

ООО «Интеллектуальная интеграция»

Шипиловская ул., д. 64,
корп. 1, офис. 147,
г. Москва, 115682

ООО «Медиафорс»

Каширское шоссе, д. 21, 2-й этаж, помещение XVIII комната № 210,
г. Москва, 115446

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-15/69-14 о нарушении
антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена 20.02.2015

г. Москва

В полном объеме решение изготовлено 27.02.2015

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Московской области (далее – Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя Комиссии – А.А. Азаренко, заместителя руководителя Московского областного УФАС России; членов Комиссии – Д.В. Бердникова, начальника отдела антимонопольного контроля Московского областного УФАС России; Е.Л. Гукасяна, заместителя начальника отдела антимонопольного контроля Московского областного УФАС России; Г.В. Рогозы, главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля Московского областного УФАС России, рассмотрев дело № 05-15/69-14 по признакам нарушения Обществом с ограниченной ответственностью «Интеллектуальная интеграция» (место нахождения: 115682, г. Москва, ул. Шипиловская, д. 64, корп. 1, оф. 147) и Обществом с ограниченной ответственностью «Медиафорс» (место нахождения: 115446, г. Москва, Каширское ш., д. 21, этаж 2, помещение XVIII, комната № 210) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения Дела № 05-15/69-14 о нарушении антимонопольного законодательства послужило обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства в материалах, представленных электронной торговой площадкой ЗАО «Сбербанк-АСТ» (вх. от 30.05.2014 № 6123) на запрос Московского областного УФАС России.

Согласно представленным ЗАО «Сбербанк-АСТ» материалам, ООО «Интеллектуальная интеграция» и ООО «МедиаФорс» являлись единственными участниками электронного аукциона с реестровым № 0148200000613000281. При этом, подача заявок и ценовых предложений ООО «Интеллектуальная интеграция» и ООО «МедиаФорс», а также заключение контрактов, происходили с одного IP-адреса.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав доводы и возражения сторон, Комиссией установлено следующее.

ООО «Интеллектуальная интеграция» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного Решением общего собрания участников Протокол № 8 от 09 декабря 2009.

ООО «Интеллектуальная интеграция» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц 15.04.2008 за основным государственным регистрационным номером 1087746516131 Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службой № 46 по г. Москве.

Основным видом деятельности ООО «Интеллектуальная интеграция» является оптовая и розничная торговля.

ООО «МедиаФорс» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного Протоколом общего собрания участников № 3 от «03» июня 2014 г..

ООО «МедиаФорс» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц 18.02.2013 за основным государственным регистрационным номером № 1137746135120 Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службой № 46 по г. Москве.

Основным видом деятельности ООО «МедиаФорс» является оптовая и розничная торговля.

Таким образом, ООО «Интеллектуальная интеграция» и ООО «МедиаФорс» осуществляют деятельность на одном товарном рынке и являются конкурентами.

На официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о размещении заказов в сети Интернет zakupki.gov.ru (далее – сайт zakupki.gov.ru) Министерством экономики Московской области (место нахождения: Российская Федерация, 143407, Московская обл., г. Красногорск, Вокзальная, 27а) 18.10.2013 был опубликован аукцион в электронной форме с реестровым номером № 0148200000613000281.

Предметом аукциона являлось право заключить контракт на поставку оборудования для реализации в государственных учреждениях начального и среднего профессионального образования Московской области программ профильного обучения и программ профессионального образования по проектированию и обслуживанию автоматизированных систем управления для нужд Министерства образования Московской области в 2013 году..

Аукцион состоялся 18.11.2013 в котором приняло участие два хозяйствующих субъекта: ООО «МедиаФорс» (место нахождения: 115446, г. Москва, Каширское ш., д. 21, этаж 2, помещение XVIII, комната № 210) и ООО «Интеллектуальная интеграция» (место нахождения: 115682, г. Москва, ул. Шипиловская, д. 64, стр. 1, офис 147).

Начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦ) составила 41 249 351,00 руб.

Протоколом подведения итогов электронного аукциона зафиксировано предложение ООО «МедиаФорс» в размере 40 424 363,98 руб. (2 % от НМЦ), ООО «Интеллектуальная интеграция» - 40 836 857,48 руб. (1 % от НМЦ).

