

Аукционная комиссия ГАУК
«Брянский областной ордена
Трудового Красного Знамени
театр драмы им. А.К. Толстого»

ул. Фокина, д. 26, г. Брянск,
241050

drama26@mail.ru

ГАУК «Брянский областной ордена
Трудового Красного Знамени
театр драмы им. А.К. Толстого»

ул. Фокина, д. 26, г. Брянск,
241050

drama26@mail.ru

ООО «Строительная компания
«Брянскдом»

Ул. Им. О.Н Строкина, д. 2, кв. 37, г
Брянск, 241001

Home-bryansk@yandex.ru

ООО «РТС-тендер»

Решение по жалобе №032/10/18.1-818/2021 ООО «Строительная компания «Брянскдом» на действия аукционной комиссии заказчика и организатора ГАУК «Брянский областной ордена Трудового Красного Знамени театр драмы им. А.К. Толстого» при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту помещения (склад хранения декораций ГАУК «Брянский областной ордена Трудового Красного Знамени театр драмы им. А.К. Толстого») (извещение № 32110499761)

«19» августа 2021 года
г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии <...> - заместитель руководителя управления- начальник отдела естественных монополий и рекламы;

Члены комиссии:

<...> - главный государственный инспектор отдела товарных и финансовых рынков;

<...> - главный государственный инспектор Управления;

<...> – государственный инспектор отдела товарных и финансовых рынков;

В присутствии:

<...> – представителя ГАУК «Брянский областной ордена Трудового Красного Знамени театр драмы им. А.К. Толстого», действующего на основании доверенности от 18.08.2021 №01

<...> – временно исполняющего обязанности директора ГАУК «Брянский областной ордена Трудового Красного Знамени театр драмы им. А.К.

Толстого» на основании приказа от 29.07.2021 №264,

Представитель ООО «СК «Брянскдом» на рассмотрение жалобы не явился, уведомлен надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Строительная компания «Брянскдом» на действия аукционной комиссии заказчика и организатора ГАУК «Брянский областной ордена Трудового Красного Знамени театр драмы им. А.К. Толстого» при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту помещения (склад хранения декораций ГАУК «Брянский областной ордена Трудового Красного Знамени театр драмы им. А.К. Толстого») (извещение № 32110499761), в части необоснованного отклонения заявки, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.06.2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

установила:

11.08.2021 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Брянской области поступила жалоба ООО «Строительная компания «Брянскдом» на действия аукционной комиссии заказчика и организатора ГАУК «Брянский областной ордена Трудового Красного Знамени театр драмы им. А.К. Толстого» (далее Драмтеатр) при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту помещения (склад хранения декораций ГАУК «Брянский областной ордена Трудового Красного Знамени театр драмы им. А.К. Толстого») (извещение № 32110499761).

Как следует из жалобы, Заказчик нарушил права и законные интересы Общества, необоснованно отклонил заявку со ссылкой на то, что в заявке указаны недостоверные сведения, а также представленное участником согласие не соответствует техническому заданию.

Драмтеатр не согласился с доводами заявителя. Из представленных пояснений вх. от 18.08.2021 №6585 следует, что 11 августа 2021 года в БИС в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) опубликован протокол рассмотрения заявок №2127534, согласно которому заявка №2 ООО «СК «Брянскдом» признана не соответствующей документации. ГАУК «Брянский областной ордена Трудового Красного Знамени театр драмы им. А.К. Толстого» считает, что основания отклонения заявки ООО «СК «Брянскдом», указанные в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 2127534 имеют место быть, а именно:

1. При проведении закупки по извещению о закупке №32110499761, Заказчик предъявлял к участникам процедуры закупки требования, которые были указаны в документации о закупке, на основании Положения о закупках.

Заказчик изложил требования к участникам закупки в закупочной документации (п. 13 (п. 13.1) извещения о закупке) и установил, что в случае

установления факта несоответствия перечисленным требованиям, такой участник закупки отстраняется от участия на любом этапе его проведения.

Согласно п.2.3 Документации о закупке: Открытый аукцион в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту помещения (склад хранения декораций) Государственного автономного учреждения культуры «Брянский областной ордена Трудового Красного Знамени театр драмы им. А.К. Толстого заявки на участие в аукционе в электронной форме оформляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в пункте 13 Информационной карты (Раздел 2 настоящей документации) в соответствии с Законом № 223-ФЗ, Положением о закупке товаров, работ, услуг Государственное автономное учреждение культуры «Брянский областной ордена Трудового Красного Знамени театр драмы им. А.К.Толстого» и регламентом электронной площадки «РТС- тендер».

