

Заключение по результатам проверки сведений о включении ООО  
«Маркгеосервис ДВ» в реестр недобросовестных поставщиков

08 сентября 2015 года

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в составе председательствующего <...> – заместитель руководителя Хабаровского УФАС России, начальник отдела контроля органов власти, членов Комиссии: <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России, <...> – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России,

в присутствии представителей:

ООО «Транснефть-Дальний Восток» - <...>, доверенность от 31.12.2014 №377, <...>, доверенность от 19.08.2014 №245,

ООО «Маркгеосервис ДВ» - генеральный директор <...>, <...>, доверенность от 08.09.2015,

рассмотрев обращение ООО «Транснефть-Дальний Восток» о включении ООО «Маркгеосервис ДВ» в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), установила следующее.

В Хабаровское УФАС России поступило обращение ООО «Транснефть-Дальний Восток» от 06.08.2015 №ТДВ/42-11/11566 о включении ООО «Маркгеосервис ДВ» в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках, в связи с уклонением общества от заключения договора по результатам проведенной закупки.

В заседании комиссии представители ООО «Транснефть-Дальний Восток» доводы, изложенные в заявлении, поддержали в полном объеме. Добавили, что общество являлось единственным участником закупки, его заявка признана соответствующей требованиям закупочной документации, в заявке общество согласилось с условиями договора. 09.07.2015 письмом ООО «Маркгеосервис ДВ» направлен на подписание контракт на выполнение работ, 10.07.2015 в ответ поступило письмо с протоколом разногласий, который заказчиком отклонен. Неподписание обществом договора привело к срыву сроков выполнения работ, являющихся предметом закупки, необходимости проведения повторных процедур закупки.

ООО «Маркгеосервис ДВ» с доводами заявителя не согласно, типовой договор, размещенный вместе с закупочной документацией, не соответствует предмету закупки, общество не отказывалось от оказания услуг, договор подписать согласно, но с протоколом разногласий.

Рассмотрев представленные документы, заслушав лиц, участвующих в заседании

комиссии, комиссия Хабаровского УФАС России пришла к следующему выводу.

В соответствии с частями 2, 3 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

[Перечень](#) сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, [порядок](#) направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, [порядок](#) ведения реестра недобросовестных поставщиков, [требования](#) к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 утверждены Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, Перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков.

Пунктом 2 Правил установлено, что в случае уклонения от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора (если документацией о закупке предусмотрена обязанность такого лица заключить договор), заказчик не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора, или со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке (если документацией о закупке не предусмотрено заключение договора с иным участником закупки при уклонении победителя закупки от заключения договора), направляет в уполномоченный орган сведения и документы, предусмотренные настоящими Правилами.

15.06.2015 ООО «Транснефть-Дальний Восток» на официальном сайте Российской Федерации [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение №31502461474, закупочная документация о проведении открытого запроса предложений в электронном виде (лот №740-ТН-ДВ.27-У.2015) на право заключения договора на выполнение работ и услуг по маркшейдерскому обслуживанию 4-х месторождений общераспространенных полезных ископаемых, расположенных в Смидовичском районе Еврейской автономной области, Амурском и Вяземском районах Хабаровского края, типовой договор. 22.06.2015 в извещение внесены изменения о продлении сроков. Дата окончания подачи заявок – 26.06.2015. Дата рассмотрения заявок – 30.06.2015. Дата подведения итогов – 02.07.2015. Начальная (максимальная) цена договора (лота) – 3 951 864,29 руб. с учетом НДС. Срок и условия оплаты работ (услуг) согласно условиям типового договора.

Заказчик подписывает договор в срок не позднее 10 дней с момента подписания итогового протокола. Участник, признанный победителем закупки, обязан

подписать договор не позднее 20 дней с момента размещения итогового протокола на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru). (пункт 20 извещения о проведении закупки).

Срок выполнения работ – с 15.07.2015 по 31.01.2018.

Как следует из инструкции для участника закупки по подготовке заявки на участие, в заявке на участие в запросе предложений не должно содержаться никаких противоречащих требованиям документации о закупке положений в отношении объемов работ, услуг, условий, основных конструктивных решений и технологических требований, предусмотренного срока выполнения работ, оказания услуг, а также указанной цены заявки на участие в запросе предложений (пункт 3.1.3).