Контакт заключен с ООО «МедиаФорс» по цене 40 424 363,98 руб.

Согласно протоколам проведения электронного аукциона с реестровыми № 0148200000613000281 ООО «Интеллектуальная интеграция» и ООО «МедиаФорс» ограничились подачей по одному ценовому предложению, что свидетельствует об отказе от конкурентной борьбы.

Согласно материалам дела № 05-15/69-14 о нарушении антимонопольного законодательства, заявки, ценовые предложения и документы для участия ООО «Интеллектуальная интеграция» и ООО «МедиаФорс» на указанных электронных аукционах были поданы с одного IP-адреса 188.130.232.43, контракты были заключены также с IP-адреса 188.130.232.43.

Наименование организации	IP-адрес подачи заявок на аукцион	IP-адрес подачи ценовых предложений	IP-адрес подписания контракта
ООО «Интеллектуальная интеграция»	188.130.232.43	188.130.232.43	---
ООО «МедиаФорс»	188.130.232.43	188.130.232.43	188.130.232.43

В результате анализа IP-адреса 188.130.232.43 установлено, что владельцем данного IP-адреса, по которому предоставляются услуги доступа к сети интернет, является ООО «Конверстел-Центр».

Также установлено, что IP-адрес 188.130.232.43, в период с 01.10.2013 согласно сведениям, представленным ООО «Конверстел-Центр»

(вх. от 19.02.2015 № 947эп) был закреплен и использовался

ООО «Интеллектуальная интеграция» по договору об оказании услуг связи от 01.02.2013 № 0443061009.

Согласно приложения к договору об оказании услуг связи от 01.02.2013 № 0443061009 и заказа на предоставление услуг связи № 0443061009/2013-02-01 адресом предоставления услуги является: г. Москва, Каширское шоссе, 21.

Согласно сведениям, представленным ООО «Интеллектуальная интеграция» (вх. от 24.10.2014 № 13950), в 2013 году местом нахождения Общества является: 115682, г. Москва, ул. Шипиловская, д. 64, стр. 1, офис 147. Выход в сеть Интернет в 2013-2014 г.г. (вх. от 02.12.2014 № 16056) осуществлялся из помещений, арендуемых ООО «Интеллектуальная интеграция» по адресу: г. Москва, Каширское шоссе, д. 21, 2-й этаж помещение № XVIII, комната 203, 204, 206, 207.

Согласно сведениям, представленным ООО «МедиаФорс»

(вх. от 26.11.2014 № 15481), в 2013 году местом нахождения Общества является: 115516, г. Москва, ул. Веселая, д. 33, корп. 5, офис 23, а в 2014 местом нахождения общества является: 115446, г. Москва, Каширское шоссе, д. 21, 2-ой этаж помещение XVIII комната № 210. Выход в сеть интернет в 2013-2014 г.г. осуществлялся по адресу: г. Москва, Каширское шоссе, д. 21.

Таким образом, ООО «Интеллектуальная интеграция» и ООО «МедиаФорс» совершали юридически значимые действия, такие, как подача заявок, подача ценовых предложений и подписание контрактов, используя совместно инфраструктуру и оборудование, принадлежащую ООО «Интеллектуальная интеграция». Использование ООО «МедиаФорс» выделенной сети ООО «Интеллектуальная интеграция» свидетельствует о доверии и помощи в действиях на торгах указанного общества к своему конкуренту.

С вышеуказанного IP-адреса от ООО «Интеллектуальная интеграция» и ООО «МедиаФорс» Торговой площадкой были получены электронные файлы для аукционов.

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговой площадкой от ООО «Интеллектуальная интеграция» и ООО «МедиаФорс», установлено совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок.

Аукцион № 0148200000613000281

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор, учреждение)	Учетная запись, изменявшая файл
ООО «Интеллектуальная интеграция»	Сведения о товаре	Евгений Титов	Елена
ООО «МедиаФорс»	Первая часть заявки	Евгений Титов	Елена

На заседании Комиссии представитель ООО «Интеллектуальная интеграция» пояснил, что Елена Морозова в период проведения рассматриваемого аукциона являлась штатным сотрудником Общества, участвовала в подготовке документов к аукциону, а также была техническим исполнителем в ходе проведения аукциона.

