

Решение по результатам рассмотрения жалоб

№ 04-32/26-2019, 04-32/28-2019

(003/10/18.1-759/2019, 003/10/18.1-762/2019)

«29» августа 2019 года

город Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...>, председателя Комиссии,

<...>, члена Комиссии,

<...>, члена Комиссии,

в присутствии представителя ИП К. - по доверенности от 12.04.2019 <...>., ИП Д., представителей Республиканского агентства лесного хозяйства (далее –Организатор торгов, РАЛХ) – <...> (доверенность от 19.06.2019 № 304/19), <...>. (доверенность от 23.08.2019 № 328/2019), <...>. (доверенность от 01.01.2019 № 151/2019), в присутствии заинтересованных лиц - ИП О., ИП В.,

рассмотрев жалобы ИП К. (вх. от 20.08.2019 № 5846) и ИП Д. (вх. от 21.08.2019 № 5877) на действия комиссии РАЛХ при проведении аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений для заготовки древесины субъектами малого и среднего предпринимательства, номер извещения – 250719/0961436/01 (далее – Аукцион), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

Решением аукционной комиссии от 15.08.2019 заявки индивидуальных предпринимателей не допущены к участию в аукционе, так как сведения о них отсутствуют в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства.

ИП К. не согласен с основаниями отклонения заявки на участие в аукционе, поскольку фактически соответствует критериям, предъявляемым к субъектам малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации. Представитель по доверенности представил на заседание Комиссии Бурятского УФАС России письмо Управления Федеральной налоговой службы по Республике Бурятия от 26.08.2019 о том, что сведения об ИП в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства включены 10.09.2018.

ИП Д. считает отказ в допуске к участию в аукционе незаконным и подлежащим отмене, поскольку своевременно и в полном объеме представила организатору аукциона всю необходимую документацию, оплатила сумму задатка и представила платежный документ.

Доводы жалобы о нарушении требований статьи 16 Закона о защите конкуренции отозвала.

Просят отменить решение аукционной комиссии от 15.08.2019, пересмотреть заявки участников.

Представители Заказчика с доводами жалобы не согласились, дали пояснения в соответствии с письменным отзывом. Представили распечатки с сайта mspr.nalog.ru об отсутствии на 15.08.2019 сведений об ИП К. и ИП Д. в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства, исходя из чего и приняли решение об отказе им в допуске к

участию в аукционе.

В результате рассмотрения жалобы изучения представленных документов, Комиссия Бурятского УФАС России установила:

Купля-продажа лесных насаждений осуществляется в соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации (статья 75 Лесного кодекса РФ).

Статьей 78 Лесного кодекса установлено, что договор купли-продажи лесных насаждений заключается по результатам торгов на право заключения такого договора, которые проводятся в форме открытого аукциона.

Главой 8 Лесного кодекса РФ установлен порядок подготовки и организации аукциона на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений.

В лесничествах, расположенных на землях лесного фонда, допускается осуществление заготовки древесины юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, относящимися в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" к субъектам малого и среднего предпринимательства, на основании договоров купли-продажи лесных насаждений (статья 29.1 Лесного кодекса РФ).

Решение о проведении аукциона на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений (далее также - аукцион) принимается органом государственной власти или органом местного самоуправления в пределах полномочий, определенных в соответствии со статьями 81 - 84 настоящего Кодекса, в том числе по заявлениям граждан и юридических лиц о проведении аукциона на право заключения договора аренды лесного участка для заготовки древесины или договора купли-продажи лесных насаждений, заключаемого в соответствии с частью 4 статьи 29.1 настоящего Кодекса (далее - заявление о проведении аукциона).

В соответствии с пунктом 3 части 1, пунктом 4 части 12 статьи 83 Лесного кодекса РФ, указом Главы Республики Бурятия от 17.05.2019 № 99 утвержден Административный регламент предоставления РАЛХ государственной услуги по подготовке, организации и проведению аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений.

Приказом Республиканского агентства лесного хозяйства от 24.07.2019 № 967 в соответствии с частью 1 статьи 78, пунктом 2 части 1 статьи 83 Лесного кодекса РФ, пунктом 3.1.3 Положения о Республиканском агентстве лесного хозяйства, утвержденного постановлением Правительства Республики Бурятия от 25.01.2007 № 13 принято решение о проведении данного Аукциона, которое размещено на сайте www.egov-buryatia.ru.ralh.

26.07.2019 на официальном сайте www.torgi.gov.ru опубликовано извещение о проведении Аукциона и документация об аукционе на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений для заготовки древесины субъектами малого и среднего предпринимательства с номерами лотов с 1 по 45, номер извещения – 250719/0961436/01.

Сроки подачи заявок с 30.07.2019 по 13.08.2019 установлены в соответствии с подпунктом «б» пункта 9 части 15 статьи 78 Лесного кодекса РФ.

На участие в аукционе заявки были подано от:

ИП К. – с 37 по 43 лот;

ИП Д. – 43 лот;

ИП А.- 42 лот;

ИП Ш. – с 37 по 39 лот;

ИП О. – 38, 43 лоты;

ИП В. – 37,39,42 лоты

ИП Ю. – 40, 41 лоты.

