ООО «МЕДТЕХ»

«….»

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения

«Сельцовская городская больница»

«…….»

Управление государственных закупок Брянской области

«…….»

АО «ЕЭТП»

«……..»

Решение по делу № 032/06/64-601/2021

о нарушении требований законодательства РФ о контрактной системе

› июня 2021 года г.
інск

ıиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской ıасти по контролю закупок в составе:

ıестителя председателя комиссии: «…….»

нов Комиссии: «……..»

рисутствии:

…» – представителя уполномоченного органа Управление государственных упок Брянской области, действующего на основании доверенности № 1 от 2.2021 года;

…» – представителя заказчика Государственное бюджетное учреждение авоохранения «Сельцовская городская больница», действующего на ювании доверенности от 08.06.2021 года;

тсутствие надлежащим образом уведомленных представителей заявителя О «МЕДТЕХ»,

смотрев поступившую жалобу заявителя ООО «МЕДТЕХ» на действия азчика ГБУЗ «Сельцовская городская больница» при осуществлении закупки эм проведения электронного аукциона на закупку медицинского рудования (Аппарат рентгеновский передвижной палатный) для нужд ГБУЗ льцовская городская больница» за № 0127200000221002571 и в результате ведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями статьи 99 дерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в ере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и иципальных нужд" (далее – Закона о контрактной системе), линистративным регламентом Федеральной антимонопольной службы по олнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия здействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного еждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению упок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного авляющего, оператора электронной площадки при определении ставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и иципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, ановила следующее:

5.2021 года в единой информационной системе в сфере закупок на сайте w.zakupki.gov.ru размещены извещение о проведении электронного аукциона закупку медицинского оборудования (Аппарат рентгеновский передвижной атный) для нужд ГБУЗ «Сельцовская городская больница» за № 720000022100257 1, а также документация об электронном аукционе.

иальная (максимальная) цена контракта составляет 6 400 000,00 рублей.

тракт по итогам проведения рассматриваемого электронного аукциона за № 720000022100257 1 на момент рассмотрения жалобы не заключен.

ивитель ООО «МЕДТЕХ» считает, что его права и законные интересы нарушены ствиями заказчика ГБУЗ «Сельцовская городская больница», а именно, по ению заявителя заказчиком не применены положения КТРУ при описании

дующих позиций, включенных в объект закупки:

РМ Врача рентгенолога (п.121 Технического задания), которой соответствует иция КТРУ 26.60.11.130-00000053 - Рабочая станция для диагностической ровой системы рентгеновской визуализации;

истемный блок (п.122 Технического задания), которой соответствует позиция У 26.20.15.000-00000029 – системный блок;

нипулятор типа «мышь» (п.130 Технического задания), которой соответствует иция КТРУ 26.20.16.170-00000002 – мышь компьютерная;

авиатура (п.131 Технического задания), которой соответствует позиция КТРУ 0.16.110-00000002-клавиатура;

агностический монитор (п. 132 Технического задания), которой соответствует иция КТРУ 26.20.17.110-00000011 – монитор, подключаемый к компьютеру;

ечатающее устройство (п. 141 Технического задания), которой соответствует иция КТРУ 26.20.16.120-00000002 – принтер;

обильный ПК (п.112 Технического задания), которой соответствует позиция 0.11.110-00000001 – ноутбук.

адрес Брянского УФАС России заказчиком ГБУЗ «Сельцовская городская льница» представлены письменные пояснения по доводам, изложенным в лобе (вх. № 4531 от 04.06.2021 г.).