В соответствии с перечнем документов, составляющих заявку на участие в запросе предложений, к заявке прилагается подтверждение согласия с условиями договора по форме №8, участник закупки должен подтвердить согласие с общими условиями договора по указанной форме (пункт 3.4.10), перечень и объемы работ, услуг, основные и прочие затраты в обязательном порядке принимаются участником закупки в соответствии с выданными в составе документации о закупке графиком выполнения работ, услуг заказчика и уточняются с учетом опыта выполнения аналогичных работ, услуг (пункт 3.3.4), наименования работ, услуг, единицы измерения и физические объемы заполняются в строгом соответствии с выданным в составе документации по закупке графиком производства работ, услуг, утвержденным заказчиком, указывается продолжительность выполнения всех видов работ, услуг, включая поставку материалов и оборудования (пункт 3.4.13).

Форма 8 «подтверждение согласия с условиями договора» содержит указание не то, что участник закупки понимает, что обязуется в случае назначения подрядчиком, исполнителем работ, услуг заключить договор в соответствии с общими условиями договора.

Закупочной документацией оформление и предоставление участником протокола разногласий к договору на выполнение работ, являющихся предметом закупки, не предусмотрено.

В установленный срок на участие в закупке поступила одна заявка ООО «Маркгеосервис ДВ», которая признана соответствующей и допущена к участию в закупке с ценой предложения 3 349 037,53 руб. без НДС, 3 951 864,29 руб. с НДС. Запрос предложений признан несостоявшимся, с обществом принято решение заключить договор (протокол от 30.06.2015).

В своей заявке общество согласилось с проектом типового договора и готово выполнить обязанности подрядчика, исполнителя работ, услуг по закупке. Также общество подтвердило свое согласие с условиями договора по форме 8, в котором сообщает о согласии участвовать в закупке, заявку подготовило в соответствии с условиями, указанными в документации о закупке, без каких-либо оговорок, обязуется в случае признания его подрядчиком, исполнителем работ, услуг заключить договор в соответствии с общими условиями договора и

договорной ценой, указанной в заявке на участие в запросе предложений.

Как следует из письма от 09.07.2015 №ДМН/27-26/9971, ООО «Транснефть-Дальний Восток» направило ООО «Маркгеосервис ДВ» подписанный контракт от 08.07.2015 №1005-27-15 в 2 экземплярах для подписания обществом.

ООО «Маркгеосервис ДВ» письмом от 10.07.2015 №75 направило заказчику подписанный протокол разногласий в двух экземплярах с просьбой подписать указанный протокол без подписанного обществом контракта.

Протокол разногласий к договору от 08.07.2015 №1005-27-15 содержит предложения подрядчика изменить редакцию договора (контракта) – пункты 3.1, 4.1, 4.3, 7.6.1, 7.12, 18.1, 18.2, 7.19-7.21, 20.1.1, 20.1.2, 20.1.3, 20.1.4, 20.1.5, 20.1.6, 20.1.9, 20.1.10, 20.1.11, 20.1.12, 20.1.13, 28, раздел 6, приложения 1, 2, 4, 6. Из которых следует, что общество применяет УСН, НДС не может быть предусмотрен, а также не только предлагает изменить порядок расчета за оказанные услуги, но и предлагает заказчику предоставить ему безусловную и безотзывную банковскую гарантию, отказывается от несения полной ответственности перед заказчиком, принятия на себя всех санкций при выявленных отступлениях от исходных данных и технических условий, уменьшает размер санкций по отдельным пунктам контракта.

ООО «Транснефть-Дальний Восток» письмом от 15.07.2015 №ДМН/27-26/10253 отказалось от подписания протокола разногласий в связи с невозможностью изменения типовой формы договора, повторно предложив подписать контракт или отказаться от его подписания и от выполнения работ.

Письмом от 17.07.2015 №78 ООО «Маркгеосервис ДВ» повторно предложило заказчику рассмотреть протокол разногласий, указав на возможность заключения договора с учетом предложенных изменений и дополнений.

23.07.2015 ООО «Транснефть-Дальний Восток» письмом №ТДВ/27-26/10747 сообщило об отклонении протокола разногласий и направлении заявления о включении в реестр недобросовестных поставщиков.

