

Совет депутатов Окуловского
городского поселения
ул. Кирова, д. 8, г. Окуловка,
Новгородская область, 174350

Администрация Окуловского
городского поселения
ул. Кирова, д. 8, г. Окуловка,
Новгородская область, 174350

Исходящий № 1469/02 от 25.03.2013

РЕШЕНИЕ по делу № 9

Великий Новгород

Резолютивная часть решения оглашена 21 марта 2013 года.
В полном объеме решение изготовлено 25 марта 2013 года.

Комиссия Новгородского УФАС России (далее – Управление) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председателя Комиссии: Пашковой Г.Н. – заместителя руководителя Управления -
начальника отдела антимонопольного контроля;

членов Комиссии:

Панькова С.Е. - ведущего специалиста-эксперта Управления;

Крапивина А.И. - специалиста-эксперт Управления,

представители Совета депутатов городского поселения и Администрации Окуловского городского поселения на рассмотрение дела № 9 не явились, надлежащим образом извещены о месте и времени рассмотрения данного дела, в связи с чем данное дело рассмотрено без их участия,

рассмотрев дело № 9 по признакам нарушения Думой Боровичского муниципального района Новгородской области части 1 статьи 15, частей 5 и 7 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

у с т а н о в и л а:

Администрацией Боровичского муниципального района принято решение от 24.04.2008 № 251, которым утверждено Положение о порядке организации и проведения торгов на право заключения договора аренды имущества, находящегося в муниципальной собственности Боровичского муниципального

района, утвержденного решением Думы Боровичского муниципального района Новгородской области (далее - Положение).

Положение размещено в компьютерной справочной правовой системе КонсультантПлюс и имеет статус действующего нормативного правового акта.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Федеральным законом от 30.06.2008 № 108-ФЗ, вступившими в силу 02.07.2008, введена в действие ст. 17.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 5 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции порядок проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в частях 1 и 3 указанной статьи, и перечень видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, устанавливаются федеральным антимонопольным органом.

В соответствии с частью 6 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции (в ред. Федеральных законов от 11.07.2011 № 200-ФЗ от 06.12.2011 № 401-ФЗ) с 1 января 2011 года информация о проведении конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в частях 1 и 3 настоящей статьи, размещается на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о проведении торгов, определенном законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 7 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, введенной Федеральным законом от 06.12.2011 № 401-ФЗ, не допускается заключение договоров, указанных в [частях 1](#) и [3](#) настоящей статьи, ранее чем через десять дней со дня размещения информации о результатах конкурса или аукциона на официальном сайте торгов.

Положение, не соответствует Приказу ФАС России от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (далее – Приказ ФАС России № 67), принятому во исполнение статьи 17.1 Закона о защите конкуренции и вступившему 07.03.2010.

Приказом ФАС России № 67 утверждены [Правила](#) проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества (Приложение 1 к Приказу ФАС

России № 67) (далее – Правила) и Перечень видов имущества, в отношении которого заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса (Приложение 2 к Приказу ФАС России № 67) (далее – Перечень).

Пунктом 1.3.2 Положения установлено, что торги в форме конкурса проводятся в случаях, когда в качестве критериев определения победителя торгов установлены дополнительные условия (производство улучшений арендуемого объекта и земельного участка, связанного с ним, требования по ассортименту и объему производимых (оказываемых) с использованием арендуемого объекта товаров (услуг) и другие условия), что противоречит части 5 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции и пункту 3 Правил.

Согласно п. 3 Правил заключение договоров путем проведения торгов в форме конкурса возможно исключительно в отношении видов имущества, перечень которых утверждает федеральный антимонопольный орган.

Кроме того, торгам как особому способу заключения договора изначально присуща свободная конкуренция. При этом наиболее обеспечивается добросовестная конкуренция, гласность и прозрачность торгов на право заключения договоров аренды именно при проведении аукционов.

В связи с чем осуществление Администрацией выбора формы торгов в виде конкурса на право заключения договора аренды без учета положений п. 3 Правил может привести к ограничению конкуренции и возможному уменьшению участников торгов, конкурирующих между собой за право заключения договора аренды.

Согласно п. 1.4 Положения торги проводятся открытыми по составу участников и закрытыми по форме подачи заявок на участие в конкурсе (аукционе).

Согласно п. 2 Правил проводимые в соответствии с настоящими Правилами конкурсы являются открытыми по составу участников. Проводимые в соответствии с настоящими Правилами аукционы являются открытыми по составу участников и форме подачи предложений.

В соответствии с пунктами 29 и 30 Правил извещение о проведении конкурса размещается на официальном сайте торгов не менее чем за тридцать рабочих дней до дня вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе. Извещение о проведении конкурса также может быть опубликовано в любых средствах массовой информации, а также размещено в любых электронных средствах массовой информации, при условии, что такие опубликование и размещение не могут осуществляться вместо предусмотренного пунктом 29 Правил.

