

## **РЕШЕНИЕ**

**по делу № 070/07/3-713/2022**

13.10.2022

г. Томск

Комиссия Томского УФАС России по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в составе:

рассмотрев дело № 070/07/3-713/2022, возбужденное по жалобе ООО «Торговый дом «Амалтея» (вх.7433-ЭП/22 от 05.10.2022) на действия (бездействие) Заказчика ОГАУЗ «Детская больница №1» - при осуществлении запроса котировок в электронном виде «Поставка тренажера дыхательного с биологической обратной связью для нужд ОГАУЗ «Детская больница №1» (извещение №32211690638), при участии представителя Общества – Иващенко

С.А. (доверенность №01/70 от 27.09.2022), при участие представителей Заказчика – Гребенниковой Е.Н. (доверенность №06-09/2022 от 06.09.2022), Мартыновой О.Ю. (доверенность №07-09/2022 от 07.09.2022), при участие участника Закупки – Сметанкина А.А. (приказ №1 от 07.09.2015),

### **УСТАНОВИЛА:**

ООО «Торговый дом «Амалтея» направило в Томское УФАС России жалобу на действия (бездействие) Заказчика ОГАУЗ «Детская больница №1» - при осуществлении запроса котировок в электронном виде «Поставка тренажера дыхательного с биологической обратной связью для нужд ОГАУЗ «Детская больница №1» (извещение №32211690638).

Из жалобы Заявителя следует, что его права и законные интересы нарушены действиями Закупочной комиссии Заказчика, а именно: нарушен порядок при определении победителя по результатам закупочной процедуры, установленный Положением о закупке.

Заказчик в письменных пояснениях (приобщены к материалам дела) не согласился с доводами жалобы, считает отклонение заявки Заявителя законным.

Комиссия, заслушав пояснения представителей лиц, участвующих в деле, изучив доводы жалобы, предоставленные документы, установила следующее.

Извещение и документация о проведении запроса котировок № 32211690638, размещены на Официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – Официальный сайт, ЕИС) 14.09.2022.

На участие в запросе котировок было подано 2 заявки.

Согласно итоговому протоколу №32211690638-01 от 23.09.2022 запрос котировок признается несостоявшимся на основании пункта 135 Положения о закупке товаров, работ и услуг для нужд ОГАУЗ «Детская больница №1», так как по результатам рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в запросе котировок только одна заявка признана соответствующей требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок.

Согласно части 2 статьи 2 Закона 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги,

определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 3.2 Закона 223-ФЗ конкурентная закупка осуществляется в порядке, предусмотренном настоящей статьей, и на основании требований, предусмотренных статьями 3.3 и 3.4 настоящего Федерального закона.

Согласно части 20 статьи 3.2 Закона 223-ФЗ под запросом котировок в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

В силу части 10 статьи 3.2 Закона 223-ФЗ Заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно пункту 3 части 13 статьи 3.2 Закона 223-ФЗ протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать следующие сведения: результаты рассмотрения заявок на участие в закупке (в случае, если этапом закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок) с указанием в том числе:

а) количества заявок на участие в закупке, которые отклонены;

б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка.

23.12.20130 Заказчиком размещено в ЕИС Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОГАУЗ «Детская больница №1», утвержденное наблюдательным советом Учреждения 22.03.2019 года, разработано и утверждено на основании Типового положения о закупке товаров, работ, услуг, утвержденного приказом Департамента государственного заказа Томской области от 18.06.2018 №13-п (далее – Положение о закупке).

Согласно пункта 129 Положение о закупке установлено, что срок рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в запросе котировок не может превышать 2 рабочих дней с даты окончания срока подачи указанных заявок.

В соответствии с пунктом 130 Положение о закупке по результатам рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в запросе котировок комиссией принимается решение о признании заявки на участие в запросе котировок, соответствующей требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, либо решение о несоответствии заявки требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, в случаях, предусмотренных пунктом 131 настоящего Положения о закупке.

Согласно пункта 131 Положение о закупке Заявка на участие в запросе котировок признается не соответствующей требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок в случае:

- 1) непредставления документов и (или) информации, предусмотренных пунктом 127 настоящего Положения о закупке, либо предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной пунктом 127, 127-1 настоящего Положения о закупке, требованиям извещения о проведении запроса котировок.

В соответствии с пунктом 132 Положение о закупке результаты рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в запросе котировок фиксируются в итоговом протоколе, подписываемом всеми присутствующими на заседании членами комиссии не позднее даты окончания срока рассмотрения, оценки и сопоставления таких заявок, и размещаются заказчиком в единой информационной системе в соответствии со сроками, установленными частью 12 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ.