Генеральный директор ООО «МедиаФорс» пояснил, что на момент начала участия ООО «МедиаФорс» в

электронных аукционах (февраль 2013 года), имело место сотрудничество работников ООО «МедиаФорс» с работниками ООО «Интеллектуальная интеграция», в том числе с Еленой Морозовой, по вопросам подготовки документов для участия в электронных аукционах.

Комиссия отмечает, что извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0148200000613000281 опубликовано на сайте zakurki.gov.ru 18.10.2013, датой создания файлов заявок Ответчиков по данному электронному аукциону является 07.11.2013.

На заседании Комиссии представители Обществ не смогли опровергнуть довод о совместной подготовке документов по указанному аукциону.

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что ООО «Интеллектуальная интеграция» и ООО «МедиаФорс» осуществляли совместную подготовку и координирование своих действий по участию в аукционе с реестровым № 0148200000613000281, что подтверждается созданием и редактированием файлов заявок на единых учетных записях.

Совпадение одних и тех же учетных записей свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «Интеллектуальная интеграция» и ООО «МедиаФорс» между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукционы.

Тот факт, что Заказчиками ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ООО «Интеллектуальная интеграция» и ООО «МедиаФорс» осуществлялся в целях допуска всех участников до электронного аукциона с реестровым № 0148200000613000281.

Вместе с тем, с использованием информации, размещенной на сайте zakurki.gov.ru, Комиссией проведен анализ поведения ООО «Интеллектуальная интеграция» и ООО «МедиаФорс» при участии в иных электронных торгах.

Проведенный анализ показал, что в случае участия в электронных торгах иных хозяйствующих субъектов, поведение ООО «Интеллектуальная интеграция» и ООО «МедиаФорс» отличается от их поведения в аукционе, являющимся предметом рассмотрения дела № 05-15/69-14 о нарушении антимонопольного законодательства.

Выборочные данные о поведении ООО «Интеллектуальная интеграция» и ООО «МедиаФорс»:

№ аукциона	Предмет	НМЦ	Ценовое предложение	Третьи лица	Ценовое предложение победителя
U36248-44124-3	Право заключения контракта на поставку учебного оборудования автономного общеобразовательного учреждения	1 000 000,00	ООО «Интеллектуальная интеграция» 950 000,00 (падение на 5 %)	ООО «Профессиональная дистрибуция»	950 000,00
	Право заключения контракта на поставку изделий из латекса	2 846 193,83	ООО «Интеллектуальная интеграция» 3 909 192,07 (падение более чем на 38%)	ООО «Грейс», ООО «ТД Рояль», ООО «Битроникс», ООО «Гелиос»	3 877 387,07
0116200007913001508	Право заключения контракта на поставку комплекса оборудования для организации обучения безопасности дорожного движения	4 000 000,00	ООО «Интеллектуальная интеграция» 3 420 000,00 (падение на 15 %)	ООО «ИнтерТрансСвет», ООО «ВЦ Просвещение», ООО «Зарница-М»	2 360 000,00
0303200035013000015	Право заключения контракта на поставку комплектов учебного оборудования для оснащения образовательных учреждений	82 904 294,00	ООО «МедиаФорс» 57 174 529,38 (падение на 31%)	ООО «Регионком», ООО «ВЦ Просвещение»	57 174 529,38

0102200001613001882	Право заключения контракта на поставку спортивного оборудования и спортивного инвентаря для зимних видов спорта	10 000 000,00	ООО «МедиаФорс» 6 855 621,30 (падение на 31 %)	ООО «Спорт», ООО «Спортивно-экипировочный центр «СибСпорт», ООО «РСП-М Трейдинг»	3 450 000,00
0166300021413000086	Право заключения контракта на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на строительство детского сада		ООО «МедиаФорс» 227 500,00 (падение на 54 %)	ООО «Левша»	227 500,00

Данные таблиц свидетельствуют об активном поведении ООО «Интеллектуальная интеграция» и ООО «МедиаФорс» в борьбе за контракты с другими хозяйствующими субъектами. Снижение НМЦ составляет от 5% до 54%, тогда как в рассматриваемых Комиссией электронных аукционах среднее снижение составляет – 1,5 % от НМЦ контрактов.

