

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-338/19

31 мая 2019 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителя от ООО «Газэнергоинформ» (далее – Организатор торгов); в отсутствие представителей от АО «Газпром газораспределение Псков» (далее — Заказчик) и ООО «Сити Билдинг» (далее — Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 23.05.2019 вх. № 15526-ЭП/19) ООО «Сити Билдинг» на действия закупочной комиссии Организатора торгов ООО «Газэнергоинформ» (далее — Закупочная комиссия) при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора по номенклатурной группе «Работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту» (извещение № 31907792662), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

19 апреля 2019 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31907792662 о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора по номенклатурной группе «Работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту» (далее – Закупка), включая документацию о запросе предложений (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг АО «Газпром газораспределение Псков» (далее – Положение о закупках) в редакции от 12.04.2019, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о Закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	1 588 908 ,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	19.04.2019
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	13.05.2019 в 11:59 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	17.05.2019 в 11:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и	196140, г. Санкт-Петербург, пос. Шушары, Петербургское

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре № 31907792662 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «Сити Билдинг» от участия в процедуре Закупки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

АО «Газпром газораспределение Псков» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласилась. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Сити Билдинг» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/17703/19 от 27.05.2019, представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/17703/19 от 27.05.2019, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с протоколом рассмотрения оценки и сопоставления заявок на участие в Закупке, подведения итогов Закупки № 188260 от 20.05.2019 заявка ООО «Сити Билдинг» была отклонена от участия в процедуре Закупки по следующим основаниям: «Пункт 3 Технического задания. Срок выполнения работ».

Согласно п.п. 13, 14 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

На основании п.п. 2, 4 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

Пунктом 3.29 Документации установлен перечень критериев оценки заявок на участие в Закупке:

№ п/п	Наименование критерия	Весомость критерия в %
Лот 1		
1	Цена закупки	50 %
2	Наличие трудовых ресурсов	10 %
3	Наличие обособленных либо структурных подразделений в регионе	10 %
4	Выполнение работ (оказание услуг) без привлечения субподрядных организаций (соисполнителей)	15 %
5	Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в натуральном выражении за последние 5 (пять) лет, предшествующих дате публикации Извещения о закупке	15 %

Как следует из п. 3.29 Документации, срок выполнения работ (оказания услуг) не является критерием оценки заявок участников Закупки.

В соответствии с п. 2.3.1.6.2 Документации если заявки участников не оцениваются по критерию «Срок выполнения работ (оказания услуг)», участник Закупки не вправе предложить иные сроки выполнения работ (оказания услуг) кроме тех, которые указаны в Документации.

Если участник предложит сроки выполнения работ (оказания услуг), отличные от установленных настоящей Документацией, такая заявка будет отклонена как не соответствующая требованиям Документации.

Согласно п. 3.26 Документации требования к условиям выполнения работ (оказания услуг) установлены в соответствии с Техническим заданием.

На основании п. 4.1 Документации Техническое задание представлено отдельным томом (томами) к настоящей Документации. Техническое задание конкретизирует требования Заказчика к функциональным, техническим, качественным, количественным и прочим характеристикам предмета Закупки. Требования к предмету закупки, изложенные в Техническом задании, обязательны к исполнению участником.

Пунктом 3.1 Технического задания, являющегося неотъемлемой частью Документации, установлены требования к началу и окончанию выполнения работ:

- Начало выполнения работ — Не позднее 10 календарных дней с даты подписания договора сторонами;
- Окончание выполнения работ — Не позднее 30 календарных дней от даты начала выполнения работ.

Согласно пп. «а» п. 2.3.1.1 Документации участник должен подготовить заявку в строгом соответствии с требованиями настоящей Документации таким образом, чтобы заявка не содержала никаких условий, противоречащих требованиям настоящей Документации, и включала письмо о подаче заявки по установленной в настоящей Документации форме (Форма 1).

Пунктом 1.6.1 Документации установлено, что организатор закупки/комиссия имеет право отклонить заявку участника и тем самым отстранить ее от дальнейшего участия в Закупке на любом этапе ее проведения в случае несоответствия заявки, поданной участником Закупки, требованиям настоящей Документации и Положения о закупках Заказчика.

Представитель Организатора торгов пояснила, что Заявитель в Форме 1 (Письмо о подаче заявки), представленной в составе заявки ООО «Сити Билдинг», предложил следующий срок выполнения работ: срок начала выполнения работ — «С даты подписания Договора сторонами и согласования графика производства работ Заказчиком»; срок окончания выполнения работ — «На 10 календарный день после подписания Договора и согласования графика производства работ с Заказчиком». Указанные Заявителем сроки не соответствуют потребностям Заказчика и установленному графику производства работ.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «Сити Билдинг», представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России для обозрения, установила, что Заявитель ООО «Сити Билдинг» в составе заявки на участие в Закупке представил Форму 1 (Письмо о подаче заявки), в которой в нарушение требований п. 2.3.1.6.2 Документации и п. 3.1 Технического задания указал сроки выполнения работ (оказания услуг), не соответствующие требованиям Документации, что являлось основанием для отклонения заявки ООО «Сити Билдинг» от участия в процедуре Закупки согласно п.п. 1.6.1, 2.3.1.6.2 Документации.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение Закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ООО «Сити Билдинг» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной Комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «Сити Билдинг» от участия в процедуре Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 23.05.2019 вх. № 15526-ЭП/19) ООО «Сити Билдинг» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ООО «Газэнергоинформ» (ИНН: 7728696530, ОГРН: 1097746173249) при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора по номенклатурной группе «Работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту» (извещение № 31907792662) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.