

РЕШЕНИЕ

по делу №58/2012-3/2 о нарушении законодательства о размещении заказов

7 марта 2012 г.

Резолютивная часть решения оглашена 5 марта 2012 г.

Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, созданная приказом Рязанского УФАС России № 22 от 11.02.2011г., (далее - Комиссия), в составе Ерошиной Я.А., заместителя руководителя управления, заместителя председателя Комиссии, Агафонова А.А., начальника отдела контроля размещения государственного заказа, заместителя председателя Комиссии, членов Комиссии: Евсикова А.А., заместителя начальника отдела контроля размещения государственного заказа, Дорофеева А.Н., специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, Молостова И.Н., специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков, при участии представителей: ГБУ Рязанской области «Клиническая больница им. Н.А. Семашко» <...>, министерства имущественных и земельных отношений Рязанской области <...>, представителя ООО «БСС» <...>, рассмотрев жалобу ООО «БСС» от 24.02.2012г. №57/02 (вх. от 27.02.2012г. №539) на действия аукционной комиссии министерства имущественных и земельных отношений Рязанской области (далее – аукционная комиссия) при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку препаратов, действующих на сердечно-сосудистую систему для нужд ГБУ РО «Клиническая больница им. Н.А. Семашко» (извещение №0159200001212000112) и проведя внеплановую проверку представленных документов,

у с т а н о в и л а:

ГБУ Рязанской области «Клиническая больница им. Н.А. Семашко» (далее - Заказчик) была инициирована процедура размещения заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на поставку препаратов, действующих на сердечно-сосудистую систему для нужд ГБУ РО «Клиническая больница им. Н.А. Семашко» (далее – аукцион в электронной форме).

Начальная (максимальная) цена составила 890 560 (восемьсот девяносто тысяч пятьсот шестьдесят) рублей.

Извещение и документация об аукционе в электронной форме были размещены 08.02.2011г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов (www.zakupki.gov.ru).

Уполномоченным органом размещаемого заказа выступило министерство имущественных и земельных отношений Рязанской области (далее – Уполномоченный орган).

По мнению Заявителя, при рассмотрении первых частей заявок, аукционная комиссия, в нарушение части 5 статьи 41.9. Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), неправоммерно отказала ему в допуске к участию в аукционе в электронной форме.

В ходе рассмотрения жалобы по существу, представитель Заявителя поддержала доводы, изложенные в жалобе.

В своем отзыве от 01.03.2012г. №76/к аукционная комиссия считает жалобу необоснованной по следующим основаниям.

Частью 4 статьи 41.8. Закона о размещении заказов установлены требования к содержанию первых частей заявок. Одним из требований указанной нормы закона является: первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара (подпункт «б» пункта 1 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов).

В силу данного положения Закона о размещении заказов в документации об аукционе в электронной форме установлены требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Согласно пункту 3.2 раздела 3 документации об аукционе в электронной форме первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара.

В соответствии с частью 1 статьи 41.9. Закона о размещении заказов аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8. настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

В соответствии с частью 4 статьи 41.9. Закона о размещении заказов участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае:

не предоставления сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8. настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверных сведений;

несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8. настоящего Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

21 февраля 2012 года аукционная комиссия, рассмотрев первые части заявок на участие в названном аукционе, приняла решение отказать в допуске к участию в аукционе участникам размещения заказа с порядковыми номерами 96124,340876,960985.

Причиной отказа в допуске к участию в аукционе Заявителю (порядковый номер заявки 960985) явилось следующее основание - несоответствие сведений, представленных в первой части заявки, требованиям пункта 3.2 раздела 3

документации об аукционе, Технического задания документации об аукционе (п.2 ч.4 ст.41.9. Закона о размещении заказов), а именно: участник предлагает для поставки товар, конкретные показатели которого не соответствуют значениям, установленным документацией об аукционе (участник предлагает Индапамид - таблетки с модифицированным высвобождением покрытые оболочкой 1,5 мг № 30, документацией об аукционе требуется Индапамид - таблетки с модифицированным высвобождением покрытые пленочной оболочкой пролонгированного действия 1,5 мг № 30).

