

Решение по делу №56

г. Брянск

Резолютивная часть решения оглашена 15 мая 2012г.

В полном объеме решение изготовлено 16 мая 2012г.

Комиссия Брянского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии:

<...> – заместителя руководителя – начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России;

Членов Комиссии:

<...> – начальника отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами;

<...> – главного государственного инспектора отдела товарных и финансовых рынков;

<...> – государственного инспектора отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами.

в присутствии:

<...> – председателя Злынковского городского Совета народных депутатов, действующей на основании Устава Злынковского городского поселения;

рассмотрев дело №56 по признакам нарушения Злынковским городским Советом народных депутатов (<...>) ч.1 ст.15 и ч.1 ст.17.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), возбужденное по итогам представленных документов по запросу Брянского УФАС России от 21.03.2012г. №1737,

УСТАНОВИЛА:

15 декабря 2011г. Злынковский городской Совет народных депутатов принял решение №13-2 «О передаче в безвозмездное пользование артезианской скважины и водопроводных сетей» (далее – Решение).

Решением было установлено администрации Злынковского городского поселения Злынковского района Брянской области заключить договор безвозмездного пользования с МУП «Злынковский районный водоканал» в отношении имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Злынковское городское поселение» (о чем свидетельствует п.1, п.2 Реестра объектов муниципального нежилого фонда МО «Злынковское городское поселение»):

артезианская скважина и водопроводные сети в <...>.

На основании принятого Решения 28 декабря 2011г. администрация Злынковского городского поселения Злынковского района Брянской области, именуемая в дальнейшем «Ссудодатель», и МУП «Злынковский районный водоканал», именуемое в дальнейшем «Ссудополучатель», заключили договор безвозмездного пользования (далее – Договор) сроком действия с 1 января 2012г. по 30 декабря 2012г.

Пунктом 1.2 указанного Договора Ссудодатель передает Ссудополучателю во временное пользование следующее имущество: артезианская скважина, водопроводные сети в <...>.

Вышеперечисленное муниципальное имущество было передано конкретному хозяйствующему субъекту – МУП «Злынковский районный водоканал» без проведения торгов.

В соответствии с ч.1 ст.17.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» заключение договоров аренды, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением случаев предоставления указанных прав на такое имущество, предусмотренных данной статьей.

Проведение торгов в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 28.09.2010г. №767 «Об определении официального сайта Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о проведении торгов» обязывает размещать информацию на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru, что обеспечивает доступ к муниципальному ресурсу иных лиц на всей территории Российской Федерации, в том числе и на территории Брянской области.

К деятельности по обслуживанию системы водоснабжения (водопроводных сетей) не предъявляются особые разрешительные и лицензируемые нормы, поэтому круг лиц, имеющих право на выполнение данного вида деятельности, не ограничен.

Использование скважины предполагает добычу подземных вод.

В силу части 3 статьи 9, части 4 статьи 43 Водного кодекса Российской Федерации добыча подземных вод (использование водозаборных скважин) является одним из видов пользования недрами.

Согласно статье 11 Закона РФ от 21.02.1992 N 2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах) предоставление недр в пользование оформляется государственным разрешением в виде лицензии. Лицензия является документом, удостоверяющим право ее владельца на пользование участком недр в определенных границах в соответствии с указанной в ней целью в течение установленного срока при соблюдении владельцем заранее оговоренных условий.

Согласно статье 9 Закона о недрах пользователи недр должны иметь разрешения (лицензии) на осуществление соответствующих видов деятельности, связанных с

пользованием недрами, или привлекать для осуществления этих видов деятельности лиц, имеющих такие разрешения (лицензии).

Указанной 9 статьей Закона о недрах установлено, что пользователями недр могут быть субъекты предпринимательской деятельности, в том числе участники простого товарищества, иностранные граждане, юридические лица, если иное не установлено федеральными законами.

Таким образом, федеральным законодательством не ограничен доступ к указанному ресурсу иных лиц, препятствием к использованию указанного имущества является решение Злынковского городского Совета народных депутатов от 15.12.2011г. №13-2 «О передаче в безвозмездное пользование артезианской скважины и водопроводных сетей».

Следовательно, принятие Решения о передаче имущества в безвозмездное пользование конкретному хозяйствующему субъекту – МУП «Злынковский районный водоканал» без проведения публичных процедур привело к недопущению конкуренции.

В соответствии с ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

В рамках рассмотрения дела представителем ответчика была представлена заверенная в установленном порядке копия служебной записки <...> от 12.12.2011г., адресованная главе Злынковской городской администрации <...>, с просьбой рассмотреть на заседании Злынковского городского Совета народных депутатов вопрос о безвозмездной передаче МУП «Злынковский районный водоканал» артезианской скважины и водопроводной сети в <...> в связи с отсутствием лицензии на водопользование, что делает невозможным сдачу декларации по водному налогу (далее – служебная записка от 12.12.2011г.).

Данная служебная записка от 12.12.2011г. <...> послужила основанием для принятия решения от 15.12.2011 года №13-2 «О передаче в безвозмездное пользование артезианской скважины и водопроводных сетей».

Копия служебной записки была представлена Комиссии Брянского УФАС России.

Обозрев материалы дела, Комиссия Брянского УФАС России пришла к следующим выводам:

1. Вышеуказанная служебная записка от 12.12.2011г. не является законным основанием для передачи муниципального имущества в безвозмездное пользование без проведения публичных процедур конкретному хозяйствующему

субъекту – МУП «Злынковский районный водоканал».

2. Злынковским городским Советом народных депутатов были совершены действия, противоречащие требованиям части 1 статьи 15 и части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно: принято решение от 15.12.2011 года №13-2 «О передаче в безвозмездное пользование артезианской скважины и водопроводных сетей», на основании которого муниципальное имущество было передано без проведения публичных процедур конкретному хозяйствующему субъекту – МУП «Злынковский районный водоканал»,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Злынковского городского Совета народных депутатов факт нарушения части 1 статьи 15 и части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившийся в принятии решения от 15.12.2011 года №13-2 «О передаче в безвозмездное пользование артезианской скважины и водопроводных сетей» без проведения публичных процедур.

2. Злынковскому городскому Совету народных депутатов выдать предписание о прекращении нарушения части 1 статьи 15 и части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем отмены решения от 15.12.2011 года №13-2 «О передаче в безвозмездное пользование артезианской скважины и водопроводных сетей».

Председатель Комиссии:

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.