слушав представителей заказчика, уполномоченного органа Управление ударственных закупок Брянской области, изучив представленные документы, оводствуясь ч. 3, 15 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе, комиссия нского УФАС России по контролю закупок пришла к следующим выводам:

аказчиком ГБУЗ «Сельцовская городская больница» при осуществлении сматриваемой закупки нарушены требования п. 8 Правил использования алога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и ициипальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства Российской дерации от 08.02.2017 №145 "Об утверждении Правил формирования и ведения диной информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, уг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил ользования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных униципальных нужд" (далее Постановления № 145), в соответствии с которыми и включении в состав одного лота (одного товара, работы, услуги) нескольких аров, работ, услуг, на которые в каталоге имеются подлежащие применению иции каталога и на которые в каталоге отсутствуют соответствующие иции, заказчик руководствуется требованиями настоящих Правил в отношении ждого такого товара, работы услуги, на которые в каталоге имеется лежащая применению позиция, *поскольку* заказчиком при описании объекта упки не применены соответствующие позиции КТРУ, на которые в каталоге

ются подлежащие применению позиции.

оответствии с п. 4 Правил использования каталога товаров работ, услуг для еспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных становлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. N 145 лее - Правила) заказчики обязаны применять информацию, включенную в ицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "и" пункта 10 Правил омирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок алога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и ициипальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской дерации от 8 февраля 2017 г. N 145 "Об утверждении Правил формирования и дения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, бот, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил ользования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных муниципальных нужд", с указанной в ней даты начала обязательного менения. При этом заказчик обязан при планировании закупки и ее ществлении использовать информацию, включенную в соответствующую ицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую ормацию:

наименование товара, работы, услуги;

единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, зываемой услуги (при наличии);

писание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

ложения Постановления № 145 императивно содержат требование об ользовании заказчиками при описании товаров, подлежащих поставке, с ользованием информации о наименовании и характеристиках таких товаров, держащихся в КТРУ. Положениями п.5 Постановления № 145 предусмотрена ь возможность включения заказчиком в описание объекта дополнительной ормации к товарам, но положений о неприменении КТРУ при наличии ответствующей позиции по товару в каталоге Постановление № 145 не держит.

им образом, в случае, если в один лот включено несколько товаров, работ, уг, при этом по отдельным позициям лота в каталоге имеется информация, лежащая применению, а по другим позициям такая информация отсутствует, азчику необходимо руководствуется требованиями Правил использования алога в отношении каждого конкретного наименования товара, работы, уги лота. При наличии в каталоге информации в отношении предмета закупки вара, работы, услуги, включенных в лот) она указывается в документах, ормляемых при размещении закупки. В случае отсутствия в каталоге сведений отношении какого-либо предмета закупки приводится информация, ответствующая требованиям Закона о контрактной системе.

, Комиссией Брянского УФАС Росси установлено, что при описании объекта

упки заказчиком использована, в том числе, позиция КТРУ 26.60.11.113-00000110 істема рентгеновская диагностическая передвижная общего назначения, ›ровая», ГОСТ Р 57088-2016 «Аппараты рентгенографические палатные ›едвижные цифровые. Технические требования для государственных закупок», СТ Р 57082-2016 «Рабочая станция врача-рентгенолога. Технические бования для государственных закупок».

ıиция КТРУ 26.60.11.113-00000110 «Система рентгеновская диагностическая ›едвижная общего назначения, цифровая» имеет следующее описание: *ıплект изделий*, которые представляют собой передвижную *цифровую* ıгностическую рентгеновскую систему общего назначения, используемую для учения разнообразных плановых плоскостных рентгеновских изображений. *стема использует цифровые средства для получения и отображения бражений, а также для манипуляций с ними.* За счет передвижного дизайна стема может работать как от сети переменного тока, так и от батареи, ратор может ее легко перевозить в различные места в пределах здания. сто используется для проведения рентгеновского обследования находящихся кровати пациентов, а также для интервенционной и интраоперационной уализации. *Состоит из базовых модульных конфигураций*, которые можно вершенствовать. К данному виду не относятся системы для флуороскопии или ıографии».

›ме того, позиция КТРУ 26.60.11.113-00000110 «Система рентгеновская ıгностическая передвижная общего назначения, цифровая», включает ряд ›актеристик, в том числе, «Автоматизированное рабочее место врача-ıтгенолога» (далее АРМ врача-рентгенолога).