Таким образом, аукционная комиссия, осуществляя отбор участников размещения заказа правомерно отказала Заявителю в допуске к участию в аукционе в электронной форме.

В ходе заседания Комиссии, представители аукционной комиссии поддержали доводы, изложенные в жалобе, считая жалобу необоснованной.

В ходе заседания Комиссии, представители Заказчика согласились с позицией аукционной комиссии о необоснованности доводов жалобы.

Изучив представленные документы, связанные с размещением данного заказа, выслушав доводы сторон, Комиссия пришла к выводу об обоснованности доводов Заявителя по следующим основаниям.

В соответствии с частью 1 статьи 41.6. Закона о размещении заказов документация об аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1-3.2., 4.1.-6 статьи 34 настоящего закона.

Частью 2 статьи 34 Закона о размещении заказов установлено, что документация об аукционе в электронной форме должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом к качеству, техническим характеристикам товара, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением поставляемого товара потребностям заказчика.

При этом, в силу части 3.1. статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, его производителю, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Частью 4 статьи 41.8. Закона о размещении заказов установлены требования к содержанию первых частей заявок.

Согласно пункту 3.2 раздела 3 «требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме» документации об аукционе в электронной форме Заказчиком установлено, что первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его

словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара.

Разделом 6 «Техническое задание» документации об аукционе в электронной форме закреплены требования к закупаемым лекарственным препаратам. Так в частности, пунктом 6 вышеуказанного раздела установлено требование – «Индапамид (МНН) – таблетки с модифицированным высвобождением покрытые пленочной оболочкой пролонгированного действия 1,5 мг №30 упак. 150».

Заявителем (порядковый номер <...>) по данной позиции был предложен лекарственный препарат Индапамид МВ ШТАДА (торговое наименование), таблетки с модифицированным высвобождением покрытые оболочкой 1,5 мг №30, с характеристиками, указанными в регистрационном удостоверении данного лекарственного средства (№ЛС-00610 от 09.06.2010), в связи с чем аукционная комиссия признала заявку ООО «БСС», несоответствующей требованиям документации об аукционе в электронной форме и отказала последнему в допуске.

В то же время, инструкция к лекарственному средству Индапамид МВ ШТАДА (1,5 мг №30) указывает на то, что данный препарат имеет лекарственную форму «таблетки пролонгированного действия, покрытые пленочной оболочкой».

Вместе с тем, участник размещаемого заказа (порядковый номер <...>), предложивший к поставке лекарственный препарат с аналогичным торговым наименованием (Индапамид МВ ШТАДА) был допущен к участию в аукционе в электронной форме.

Согласно части 1 статьи 13 Федерального закона от 12.04.2010г. №61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» (далее – Закон об обращении лекарственных средств) лекарственные препараты вводятся в гражданский оборот на территории Российской Федерации, если они зарегистрированы соответствующим уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

В соответствии с частью 3 статьи 13 Закона об обращении лекарственных средств, государственная регистрация лекарственных препаратов для медицинского применения осуществляется по результатам экспертизы лекарственных средств и этической экспертизы возможности проведения клинического исследования лекарственного препарата для медицинского применения.

Порядок ведения государственного реестра лекарственных средств установлен приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26.08.2010г. №746н. Пунктом 9 вышеуказанного приказа установлено, что реестр публикуется на официальном сайте министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации и обновляется ежедневно, с сохранением размещения на сайте всех предыдущих редакций Реестра.

В соответствии с данными Государственного реестра лекарственных средств МНН Индапамид включает в себя шестьдесят торговых наименований с различными лекарственными формами.

Исходя из анализа лекарственных форм, инструкций и регистрационных удостоверений торговых наименований, включенных в МНН Индапамид, Комиссия пришла к выводу, что установленные в пункте 6 Раздела 6 «Техническое задание» документации об аукционе в электронной форме характеристики товара

«Индапамид (МНН) – таблетки с модифицированным высвобождением покрытые пленочной оболочкой пролонгированного действия 1,5 мг №30 упак. 150» не соответствуют и не подходят ни под одно из торговых наименований по МНН Индапамид.