В соответствии с частью 18 статьи 78 Лесного кодекса Российской Федерации, основаниями для отказа в допуске к участию в аукционе являются:

1) несоответствие представленной заявки на участие в аукционе требованиям, установленным настоящей статьей;

2) представление заявки на участие в аукционе на право заключения договора аренды лесного участка лицом, которому в соответствии с настоящим Кодексом, другими федеральными законами лесной участок не может быть предоставлен в аренду;

3) представление заявки на участие в аукционе на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений лицом, право которого на приобретение лесных насаждений на основании договора купли-продажи лесных насаждений не предусмотрено настоящим Кодексом;

4) представление заявки на участие в аукционе лицом, в отношении которого осуществляется проведение процедур, применяемых в деле о банкротстве;

5) нахождение заявителя - юридического лица в процессе ликвидации или принятие заявителем-гражданином решения о прекращении деятельности в качестве индивидуального предпринимателя;

6) непоступление задатка на счет, указанный в документации об аукционе, до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе;

7) наличие заявителя в реестре недобросовестных арендаторов лесных участков и покупателей лесных насаждений;

8) отсутствие сведений о заявителе в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства (в случае проведения аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений для заготовки древесины субъектами малого и среднего предпринимательства).

Согласно протоколу № 17 приема заявок на участие в аукционе от 15.08.2019 заявке ИП К. (ИНН) отказано в допуске к участию в аукционе по лотам с 37 по 43, и ИП Д. (ИНН) отказано в допуске к участию в аукционе по лоту № 43, на основании части 18 статьи 78 Лесного кодекса РФ, в связи с отсутствием в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства.

Комиссией Бурятского УФАС России установлено, что согласно сведениям, содержащимся в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства, на официальном сайте ФНС России в сети "Интернет" (www.imsr.nalog.ru), сведения об ИП К. (ИНН) включены 10.09.2018г.

Таким образом, аукционной комиссией заявка ИП К. была отклонена неправомерно по лотам с № 37 по 43, с нарушением требований пункта 8 части 18 статьи 78 Лесного кодекса РФ и подпункта «ж» пункта 2.9.2 Административного регламента Республиканского агентства лесного хозяйства предоставления государственной услуги по подготовке, организации и

проведению аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений, утвержденного Указом Президента Республики Бурятия от 17.05.2019 № 99 .

Вместе с тем, Комиссия Бурятского УФАС России, с учетом представленных представителями РАЛХ распечаток с сайта www.rmsp.nalog.ru, подтверждающих отсутствие на момент принятия решения (15.08.2019) записи в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства об Индивидуальных предпринимателях, приняла решение об отсутствии вины аукционной комиссии, поскольку аукционная комиссия не обладает полномочиями на определение того обстоятельства, относятся ли хозяйствующие субъекты к субъектам малого и среднего предпринимательства, в том числе заявитель, в связи с чем руководствуется формальными требованиями Лесного кодекса РФ, Федерального [закона](#) о развитии малого и среднего предпринимательства и данными, размещенными на официальном сайте ФНС России.

Комиссия Бурятского УФАС России отмечает, что [частью 1 статьи 4.1](#) Федерального закона от 24.07.2007 N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" (Федеральный закон о развитии малого и среднего предпринимательства) предусмотрено, что сведения о юридических лицах и об индивидуальных предпринимателях, отвечающих условиям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, установленным [статьей 4](#) указанного Федерального закона, вносятся в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с указанной [статьей](#).

В соответствии с [частью 9 статьи 4.1](#) Федерального закона о развитии малого и среднего предпринимательства сведения, содержащиеся в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства, 10-го числа каждого месяца размещаются в сети "Интернет" на официальном сайте Федеральной налоговой службы России (далее - ФНС России) и являются общедоступными в течение пяти календарных лет, следующих за годом размещения таких сведений в сети "Интернет" на официальном сайте ФНС России.

[Пунктом 6 статьи 10](#) Федерального закона от 29.12.2015 N 408-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" установлено, что первое размещение сведений, содержащихся в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства, в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на официальном сайте ФНС России, осуществляется 1 августа 2016 года. Дальнейшее размещение сведений, содержащихся в указанном реестре, в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на официальном сайте ФНС России осуществляется ежемесячно начиная с 10 сентября 2016 года.

Сведения об ИП Д. отсутствуют в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства.

При таких обстоятельствах, аукционная комиссия, действуя разумно и добросовестно на этапе рассмотрения заявок на участие в аукционе и осуществив проверку наличия сведений об ИП в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства на официальном сайте ФНС России, могла принять обжалуемое ИП Д. решение, указанное в протоколе № 17 от 15.08.2019.

На основании вышеизложенного и в соответствии с [частью 20 статьи 18.1](#) Закона о защите конкуренции, Комиссия Бурятского УФАС России

р е ш и л а:

Признать жалобу ИП К. обоснованной;

Признать жалобу ИП Д. необоснованной;

Для устранения нарушения пункта 8 части 18 статьи 78 Лесного кодекса РФ и подпункта «ж» пункта 2.9.2 Административного регламента Республиканского агентства лесного хозяйства

предоставления государственной услуги по подготовке, организации и проведению аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений, утвержденного Указом Президента Республики Бурятия от 17.05.2019 № 99 выдать аукционной комиссии обязательное для исполнения предписание.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии <...>, <...>