Таким образом, представленные пояснения ООО «Интеллектуальная интеграция» и ООО «МедиаФорс» не опровергают собранных по делу № 05-15/69-14 доказательств, не указывают на их самостоятельное конкурентное поведение на аукционах а свидетельствует о том, что ООО «Интеллектуальная интеграция» и ООО «МедиаФорс» смогли договориться о своем поведении при участии в аукционе № 0148200000613000281, что подтверждается совокупностью установленных по делу обстоятельств.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако, коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Использование ООО «Интеллектуальная интеграция» и ООО «МедиаФорс» одной выделенной сети свидетельствует о доверии указанных обществ к своему конкуренту на электронных аукционах. Следовательно, такие действия ООО «Интеллектуальная интеграция» и ООО «МедиаФорс» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции» под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Указанное поведение хозяйствующих субъектов позволило ООО «МедиаФорс» выиграть аукцион № 0148200000613000281 со снижением в 2% от НМЦ контракта.

Согласно представленным сведениям, ООО «Интеллектуальная интеграция» и ООО «МедиаФорс» не входят в одну группу лиц по признакам, предусмотренным частью 7, 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции» соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Федеральный закон «О защите конкуренции» устанавливает специальные требования к определению соглашения, как волеизъявления хозяйствующих субъектов, отличные от содержащихся в Гражданском кодексе Российской Федерации.

Согласно постановлению Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 21.12.2010 № 9966/10 в силу части 1 статьи 11 Закона «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести в том числе к установлению или поддержанию цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат), наценок; разделу товарного рынка

по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо составу продавцов или покупателей (заказчиков). Из взаимосвязанных положений статей 11, 12, 13 Закона «О защите конкуренции» следует, что соглашения, которые приводят или могут привести к перечисленным в части 1 статьи 11 последствиям, запрещаются. Необходимость доказывания антимонопольным органом фактического исполнения участниками условий соглашения отсутствует, поскольку нарушение состоит в достижении договоренности, которая приводит или может привести к перечисленным в части 1 статьи 11 Закона «О защите конкуренции» последствиям. В соответствии с положениями статьи 4 Закона «О защите конкуренции» под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме, при этом факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключенности в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством (статьи 154, 160, 432, 434 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Как следствие, доказывание наличия и фактической реализации антиконкурентного соглашения между хозяйствующими субъектами осуществляется на основании анализа их поведения в рамках предпринимательской деятельности, с учетом принципов разумности и обоснованности.

На основании изложенного, Комиссией в действиях ООО «Интеллектуальная интеграция» и ООО «МедиаФорс» установлен факт нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» в части заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на электронном торге с реестровым № 0148200000613000281.

На основании документов и информации, имеющихся в материалах дела, Комиссия пришла к выводу, что в результате реализации устного картельного соглашения ООО «МедиаФорс» смогло заключить государственный контракт на общую сумму 40 424 363 рубля 98 копеек.

Ущерб от реализации картельного соглашения между ООО «Интеллектуальная интеграция» и ООО «МедиаФорс» Комиссией не установлен, в том числе, не установлено получение дохода ООО «Интеллектуальная интеграция».

В соответствии со статьей 22 Федерального закона «О защите конкуренции» антимонопольный орган обеспечивает государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявляет нарушение антимонопольного законодательства, принимает меры по прекращению нарушения антимонопольного законодательства и привлекает к ответственности за такие нарушения.

Исходя из изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Интеллектуальная интеграция» и ООО «МедиаФорс» нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006

№ 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на электронном торге с реестровым номером № 0148200000613000281.

2. В соответствии со статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006

№ 135-ФЗ «О защите конкуренции» выдать ООО «Интеллектуальная интеграция» и ООО «МедиаФорс» Предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, установленного пунктом 1 резолютивной части настоящего Решения.

3. Материалы дела № 05-15/69-14 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу Московского областного УФАС России для возбуждения в отношении ООО «Интеллектуальная интеграция» и ООО «МедиаФорс», а также их должностных лиц, дел об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

А.А. Азаренко

Члены Комиссии:

Д.В. Бердников

Е.Л. Гукасян

Г.В. Рогоза

Решение может быть обжаловано в течении трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Г.В. Рогоза

(499) 500-15-12