В соответствии со статьей 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Исходя из статей 9, 421 Гражданского кодекса Российской Федерации граждане и юридические лица по своему усмотрению осуществляют принадлежащие им гражданские права. Они также свободны в заключении договора.

ООО «Маркгеосервис ДВ», участвуя в закупке, проводимой ООО «Транснефть-Дальний Восток» в соответствии с требованиями Закона о закупках, обладало информацией о том, что в силу части 2 статьи 5 указанного закона сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, включаются в реестр недобросовестных поставщиков.

Принимая условия закупочной документации и направляя предложение по условиям договора на выполнение работ и услуг по маркшейдерскому обслуживанию 4-х месторождений общераспространенных полезных ископаемых,

общество по своему усмотрению распорядилось принадлежащими ему гражданскими правами, свободно и непринужденно подало заявку на участие в закупке, в которой согласилось с условиями выполнения работ и услуг, установленными в типовом договоре, обязалось выполнять работы и услуги на условиях типового договора, зная при этом, что возможности изменять эти условия не имеется.

Довод общества о том, что оно не отказалось заключать договор и выполнять работы, отклоняется в связи с тем, что фактически обществом договор не заключен, заказчиком проведена повторная закупка, договор заключен с ООО «Корфовский каменный карьер».

Доказательств направления в адрес заказчика подписанного договора обществом не представлено.

Заслушав пояснения представителей ООО «Транснефть-Дальний Восток», проверив представленные в составе обращения о включении общества в реестр недобросовестных поставщиков сведения и документы, документы, поступившие от ООО «Маркгеосервис ДВ», пояснения представителей общества, комиссия пришла к выводу о подтверждении факта уклонения ООО «Маркгеосервис ДВ» от заключения контракта от 08.07.2015 №1005-27-15 на выполнение работ и услуг по маркшейдерскому обслуживанию 4-х месторождений общераспространенных полезных ископаемых, расположенных в Смидовичском районе Еврейской автономной области, Амурском и Вяземском районах Хабаровского края.

Для принятия решения о включении ООО «Маркгеосервис ДВ» в реестр недобросовестных поставщиков направить в ФАС России настоящее заключение, а также сведения о лице, уклонившемся от заключения договора:

1. Наименование юридического лица, которое уклонилось от заключения договоров: Общество с ограниченной ответственностью «Маркгеосервис ДВ».

2. Сведения о месте нахождения юридического лица: Российская Федерация, 680000, г. Хабаровск, ул. Сыроева, д.12, кв.195.

3. Идентификационный номер налогоплательщика: 2723162871.

4. Дата подведения итогов закупки (в случае, если победитель закупки уклонился от заключения договора) либо дата признания закупки несостоявшейся, в которой единственный участник закупки, подавший заявку на участие в закупке, или участник закупки, признанный единственным участником закупки, или участник закупки, единственно участвующий на всех этапах закупки, уклонились от заключения договора (в случае, если такое лицо в соответствии с документацией о закупке обязано заключить договор), дата заключения неисполненного или ненадлежащим образом исполненного договора, а также реквизиты подтверждающего документа: протокол от 30.06.2015 б\н рассмотрения заявок по лоту №740-ТН-ДВ.27-У.2015 на выполнение работ и услуг по маркшейдерскому обслуживанию 4-х месторождений общераспространенных полезных ископаемых, расположенных в Смидовичском районе Еврейской автономной области, Амурском и Вяземском районах Хабаровского края.

5. Реквизиты подтверждающих документов: письма ООО «Маркгеосервис ДВ» от

10.07.2015 №75, 17.07.2015 №78.

6. Сведения о договоре:

наименование товаров (работ, услуг): выполнение работ и услуг по маркшейдерскому обслуживанию 4-х месторождений общераспространенных полезных ископаемых, расположенных в Сидовичском районе Еврейской автономной области, Амурском и Вяземском районах Хабаровского края,

код по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг (с обязательным заполнением разделов, подразделов, а также возможным заполнением групп и подгрупп видов экономической деятельности, классов и подклассов продукции и услуг, а также видов продукции и услуг): 74.20.35;

валюта договора: рубль;

цена договора: 3 951 864,29 руб. с НДС;

срок исполнения договора: с 15.07.2015 по 31.01.2018.