

13.03.2017 г.

г. Иркутск

Комиссия Управления ФАС по Иркутской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон №223-ФЗ), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Комиссия), в составе: <.....>; при участии представителей <.....>; <.....>; в отсутствие представителя <.....> (далее – Заявитель), уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы, рассмотрев жалобу Заявителя на действия <.....> (далее – Заказчик),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при организации и проведении запроса предложений с предварительным квалификационным отбором на поставку спецодежды, спецобуви и средств индивидуальной защиты в 2017 г. (извещение № 31704687028), в связи с несоответствием документации о закупке требованиям законодательства Российской Федерации.

Заявитель в своей жалобе сообщает, что Заказчик нарушил требование законодательства Российской Федерации о закупках товаров, работ и услуг в части включения в документацию о закупке сведений, предусмотренных пунктом 5 Постановления Правительства Российской Федерации №925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами» (далее – Постановление Правительства РФ №925), что является нарушением пункта 3 части 10 статьи 4 Федерального закона №223-ФЗ, обязывающего Заказчика указывать в документации требования к описанию товаров участниками закупки, включая требование об указании в заявке наименования страны происхождения закупаемых товаров.

Заявитель просит признать Заказчика нарушившим положения законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, обязать

заказчика внести изменения в документацию о закупке, продлить срок подачи заявок, а также приостановить подписание Заказчиком договора поставки спецодежды, спецобуви и средств индивидуальной защиты в 2017 г.

Жалоба рассмотрена Комиссией Иркутского УФАС России в порядке, установленном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон №135-ФЗ) в присутствии представителей Заказчика и отсутствии надлежащим образом уведомленного представителя Заявителя.

Представители Заказчика считает жалобу необоснованной и не подлежащей удовлетворению, так как документация о закупке содержит все необходимые в соответствии с законодательством Российской Федерации о закупках товаров, работ и услуг сведения и информацию.

Исследовав все имеющиеся в деле материалы, доводы жалобы, возражения Заказчика, пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Иркутского УФАС России установила следующее.

Часть 1 статьи 1 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ устанавливает, что наряду с иными целями регулирования указанного закона являются расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, Федеральным законом №223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положение о закупке).

Деятельность Заказчика в сфере закупок товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц регламентирована Положением «О закупке товаров, работ, услуг для нужд <.....>» (далее – Положение о закупках), утвержденным протоколом общего собрания участников от 30.11.2015 г. В качестве одного из способов закупки в пп. 3 п. 4.1.1 указанного Положения предусмотрен запрос предложений.

Заказчиком 20.01.2017 г. в единой информационной системе (<http://zakupki.gov.ru/>) (далее – ЕИС) опубликованы извещение и документация о проведении запроса предложений с предварительным квалификационным отбором на поставку спецодежды, спецобуви и средств индивидуальной защиты в 2017 г. (извещение № 31704687028). Дата окончания срока приема заявок – 10.02.2017 г. Дата рассмотрение заявок – 13.02.2017 г. Дата подведения итогов – 15.02.2017 г.

Запросов о разъяснении положений документации о закупке в адрес Заказчика не поступало. На участие в закупке поданы 16 заявок, по результатам рассмотрения которых Заказчиком приняты решения о заключении договоров.

Частью 10 статьи 4 Федерального закона №223-ФЗ установлены обязательные требования к содержанию документации о закупке, согласно которым Заказчик обязан установить в документации наряду с прочими требованиями к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки.

Постановлением Правительства РФ №925 установлен перечень сведений, которые Заказчик вправе установить в документации о закупке с целью предоставления приоритета товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами.

При этом в соответствии с пунктом 5 указанного Постановления условием предоставления такого приоритета является включение в документацию о закупке сведений, перечисленных в подпунктах «а» - «и» указанного пункта Постановления, которые при этом должны быть определены положением о закупке.

В связи с отсутствием сведений о предоставлении указанного приоритета в Положении о закупках Заказчика, а также в документации о закупке следует вывод, что при проведении запроса предложений с предварительным квалификационным отбором на поставку спецодежды, спецобуви и средств индивидуальной защиты в 2017 г. приоритет товарам российского происхождения, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, не предоставляется.

В ходе рассмотрения жалобы, Комиссией Иркутского УФАС России установлено, что <.....> заявку на участие в закупке не подавало, его права или законные интересы не могут быть ущемлены или нарушены в результате проведения торгов, в связи с чем Заявитель не может быть отнесен к лицам, перечисленным в ч. 2 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции №135-ФЗ от 26.07.2006 г., которая устанавливает, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов. На основании изложенного рассмотрение жалобы Заявителя подлежит прекращению.

Вместе с тем, Комиссией Иркутского УФАС установлено нарушение Заказчиком законодательства Российской Федерации в сфере товаров, работ и услуг, которые выразились в следующем.

Протокол заседания комиссии от 08.02.2017 г. и протокол заседания закупочной комиссии от 17.02.2017 г. размещены Заказчиком в единой информационной системе 07.03.2017 г. – то есть по истечении трех дней со дня подписания указанных протоколов, что противоречит ч. 12 ст. 4 Федерального закона №223-ФЗ.

Заказчиком в нарушение п. 13 ч. 10 ст. 4 Федерального закона №223-ФЗ в документации о закупке не указана информация о порядке оценки и

сопоставления заявок на участие в закупке.

На основании изложенного, и руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Прекратить рассмотрение жалобы <.....> на действия заказчика – <.....> при организации и проведении запроса предложений с предварительным квалификационным отбором на поставку спецодежды, спецобуви и средств индивидуальной защиты в 2017 г. (извещение № 31704687028).
2. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Иркутского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении виновных лиц к административной ответственности.
3. Копии решения направить в адрес Заявителя и Заказчика.

Председатель Комиссии

<.....>

Члены Комиссии

<.....>

<.....>

Решение и предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в течение трех месяцев со дня их принятия.

За невыполнение в установленный срок законного решения и предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение и предписание антимонопольного органа.