Пунктом 13 Информационной карты (Раздел 2 настоящей документации) предусмотрено, что заявка должна содержать:

1) сведения об участнике закупки: наименование, фирменное наименование (при наличии), сведения об его организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, сведения о регистрации по месту жительства и о месте фактического проживания (для физического лица), номер контактного телефона, а также иные сведения, установленные запросом предложений (форма предоставления сведений устанавливается Заказчиком);

2) копии учредительных документов участника закупки (для юридических лиц; копии учредительных документов участников закупки - иностранных юридических лиц представляются на русском языке или на иностранном языке с переводом на русский язык, заверенным в установленном порядке), копия паспорта или иного документа, удостоверяющего личность (для физических лиц);

3) копия свидетельства о государственной регистрации участника закупки:

- в качестве юридического лица (для участников закупки - юридических лиц - созданных в соответствии с законодательством Российской Федерации);

- в качестве индивидуального предпринимателя (для участников закупки - индивидуальных предпринимателей);

- в качестве юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя Для иностранного лица - надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о

государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства;

4) полученные не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения в единой информационной системе и на Официальном сайте Заказчика извещения о проведении запроса предложений в электронной форме и документации по запросу предложений выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридического лица), выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуального предпринимателя), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);

5) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки - юридического лица (копия решения (приказа) о назначении или об избрании физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки без доверенности (далее по тексту - руководитель). В случае если от имени участника закупки действует иное лицо, заявка на участие в запросе предложений должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника закупки, подписанную руководителем участника закупки (для юридических лиц) и заверенную печатью участника закупки либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника закупки, заявка на участие в запросе предложений должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

6) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копию такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки, обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой.

В случае, если получение указанного решения до истечения срока подачи заявок на участие в аукционе для участника закупки невозможно в силу необходимости соблюдения установленного законодательством Российской Федерации и учредительными документами участника закупки порядка созыва заседания органа, к компетенции которого относится вопрос об

одобрении или о совершении крупных сделок, участник закупки обязан представить письмо, содержащее обязательство, в случае признания его победителем запроса предложений о представлении вышеуказанного решения до момента заключения договора.

В случае если для участника закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющиеся предметом договора, или внесение денежных средств, в качестве обеспечения заявки на участие в запросе предложений, обеспечения исполнения договора не являются крупной сделкой, участник закупки представляет соответствующее письмо;

7) копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, установленным законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки Продукции, являющейся предметом запроса предложений (если установлено запросом предложений); В случаях, предусмотренных аукционом - также копии документов, подтверждающих соответствие Продукции требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к такой Продукции;

8) сведения о привлекаемых соисполнителях (субподрядчиках, субпоставщиках) и документы, подтверждающие их соответствие требованиям, установленным в запросе предложений, или справку о том, что соисполнители (субподрядчики, субпоставщики) участником закупки привлекаться не будут;

9) иные сведения и документы, установленные аукционом.

При рассмотрении заявки на участие в аукционе ООО «СК «Брянскдом» комиссией были выявлены сведения, которые не соответствуют действительности, недостоверные данные. В заявке №2 в графе сведения об участнике закупки в качестве юридического адреса ООО «СК «Брянскдом» указан 241007, г. Брянск, ул. Семашко, д.31, кв.101.

В выписке из ЕГРЮЛ №ЮЭ9965-21-201633520 от 11 августа 2021 года в графе место нахождения и адрес юридического лица указан: 241001, г. Брянск, ул. О.Н. Строкина, д.2, кв.37.

Исходя из указанных сведений можно сделать вывод о предоставлении недостоверных сведений о юридическом лице, а соответственное нарушение требований по заполнению заявки, которые указаны в п.2.3 Документации о закупке и п. 13 Информационной карты (Раздел 2 настоящей документации)

Согласно п. 14 Информационной карты (Раздел 2 настоящей документации) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных

характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик: В соответствии с Описанием предмета закупки (Раздел 5 настоящей документации), в соответствии с Инструкцией по заполнению заявки на участие. Формы заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в электронной форме и требования к заполнению таких форм (Раздел 6 настоящей документации).

Исходя из указанных требований в Согласии ООО «СК «Брянскдом» должны содержаться описания предмета закупки согласно раздела 5,6 настоящей документации. Раздел 5 содержит описание предмета закупки (техническое задание). В разделе 6 указаны требования к качеству работ, материалов и условия выполнения работ.

В нарушении требований п. 14 Информационной карты (раздел 2 документации) ООО «СК «Брянскдом» указали следующую формулировку, перечислил лишь материалы согласно ТЗ (Раздел 5 настоящей документации):

«Мы согласны на выполнение работы на условиях, предусмотренных документацией. В случае отсутствия указания на конкретный товарный знак, считать, что конкретный товарный знак у данного материала не зарегистрирован.

Все предлагаемые к поставке материалы (продукция, товары), подлежащие обязательной сертификации - сертифицированы.

Страна производства товаров - Российская Федерация, если иное не указано в нашей заявке. Все используемые материалы - новые, не бывшие в употреблении

В случае указания в заявке значений показателей типа, марки, сорта, вида, класса и др., которые не предлагаются в составе заявки, считать данные значения, значениями, указанными заказчику для ознакомления для соответствующего типа, марки, сорта, вида, класса.»