В соответствии с пунктами 103 и 104 Правил извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте торгов не менее чем за тридцать рабочих дней до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе. Извещение о проведении аукциона также может быть опубликовано в любых средствах массовой информации, а также размещено в любых электронных средствах массовой информации, при условии, что такие опубликование и размещение не

могут осуществляться вместо предусмотренного пунктами 103 и 104 Правил.

Таким образом, п. 2.2.3., 4.4.5. Положения противоречат пунктам 29, 30 и 103 и 104 Правил в части места размещения извещения, сокращая тем самым потенциальных участников торгов на участие в торгах и ограничивая возможность получения ими информации из доступных источников, в том числе сети Интернет, что может привести к уменьшению количества участников торгов, конкурирующих между собой за право заключения договора аренды.

Согласно пункту 9.4 Положения в срок не позднее пяти дней после выполнения своих обязательств по договору на право аренды с победителем торгов заключается договор аренды на условиях, установленных конкурсной документацией, если иное не установлено в информационном извещении о проведении торгов.

В соответствии с частью 7 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции не допускается заключение договоров, указанных в [частях 1](#) и [3](#) настоящей статьи, ранее чем через десять дней со дня размещения информации о результатах конкурса или аукциона на официальном сайте торгов.

Необходимо учитывать, что Положение утверждено решением Думы Боровичского муниципального района Новгородской области от 24.04.2008 № 251, то есть до принятия Приказа ФАС России от 10.02.2010 № 67.

Таким образом, Положение имеющее статус действующего в настоящее время согласно правовой системе КонсультантПлюс, в части пунктов 1.3.2., 1.4., 2.2.3., 4.5.5., 9.4 не соответствует требованиям части 1 статьи 15, части 7 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции и пунктам 29, 30, 103, 104 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных Приказом ФАС России № 67, принятому во исполнение статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, что может привести к ущемлению законных прав интересов участников торгов, к уменьшению количества потенциальных участников аукциона или конкурса и, как следствие, к ограничению, недопущению конкуренции.

Рассмотрев имеющиеся в деле материалы, комиссия установила следующее.

Согласно письму Думы Боровичского муниципального района от 18.03.2013 № 11 Положение отменено решением Думы Боровичского муниципального района от 27.05.2010 № 412. Данное решение вступило в силу со дня опубликования в газете «Красная Искра» № 23 10.06.2010.

Письмом от 15.03.2013 № 372 Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации Боровичского муниципального района сообщил, что в период с 01.01.2010 по 01.07.2010 торги на право заключения договоров аренды, безвозмездного пользования имуществом не объявлялись и не проводились, заключение с субъектами малого и среднего предпринимательства договоров аренды на новый срок проводились без проведения конкурсов или аукционов, в соответствии с ч. 4 ст. 53 Закона о защите конкуренции. С 01.07.2010 торги на право заключения договоров аренды осуществлялись в соответствии с Приказом ФАС

№ 67.

Тем не менее, до настоящего времени в компьютерной справочной правовой системе КонсультантПлюс Положение имеет статус действующего нормативного правового акта, а решение Думы от 27.05.2010 № 412 в указанной системе не размещено.

Поскольку решение Думы Боровичского муниципального района от 24.04.2008 № 251 размещено в компьютерной справочной правовой системе КонсультантПлюс и до настоящего времени в данной системе имеет статус действующего нормативного правового акта, оно дезинформирует физические и юридические лица, которые имеют намерение принять участие в торгах, о порядке проведения торгов (аукционов, конкурсов) по продаже права на заключение договора аренды имущества, находящегося в собственности Боровичского муниципального района, в том числе, о месте размещения информации (извещения) о проводимых торгах, что может повлечь ограничение конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,
Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях (бездействии) Думы Боровичского муниципального района нарушение часть 1 статьи 15, части 5 и 7 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», которые могут привести к недопущению, ограничению и устранению конкуренции.
2. Предписание об отмене или изменении акта, нарушающего антимонопольное законодательства не выдавать в связи с принятием решения Думы Боровичского муниципального района от 27.05.2010 № 412 «Об отмене решения Думы муниципального района от 24.04.2008 № 251».
3. Выдать Думе Боровичского муниципального района предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, и с этой целью обеспечить размещение сведений о принятии решения Думы Боровичского муниципального района от 27.05.2010 № 412 «Об отмене решения Думы муниципального района от 24.04.2008 № 251» в компьютерной справочной правовой системе КонсультантПлюс.

Председатель Комиссии Г.Н. Пашкова

Члены Комиссии С.Е. Паньков

А.И. Крапивин

Решение может быть обжаловано в течении трёх месяцев со дня его принятия.