Следовательно, Заказчиком, в нарушение части 1 статьи 41.6 (части 3.1. статьи 34) Закона о размещении заказов, в пункте 6 Раздела 6 «Техническое задание» документации об аукционе в электронной форме установлены требования к поставляемому товару, которые не позволяют участнику сделать конкретное предложение к предлагаемому лекарственному препарату, что, в свою очередь, повлекло ограничение количества участников размещения заказа.

Таким образом, аукционная комиссия неправомерно отказала в допуске к участию аукционе в электронной форме Заявителю, в силу нарушения Заказчиком части 1 статьи 41.6. (части 3.1. статьи 34) Закона о размещении заказов.

Комиссия отметила, что Заказчик в соответствии с требованиями части 6 статьи 42 Закона о размещении заказов в случае необходимости оказания скорой или неотложной медицинской помощи имеет право (по согласованию с Рязанским УФАС России) закупить требуемые лекарственные средства путем проведения запроса котировок, предоставив необходимые расчеты.

Внеплановой проверкой, проведенной в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов и пунктом 3.1.2 приказа ФАС России от 14.11.2007 г. № 379 нарушений не выявлено.

На основании изложенного, руководствуясь частями 5 и 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «БСС» обоснованной.
2. Признать ГБУ Рязанской области «Клиническая больница имени Н.А. Семашко» нарушившим часть 1 статьи 41.6. (часть 3.1. статьи 34) Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
3. Выдать аукционной комиссии министерства имущественных и земельных отношений Рязанской области предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.
4. Выдать ГБУ Рязанской области «Клиническая больница имени Н.А. Семашко» предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

П Р Е Д П И С А Н И Е №58/2012-3/2

7 марта 2012 г.

Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, утвержденная приказом Рязанского УФАС России № 22 от 11.02.2011г. (далее – Комиссия) в составе Ерошиной Я.А., заместителя руководителя управления, заместителя председателя Комиссии, Агафонова А.А., начальника отдела контроля размещения государственного заказа, заместителя председателя Комиссии, членов комиссии: Евсикова А.А., заместителя начальника отдела контроля размещения государственного заказа, Дорофеева А.Н., специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, Молостова И.Н., специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков, на основании своего решения по делу №58/2012-3/2 от 07.03.2012г. предписывает аукционной комиссии министерства имущественных и земельных отношений Рязанской области:

1. Отменить протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 21.02.2012г. №0159200001212000112-р/1 и протокол подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 28.02.2012г. №0159200001212000112-р/2 на поставку препаратов, действующих на сердечно-сосудистую систему для нужд ГБУ РО «Клиническая больница им. Н.А. Семашко».
2. Об исполнении настоящего Предписания сообщить в трехдневный срок с момента его получения и представить доказательства исполнения.

Невыполнение в установленный срок предписания Рязанского УФАС России влечёт за собой привлечение к административной ответственности, предусмотренной частью 7 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ №58/2012-3/2

7 марта 2012 г.

Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, утвержденная приказом Рязанского УФАС России № 22 от 11.02.2011г. (далее – Комиссия) в составе Ерошиной Я.А., заместителя руководителя управления, заместителя председателя Комиссии, Агафонова А.А., начальника отдела контроля размещения государственного заказа, заместителя председателя Комиссии, членов комиссии: Евсикова А.А., заместителя начальника отдела контроля размещения государственного заказа, Дорофеева А.Н., специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, Молостова И.Н., специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков, на основании своего решения по делу №58/2012-3/2 от 07.03.2012г. предписывает ГБУ Рязанской области «Клиническая больница имени Н.А. Семашко»:

1. Аннулировать открытый аукцион в электронной форме (извещение №0159200001212000112) поставку препаратов, действующих на сердечно-сосудистую систему для нужд ГБУ РО «Клиническая больница им. Н.А. Семашко».

2. Об исполнении настоящего Предписания сообщить в трехдневный срок с момента его получения и представить доказательства исполнения.

Невыполнение в установленный срок предписания Рязанского УФАС России влечёт за собой привлечение к административной ответственности, предусмотренной частью 7 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.