

Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд в составе:

\*\*\*. – заместитель Председателя Комиссии, заместитель руководителя, начальник отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России;

\*\*\*. – член Комиссии, ведущий специалист - эксперт отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России;

\*\*\* – член Комиссии, старший государственный инспектор отдела контроля органов власти и закупок.

- в присутствии представителей Заказчика – ФБУ «Администрация «Беломорканал» \*\*\*.( копии доверенностей в материалах дела);

- в отсутствие представителя Заявителя – ООО НПО «Хайдекс» (извещено надлежащим образом, явку представителя не обеспечило),

рассмотрев жалобу ООО НПО «Хайдекс» на действия заказчика – ФБУ «Администрация «Беломорканал» при проведении открытого конкурса на выполнение комплекса работ по декларированию безопасности СГТС гидроузлов №№ 5,10,15. (извещение № 0306100005918000037), (далее – конкурс) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом, утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14 (Зарегистрировано в Минюсте России 27.02.2015 № 36262)

#### **УСТАНОВИЛА:**

В своей жалобе Заявитель указывает, что Заказчиком неправомерно установлено требование о наличии у участника закупки членства в саморегулируемой организации на подготовку проектной документации.

По мнению Заявителя, работы по декларированию безопасности СГТС гидроузлов №№ 5,10,15 не относятся к видам работ, которые, согласно Градостроительному кодексу РФ, могут выполняться только членами саморегулируемых организаций в области проектных работ.

В связи с изложенным, Заявитель просит признать жалобу обоснованной и выдать предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

Заказчиком письмом от 10.04.2018 даны пояснения по доводам, изложенным в жалобе, просит признать жалобу необоснованной.

Конкурсная документация утверждена Заместитель руководителя ФБУ «Администрация «Беломорканал» \*\*\*. и размещена на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок «[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)» - 29.03.2018.

Номер  
извещения: 0306100005918000037.

Краткое наименование конкурса: выполнение комплекса работ по декларированию безопасности СГТС гидроузлов №№ 5,10,15.

Способ закупки: открытый конкурс.

Заказчик: ФБУ «Администрация «Беломорканал».

Начальная (максимальная) цена контракта: 4 517 630,00 руб.

В соответствии с извещением о проведении открытого конкурса, дата окончания срока подачи заявок установлена – 24.04.2018. Сведения о поступивших заявках на момент рассмотрения жалобы отсутствуют.

В связи с необходимостью предоставления дополнительных сведений и получения мнения экспертных организаций по существу рассматриваемого вопроса, Комиссией Карельского УФАС России объявлен перерыв до 11.04.2018.

После перерыва Комиссия продолжила работу в отсутствие представителя Заявителя, представителей Заказчика.

**Изучив представленные материалы, выслушав пояснения представителей Заказчика, Комиссия Карельского УФАС России пришла к следующим выводам:**

Согласно части 1 статьи 48 Закона о контрактной системе, под открытым конкурсом понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого конкурса, конкурсной документации и к участникам закупки предъявляются единые требования.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе, на соответствие

требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Предметом закупки является выполнение комплекса работ по декларированию безопасности СГТС гидроузлов №№ 5,10, 15.

В силу пункта 4 Положения о декларировании безопасности гидротехнических сооружений, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 06.11.1998 N 1303, статьи 10 Федерального закона от 21.07.1997 N 117-ФЗ "О безопасности гидротехнических сооружений", декларация безопасности гидротехнического сооружения является основным документом, который содержит сведения о соответствии гидротехнического сооружения критериям безопасности.

Собственник гидротехнического сооружения и (или) эксплуатирующая организация составляют и представляют в уполномоченные федеральные органы исполнительной власти декларацию безопасности гидротехнического сооружения при эксплуатации гидротехнического сооружения I, II или III класса, а также при консервации и ликвидации гидротехнического сооружения I, II, III или IV класса.

При проектировании гидротехнического сооружения I, II, III или IV класса декларация безопасности гидротехнического сооружения составляется в составе проектной документации.