Таким образом, заявка №2 ООО «СК «Брянскдом» не соответствует п. 13, 14 Информационной карты (Раздел 2 настоящей документации) и как следствие не может быть принята комиссией. Считаем жалобу необоснованной.

По итогам закупки договор не заключен.

Рассмотрев материалы жалобы, представленные документы, заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия установила следующее:

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального Закона от 17.07.2011г.

№223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон 223-ФЗ) при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 1 Закона о закупках заказчик Закупочная деятельность Драмтеатра регламентируется типовым Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд Государственное автономное учреждение культуры «Брянский областной ордена Трудового Красного Знамени театр драмы им. А.К.Толстого», утвержденным департаментом культуры Брянской области 04.06.2021 (далее - Положение).

26.07.2021 Драмтеатр разместил извещение о проведении аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту помещения (склад хранения декораций ГАУК «Брянский областной ордена Трудового Красного Знамени театр драмы им. А.К. Толстого» (извещение №32110499761).

Заказчик в документации о закупке установил требования к содержанию заявки, в том числе требование об указании места нахождения юридического лица. При этом обозначил, что форма предоставления сведений устанавливается Заказчиком.

ООО «СК «Брянскдом» сформировало свою заявку в точном соответствии с утвержденной Заказчиком формой, указав в том числе надлежащее место нахождения лица.

Заказчик заявку ООО «СК «Брянскдом» отклонил со ссылкой на то, что заявка не соответствует требованиям, указанным в пункте 13.1 извещения о закупке. Участник предоставил недостоверные сведения о месте нахождения юридического лица, которые не соответствуют выписке из ЕГРЮЛ в отношении ООО «СК «Брянскдом» на 11 августа 2021 года. Участник закупки предоставил Согласие, которое не соответствует Техническому заданию, указанному в Извещении о закупке»

При этом, как установлено Комиссией, Заказчик при рассмотрении заявок оценивал не заявку Общества, сформированную в соответствии с требованиями документации, а заявку, сформированную на электронной площадке.

Основания для оценки заявки участника, сформированной электронной площадкой, у Заказчика отсутствовали.

Также не имел оснований Заказчик отклонять заявку участника со ссылкой на несоответствие Согласия участника техническому заданию, так как документация по закупке не содержит требования к форме Согласия участника.

На основании изложенного, у Заказчика отсутствовали основания для отказа в допуске к участию в закупке заявки ООО «СК «Брянскдом», следовательно, довод о необоснованном отказе в допуске к участию в закупке нашел свое подтверждение.

На основании изложенного, Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Закон 223-ФЗ), руководствуясь пунктом 13 статьи 3 Закона №223-ФЗ, статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

решила:

.Жалобу № 032/10/18.1- 818/2021 ООО «Строительная компания «Брянскдом» на действия аукционной комиссии заказчика и организатора ГАУК «Брянский областной ордена Трудового Красного Знамени театр драмы им. А.К. Толстого» при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту помещения (склад хранения декораций ГАУК «Брянский областной ордена Трудового Красного Знамени театр драмы им. А.К. Толстого» (извещение № 32110499761) признать обоснованной в части необоснованного отказа в допуске к участию в закупке .

. Признать в действиях ГАУК «Брянский областной ордена Трудового Красного знамени театр драмы им. А.К. Толстого» нарушение п. 2 ч.1 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

. Выдать ГАУК «Брянский областной ордена Трудового Красного Знамени театр драмы им. А.К. Толстого» обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений путем:

отмены протокола рассмотрения заявок от 11.08.2021;

уведомления участников аукциона в электронной форме об отмене протокола рассмотрения заявок от 11.08.2021;

направления сведений об отмене протокола рассмотрения заявок от 1.08.2021, оператору электронной торговой площадки РТС-Тендер;

назначения новой даты рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе в соответствии с требованиями Положения о закупке документации о закупке.

повторного осуществления рассмотрения заявок участников закупки №32110499761 с учетом требований Федерального закона №223-ФЗ и астоящего решения Брянского УФАС России.

назначения новой даты проведения электронного аукциона.

направления в адрес оператора электронной площадки РТС-Тендер информации об итогах повторной процедуры рассмотрения заявок, вновь сформированного протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе и новой дате проведения аукциона.

. Оператору электронной торговой площадки РТС-тендер обеспечить техническую возможность исполнения указанного предписания.

. После совершения всех вышеуказанных действий Заказчику, оператору электронной площадки совершить действия, направленные на дальнейшее осуществление процедуры проведения электронного аукциона в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Положения о закупках.

. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Брянское УФАС России не позднее 5 дней со дня его исполнения.

заместитель

председателя

КОМИССИИ:

<...>

члены КОМИССИИ:

<...>

<...>

<...>

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.