оответствии с пп.5.7 п. 5 ГОСТ Р 57088-2016 «Аппараты рентгенографические ıатные передвижные цифровые. Технические требования для государственных упок» в состав рентгенографического палатного передвижного цифрового ıарата также входит, в том числе, АРМ врача-рентгенолога.

ıкт 5 ГОСТ Р 57082-2016 «Рабочая станция врача-рентгенолога. Технические бования для государственных закупок» содержит состав рабочей станции ıча-рентгенолога, в который входят медицинский диагностический монитор ı мониторы), системный блок, устройства ввода информации, печатающее ройство.

ıисле технических характеристик, указываемых в техническом задании в ›тветствии с п. 6.4 ГОСТ Р 57082-2016 «Рабочая станция врача-рентгенолога. нические требования для государственных закупок» указаны также ройства ввода информации: клавиатура и манипулятор типа "мышь".

им образом, в объект закупки входит несколько товаров, однако, Комиссией ınского УФАС России установлено, что заказчиком не применены положения У при описании, следующих позиций, включенных в состав лота, в том числе: Л Врача рентгенолога, системный блок, манипулятор типа «мышь», клавиатура,

агностический монитор, мобильный ПК, двухфокусная рентгеновская трубка и

, в соответствии с Техническим заданием документации об электронном ционе в рамках исполнения контракта предусмотрена поставка, в том числе:

«Манипулятора типа «мышь» (п.130 Технического задания), которой ответствует позиция КТРУ 26.20.16.170-00000002 – мышь компьютерная. Однако, миссией Брянского УФАС России установлено, что при описании указанного кта заказчиком не использовано наименование и характеристики товара;

«Мобильного ПК» (п.112 Технического задания), который предусмотрен ответствующей позицией КТРУ 26.60.11.110-00000001 – ноутбук. Однако, миссией Брянского УФАС России установлено, что при описании указанного кта заказчиком не использовано наименование и характеристики товара;

Двухфокусной рентгеновской трубки (п. 70 Технического задания), которая едусмотрена соответствующей позицией КТРУ 26.60.11.130-00000033 нтгеновская трубка», которая содержит наименование товара и единицы ерения, характеристики товара в КТРУ отсутствуют. Однако, заказчиками при исании объекта закупки не использовано предусмотренные КТРУ именование и единицы измерения (шт.) товара, входящего в предмет ктронного аукциона и др.

вленное в действиях заказчика нарушение Закона о контрактной системе детельствует о признаках административного правонарушения, етственность за которое предусмотрена ч. 4.2 статьи 7.30 Кодекса сийской Федерации об административных правонарушениях.

Заказчиком ГБУЗ «Сельцовская городская больница» при осуществлении сматриваемой закупки нарушены требования п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона о трактной системе, в соответствии с которыми заказчик при описании объекта упки должен руководствоваться следующими правилами: использование при ставлении описания объекта закупки показателей, требований, условных означений и терминологии, касающихся технических характеристик, кциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, уги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены нническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством сийской Федерации о техническом регулировании, документами, рабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, инятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о ндартизации, иных требований, связанных с определением соответствия ставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям азчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не ользуются установленные в соответствии с законодательством Российской дерации о техническом регулировании, законодательством Российской дерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и

минология, в документации о закупке должно содержаться обоснование обходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии, поскольку заказчиком в техническом задании на упку медицинского оборудования Аппарат рентгеновский передвижной атный не включены характеристики и показатели на приобретаемое орудование, предусмотренные ГОСТ без надлежащего обоснования их использования.

, заказчиком не в полном объеме включены характеристики и показатели на обретаемую рабочую станцию, предусмотренные, в том числе, ГОСТ Р 57082-6 «Рабочая станция врача-рентгенолога. Технические требования для ударственных закупок» без надлежащего обоснования их неиспользования.

, заказчиком при описании Рабочей станции, входящей в объект закупки, ользованы характеристики, предусмотренные ГОСТ Р 57082-2016, однако, ряд актеристик, предусмотренных ГОСТ Р 57082-2016 не включены в техническое ание на поставку рентгеновской системы, а также не включено обоснование использования, в том числе, следующих характеристик: цветовая температура, разрядность цветовой кодировки, бит, не менее; датчик освещенности нитора; датчик наружной освещенности; период калибровки монитора, ч, не ее; соответствие функции передачи оттенков серого стандарту DICOM. и т.д.

