

РЕШЕНИЕ

по делу №049/06/99-98/2022 о результатах внеплановой проверки
соблюдения законодательства о закупках товаров, работ, услуг
для государственных и муниципальных нужд

17.05.2022

г. Магадан

На основании подпункта «а» пункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в соответствии с Приказом Магаданского УФАС России №01-12/40 от 12.05.2022 «О проведении внеплановой документарной проверки» (далее – Приказ) Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии:

<...>

<...>

<...>

при участии представителей заказчика – <...><...>, провела внеплановую проверку в отношении заказчика – Федерального казенного учреждения здравоохранения «Медико-санитарная часть Министерства внутренних дел Российской Федерации по Магаданской области» при проведении электронного аукциона «Закупка по капитальному ремонту помещения лечебной физкультуры, расположенного на 1 этаже здания водогрязелечебницы ФКУЗ МСЧ МВД России по Магаданской области» (реестровый номер извещения 0347100001922000023).

Форма проверки – документарная.

Внеплановая проверка проведена на основании подпункта «а» пункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), подпункта «а» пункта 19 Постановления Правительства РФ от 01.10.2020 № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении

заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений» 9 (далее – Постановление №1576), в связи с поступлением информации от Федерального казенного учреждения здравоохранения «Медико-санитарная часть Министерства внутренних дел Российской Федерации по Магаданской области» о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.

Изучив представленные документы и материалы, осуществив внеплановую проверку, руководствуясь частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Постановлением №1576 Комиссия Магаданского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

1. 29.04.2022 заказчиком в Единой информационной системе (далее – ЕИС) www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении запроса электронного аукциона «Капитальный ремонт помещения лечебной физкультуры, расположенного на 1 этаже здания водогрязелечебницы ФКУЗ МСЧ МВД России по Магаданской области» (реестровый номер извещения 0347100001922000023).

Начальная (максимальная) цена 3 001 835,52 руб.

Дата окончания подачи заявок – 11.05.2022 09:00. Дата окончания срока рассмотрения первых частей аукционных заявок 11.05.2022; проведение аукциона – 12.05.2022.

На участие в рассматриваемом электронном аукционе, в соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 11.05.2022 №ИЭА1 подано 3 заявки, признанные аукционной комиссией соответствующими установленным требованиям.

2. В соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в

соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

Согласно части 2 статьи 31 Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Постановлением Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 2571) установлены дополнительные требования к участникам отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд согласно Приложению (далее – Приложение к Постановлению № 2571).

Пунктом 10 Приложения к Постановлению № 2571 установлены дополнительные требования к участникам закупки о наличии у участника закупки следующего опыта выполнения работ.

Подпунктом «а» пункта 3 Постановления № 2571 установлено, что положения настоящего постановления применяются при проведении конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), при этом, позиции 6 - 13, 17 и 18 приложения применяются в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей.

В соответствии с частью 6 статьи 31 Закона о контрактной системе Заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в

нарушение требований настоящего Федерального закона.

Предметом закупки является капитальный ремонт помещения лечебной физкультуры, расположенного на 1 этаже здания водогрязелечебницы ФКУЗ МСЧ МВД России по Магаданской области

Начальная (максимальная) цена 3 001 835,52 руб.

Комиссией Магаданского УФАС России установлено, Заказчиком в извещении об осуществлении закупки установлены дополнительные требования к участникам закупки, предусмотренные пунктом 10 Приложения к Постановлению № 2571.

В заявлении о проведении внеплановой проверки (исх.№25/726 от 06.05.2022) Заказчик указал, что контрактным управляющим, ответственным за размещение электронного аукциона, в извещении ошибочно установлено требование в соответствии с положениями Постановления № 2571. Допущенную ошибку заказчик обнаружил после поступления запроса на разъяснения положений извещения об осуществлении закупки. Заказчиком было принято решение о внесении изменений, однако, учитывая, что срок внесения изменений в извещении – не позднее чем за один рабочий день до даты окончания срока подачи заявок, 06.05.2022 внести изменения было уже невозможно, поскольку дата окончания срока подачи заявок – 11.05.2022 в 09:00.

Рассмотрев документы и пояснения представленные в материалы дела, Комиссия Магаданского УФАС России приходит к следующему.

Заказчиком в нарушение части 6 статьи 31 Закона о контрактной системе, подпункта «а» пункта 3 Постановления № 2571, установлены дополнительные требования к участникам закупки, не подлежащие применению.

Кроме того, рассмотрев протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 11.05.2022 №ИЭА1 и заявки участников, Комиссия Магаданского УФАС России установила, что заявки участников были рассмотрены аукционной комиссией Заказчика фактически без учета дополнительных требований, все заявки участников признаны соответствующими требованиям.

Таким образом, Комиссией Магаданского УФАС России в действиях Заказчика установлено нарушение части 6 статьи 31 Закона о контрактной системе. Указанное нарушение образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, в соответствии со статьей 99 Федерального Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях заказчика Федерального казенного учреждения здравоохранения «Медико-санитарная часть Министерства внутренних дел Российской Федерации по Магаданской области» при проведении электронного аукциона «Закупка по капитальному ремонту помещения лечебной физкультуры, расположенного на 1 этаже здания водогрязелечебницы ФКУЗ МСЧ МВД России по Магаданской области» (реестровый номер извещения 0347100001922000023) нарушение части 6 статьи 31 Закона о контрактной системе.
2. Выдать предписание об устранении допущенного нарушения.
3. Передать материалы дела должностному лицу для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение Комиссии Магаданского УФАС России может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>

<...>

<...>