При этом, указанными нормативными актами не устанавливается требование об обязательном членстве собственника ГТС и (или) эксплуатирующей организации в саморегулируемой организации (СРО) в области инженерных изысканий, архитектурно – строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, предусмотренном Градостроительным кодексом РФ.

Согласно Письму Ростехнадзора от 14.02.2018 № 10-00-09/344, при составлении декларации безопасности ГТС на стадии эксплуатации наличие разрешительной документации не требуется.

Карельским УФАС России сделан запрос в адрес трех экспертных центров, включенных в соответствующий реестр Ростехнадзора (находится в свободном доступе в сети Интернет по адресу: [http://www.gosnadzor.ru/energy/safety/expert\\_center/](http://www.gosnadzor.ru/energy/safety/expert_center/)), о наличии требований к лицам, осуществляющим декларирование безопасности гидротехнических сооружений, в том числе, по наличию лицензии, членства в саморегулируемой организации и т.д.

Согласно ответам ООО «НПФ «КАРБОН» (г. Санкт – Петербург), ООО «Промэкспертиза» (г. Петрозаводск), действующими нормативными

правовыми актами установлено, что декларация безопасности эксплуатируемых гидротехнических сооружений, в том числе при их выводе из эксплуатации, составляется их собственниками или эксплуатирующей организацией. Более конкретных требований к организациям – разработчикам декларации безопасности ГТС законодательством не установлено.

При этом, наличие либо отсутствие у такой организации членства в саморегулируемых организациях не имеет значения для получения положительного заключения экспертизы.

На заседании Комиссии Карельского УФАС России представители Заказчика пояснили, что для оценки уровня безопасности, в проектной документации устанавливаются критерии безопасности СГТС.

В соответствии с СП 58.13330.2012 «Гидротехнические сооружения. Основные положения», на стадии эксплуатации СГТС критерии безопасности подлежат обязательному пересмотру не реже одного раза в 5 лет.

Согласно рекомендациям по декларированию безопасности СГТС, утвержденным Федеральным агентством морского и речного транспорта и согласованным с Федеральной службой по надзору в сфере транспорта в 2010 году, критерии безопасности пересматриваются при очередном декларировании. Следовательно, разработчик декларации обязан внести изменения в проектные решения, тем самым напрямую заниматься работами по проектированию.

Вместе с тем, представители Заказчика не смогли назвать положения документации об аукционе, указывающие на наличие проектных работ в рамках исполнения контракта. Также представители Заказчика не смогли назвать действующий нормативный акт, обязывающий разработчика декларации безопасности ГТС являться членом саморегулируемой организации в области проектирования.

Таким образом, Комиссия Карельского УФАС России приходит к выводу, что действующее законодательство не содержит императивной обязанности к наличию у участника закупки – разработчика декларации членства в саморегулируемой организации в области проектирования. Следовательно, такие требования к участникам закупки, установленные Заказчиком в рамках пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, являются избыточными и могут ограничивать количество участников закупки.

В действиях Заказчика содержится нарушение требований части 6 статьи 31 Закона о контрактной системе, что образует признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд,

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО НПО «Хайдекс» на действия заказчика – ФБУ «Администрация «Беломорканал» при проведении открытого конкурса на выполнение комплекса работ по декларированию безопасности СГТС гидроузлов №№ 5,10,15. (извещение № 0306100005918000037) обоснованной.
2. В действиях Заказчика установлено нарушение требований части 6 статьи 31 Закона о контрактной системе.
3. Выдать Заказчику - ФБУ «Администрация «Беломорканал» предписание о внесении изменений в документацию об электронном аукционе.
4. Передать материалы дела должностному лицу Карельского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

*Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражном суде Республики Карелия в течение 3 месяцев со дня вынесения.*

Заместитель председателя комиссии

\_\_\_\_\_ \*\*\*

Члены комиссии

\_\_\_\_\_ \*\*\*