описании объекта закупки заказчика содержится обоснование не ользования показателей, требований, условных обозначений и терминологии ановленных в соответствии с законодательством о техническом улировании, законодательством о стандартизации РФ, в частности, указано дующее: "Заказчик в целях удовлетворения нужд исходя из необходимости стижения результатов и эффективности закупки самостоятельно определяет и сывает объект закупки, в том числе устанавливает требования к товарам, ботам, услугам с учетом требований отраслевого законодательства, ГОСТов ных документов, применяемых в национальной системе стандартизации. При м заказчик в документации о закупке вправе установить требование о ответствии товара ГОСТу, а также не обязан при описании объекта закупки зывать все характеристики, содержащиеся в ГОСТе (ответ Федеральной имонопольной службы России от 07.09.2020 № 17/77046/20).

есте с тем, указанное заказчиком обоснование носит общий характер, не ержит указания на конкретные причины не использования показателей, бований, условных обозначений и терминологии установленных ациональными стандартами, а также не содержит обоснования отсутствия ребности заказчика в тех или иных характеристиках оборудования.

ме того, ответ ФАС России от 07.09.2020 № 17/77046/20 содержит лишь ормацию о том, что заказчик не обязан при описании объекта закупки зывать все характеристики, предусмотренные ГОСТ, однако, данный ответ не ержит указания на отсутствие обязанности со стороны заказчика основывать не включение характеристик и показателей, предусмотренных

ст.

вленные в действиях заказчика нарушения требований Закона о контрактной стеме свидетельствуют о признаках административного правонарушения, етственность за которое предусмотрена ч. 4.2 статьи 7.30 Кодекса сийской Федерации об административных правонарушениях.

Заказчиком ГБУЗ «Сельцовская городская больница» при осуществлении сматриваемого электронного аукциона нарушены положения ч. 1 ст. 2 она о контрактной системе, в соответствии с которыми законодательство сийской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, уг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на ожениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса сийской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит настоящего Федерального закона и других федеральных законов, улирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего дерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных онах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать стоящему Федеральному закону, а также положения части 2 статьи 456 жданского Кодекса Российской Федерации, согласно которой продавец зан одновременно с передачей вещи передать ее покупателю ее инадлежности, а также относящиеся к ней документы (технический паспорт, тификат качества, инструкцию по эксплуатации и т.п.), предусмотренные оном, иными правовыми актами или договором, поскольку заказчиками в кте 9 «Технического задания», являющегося Приложением № 2 к документации электронном аукционе за № 0127200000221002571 необоснованно установлено бование о подтверждении соответствия поставляемого товара ларацией/сертификатом соответствия при поставке товара.

гласно пункту 1 Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 абря 2009 г. N 982 "Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей зательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение ответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о ответствии" установлен единый перечень продукции, подлежащей зательной сертификации (далее - Перечень).

м этом, положения Постановления Правительства Российской Федерации от 1 абря 2009 г. N 982 "Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей зательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение ответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о ответствии" не применяются к данной закупке, поскольку предмет сматриваемого аукциона - Аппарат рентгеновский передвижной палатный включен в Перечень, что свидетельствует об отсутствии у заказчика ования для установления документации об электронном аукционе требования предоставлении при поставке данного товара декларации/сертификата ответствия.

рамках рассмотрения жалобы заказчиком ГБУЗ «Сельцовская городская льница» не представлено нормативно-правового обоснования установления ного требования в документации о закупке.

ышеуказанные признаки нарушений Закона о контрактной системе детельствует административного правонарушения, ответственность за орое предусмотрено ч. 4.2. ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об ministративных правонарушениях.

