа, уклонившихся от заключения государственного или муниципального контракта.

В соответствии с частью 8 статьи 19 Закона о размещении заказов в случае поступления сведений об уклонении участника размещения заказа от заключения государственного или муниципального контракта и отсутствия документов, свидетельствующих об отказе участника размещения заказа от заключения контракта, в течение десяти рабочих дней уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти осуществляет проверку факта уклонения участника размещения заказа от заключения контракта. В случае подтверждения факта уклонения участника размещения заказа от заключения контракта уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти осуществляет размещение сведений, предусмотренных частью 3 настоящей статьи, в реестре недобросовестных поставщиков в течение трех рабочих дней со дня подтверждения указанного факта.

Согласно раздела II Постановления Правительства РФ от 15 мая 2007 года № 292 «Об утверждении положения о ведении реестра недобросовестных поставщиков и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков» и Приказа ФАС России № 267 от 27.08.2007 сведения об участниках размещения заказа, уклонившихся от заключения государственных или муниципальных контрактов, в случае проведения проверок фактов уклонения от заключения государственного или муниципального контракта, включать в реестр недобросовестных поставщиков на основании решений Комиссии по контролю в сфере размещения заказов.

В соответствии с частью 11 статьи 41.12 Закона о размещении заказов участник открытого аукциона в электронной форме, с которым заключается контракт, признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если такой участник открытого аукциона в срок, предусмотренный частями 4, 4.4 и 4.6 настоящей статьи, не направил оператору электронной площадки подписанный электронной цифровой подписью лица, имеющего право действовать от имени участника размещения заказа, проект контракта или протокол разногласий в случаях, предусмотренных настоящей статьей, либо не направил подписанный электронной цифровой подписью указанного лица проект контракта по истечении тринадцати дней со дня размещения на электронной площадке указанного в части 8 статьи 41.11 настоящего Федерального закона протокола в случае, предусмотренном частью 4.4 настоящей статьи, а также подписанный электронной цифровой подписью указанного лица документ об обеспечении исполнения контракта при условии, что заказчиком, уполномоченным органом было установлено требование обеспечения исполнения контракта.

Рассмотрев обращение государственного заказчика, Комиссия Амурского УФАС России пришла к выводу, что участник размещения заказа – ООО «Альтернатива», подавая заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме согласилось с условиями проведения открытого аукциона и требованиями аукционной документации, но не исполнило обязанность по направлению обеспечения исполнения контракта и подписанию государственного контракта в установленные законом сроки без уважительной причины, тем самым нарушив часть 4 статьи 41.12 Закона о размещении заказов. В данном случае участник размещения заказа умышленно уклонился от заключения государственного контракта.

В соответствии с разделом II Постановления Правительства РФ от 15 мая 2007 года № 292 «Об утверждении положения о ведении реестра недобросовестных поставщиков и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков» и приказами ФАС России № 267 от 27.08.2007 г., № 352 от 30.10.2007 г. Комиссия приняла

РЕШЕНИЕ:

Сведения, представленные Министерством социальной защиты населения Амурской области в отношении общества с ограниченной ответственностью «Альтернатива» <...> включить в реестр недобросовестных поставщиков, в связи с уклонением от заключения государственного контракта, сроком на два года.

Датой включения сведений в отношении ООО «Альтернатива» считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии: <...>

Члены комиссии: <...>

<...>