Заказчиком ГБУЗ «Сельцовская городская больница» при осуществлении сматриваемой закупки нарушены требования ч. 3 ст. 14 Закона о трактной системе в соответствии с которыми в целях защиты основ ституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности ударства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития ional ной экономики, поддержки российских товаропроизводителей рмативными правовыми актами Правительства Российской Федерации анавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных ударств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых страннымилицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, очая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том ле товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании упаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными авовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены стоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с стоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных стоятельств размещают в единой информационной системе обоснование озможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими ами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах анавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения занных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. еделение страны происхождения указанных товаров осуществляется в ответствии с законодательством Российской Федерации, поскольку азчиком неправомерно объединена в один лот поставка товаров, включенных еречень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных ударств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для ей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных д (далее - перечень №1), утвержденный Постановлением Правительства РФ 5 февраля 2015 г. N 102 "Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов ицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей ществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд" е включенных в него.

оответствии с пунктом 2 (2) Постановления N 102 установлено, что для целей аничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из страннных государств, не могут быть предметом одного контракта (одного а) медицинские изделия, включенные в перечень N 1 и не включенные в него.

:азчиком в извещении о проведении электронного аукциона установлен :дующий код позиций по общероссийскому классификатору продукции по :ам экономической деятельности (далее - ОКПД) - 26.60.11.113 «Аппарат :нтгеновский передвижной палатный».

:нный код содержится в перечне №1, то есть товар с данным кодом ОКПД :дит в перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из :странных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения :пуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и :ициипальных нужд.

:есте с тем, Комиссия Брянского УФАС России, изучив техническое задание :ументации об электронном аукционе, установила, что потребностью :азчика является, в том числе, «Мобильный ПК», иными словами, Ноутбук (что :твержденется письменными пояснениями заказчика вх. № 4531 от 04.06.2021 :а), которому соответствует код позиций по общероссийскому :ссификатору продукции по видам экономической деятельности 26.20.11.110 :утбук».

, ОКПД 26.20.11.110 (Ноутбук) не входит в Перечень, установленный :становлением Правительства N 102.

:им образом, заказчиком ГБУЗ «Сельцовская городская больница» :равомерно объединена в один лот поставка товаров, включенных в Перечень :э включенных в него.

:еуказанные нарушения Закона о контрактной системе свидетельствуют о :ичии административного правонарушения в действиях заказчика, :етственность за которое предусмотрена ч. 4.2 ст. 7.30 Кодекса Российской :дерации об административных правонарушениях.

основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в :ере закупок, руководствуясь ч.ч. 3, 15, 22 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной :теме,

Решила:

. Признать жалобу заявителя ООО «МЕДТЕХ» на действия заказчика ГБУЗ :льцовская городская больница» при осуществлении закупки путем :ведения электронного аукциона на закупку медицинского оборудования :парат рентгеновский передвижной палатный) для нужд ГБУЗ «Сельцовская :одская больница» за № 0127200000221002571 обоснованной.

По результатам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки :знать в действиях заказчика ГБУЗ «Стародубская центральная районная

ьница» нарушения требований п. 2 ч. 1 ст. 33, ч. 1 ст. 2, ч.3 ст. 14 Закона о трактной системе п.4,8 Постановления Правительства Российской Федерации)8.02.2017 №145, п.2 (2) Постановления Правительства РФ от 5 февраля 2015 г. 102 "Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских елий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления упок для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

ыдать заказчику ГБУЗ «Сельцовская городская больница», уполномоченному ану Управление государственных закупок Брянкой области, оператору ктронной площадки АО «ЕЭТП» предписание об устранении выявленных рушений требований п. 2 ч. 1 ст. 33, ч. 1 ст. 2, ч.3 ст. 14 Закона о контрактной стеме п.5,8 Постановления Правительства Российской Федерации от)2.2017 №145, п.2 (2) Постановления Правительства РФ от 5 февраля 2015 г. N "Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, исходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для еспечения государственных и муниципальных нужд", в том числе об улировании закупки.

Передать материалы жалобы соответствующему должностному лицу нского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об инистративном правонарушении.

стоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех сяцев со дня его принятия.

еститель председателя комиссии «.....»

ны комиссии

«.....»