Согласно пункта 133 Положение о закупке итоговый протокол должен содержать сведения, предусмотренные частью 14 статьи 3.2 Федерального закона № 223-ФЗ, а также сведения о количестве, об объеме, цене закупаемых товаров, работ, услуг, сроке исполнения договора.

В соответствии с пунктом 10 извещению №32211690638 описание предмета закупки установлено в соответствии Приложению 2 Описание объекта закупки.

Согласно пункта 13 извещения №32211690638 Заявка на участие в запросе котировок подается по форме, в соответствии с Приложением 1 к настоящему извещению о проведении запроса котировок в электронной форме (далее - извещение о проведении запроса котировок).

В соответствии с пунктом 18 Извещения о проведении запроса котировок по

результатам рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в запросе котировок комиссией принимается решение о признании заявки на участие в запросе котировок, соответствующей требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, либо решение о несоответствии заявки требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок.

Заявка на участие в запросе котировок признается не соответствующей требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок в случае:

- 1) непредоставления документов и (или) информации, предусмотренных пунктом 13 Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме либо предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной 13 Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме.

Из довода Заявителя следует, что комиссией нарушен порядок определения победителя, заявка Участника 1 подлежала отклонению на основании пп.2 п. 131 Положения о закупке в связи с несоответствием предложения участника запроса котировок требованиям извещения при описании показателей, значение которых не может изменяться (канал регистрации частота сердечных сокращений (ЧСС), канал регистрации частота дыхания (ЧД)).

Приложением 2 к извещению о проведении запроса котировок в электронной форме документации запроса котировок в электронной форме на поставку тренажера дыхательного с биологической обратной связью для нужд ОГАУЗ «Детская больница №1» предусмотрено описание объекта закупки.

Согласно п. 2.2, 2.3 таблицы, установлены требования к показателям, значение которого не могут изменяться:

2.2	Канал регистрации частота сердечных сокращений (ЧСС)	Наличие	Показатель, значение которого не может изменяться
2.3	Канал регистрации частота дыхания (ЧД)	Наличие	Показатель, значение которого не может изменяться

Заявитель на заседании Комиссии Томского УФАС России пояснил, что в описании типа средства измерения, в метрологических и технических характеристиках «Преобразователь измерительный биоэлектрических и биомеханических сигналов организма человека для работы с ПК с целью лечения больных по методу биологической обратной связи «ПБС БОС» по ТУ 9441-036-25888044-2008» отсутствуют сведения, требуемые в техническом задании конкурентной закупки, в соответствии с этим предлагаемый товар не соответствует требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

Комиссия Томского УФАС России установила, что согласно описанию объекта закупки поставленный товар должен быть медицинским изделием и обладать измерительными свойствами. При этом проверив регистрационное удостоверение ФСР 2008/03995 (предлагаемого товара к поставке участника №1) с требованиями, установленным в извещении о проведении запроса котировок, предложенный товар Участником №1 соответствует пунктам 2.2 и 2.3 описания объекта, а именно:

- пункт 2.2 «Канал регистрации частота сердечных сокращений (ЧСС)» в приложение №1 к регистрационному удостоверению ПБС-БОС «Датчик ЧСС с кабелем и встроенным усилителем» и «Канал измерения частоты сердечных сокращений (ЧСС)» в описании типа средств измерения, указанных в ПБС-БОС.

- пункт 2.3 «Канал регистрации частота дыхания (ЧД)», в приложение №1 к регистрационному удостоверению ПБС-БОС «Датчик дыхательного цикла» и «Канал измерения частоты дыхания (ЧД)» в описании типа средств измерения, указанных в ПБС-БОС.

Согласно пункта 8 статьи 2 Федерального закона от 26.06.2008 № 102 «Об обеспечении единства измерений» под измерением понимается совокупность операций, выполняемых для определения количественного значения величины и, соответственно, совокупность конкретно описанных операций, выполнение которых обеспечивает получение результатов измерений с установленными показателями точности.

Таким образом, закупочная Комиссия правомерно допустила заявку Участника №1.

Кроме того, Заявитель считает, что комиссия Заказчика неправоммерно отклонила заявку Участника №2.

Протоколом №32211690638-01 от 23.09.2022 заявка №2 ООО «Торговый дом «Амалтея» признана не соответствующей положениям извещения.

Обоснование отклонения заявки:

*Заявка не соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок. Заявка отклоняется на основании пп.2 п.131 Положения о закупке ТРУ для нужд ОГАУЗ «Детская больница №1», в связи с несоответствием предложения участника запроса котировок требованиям извещения о проведении запроса котировок, а именно, согласно п. 2.8 технического задания технические характеристики объекта закупки: Электропитание, В/Гц – 220/50 (Показатель, значение которого не может изменяться) Участник предложил 5 В. Заказчик не имеет технической возможности использовать предложенный Товар.*

*Согласно п. 2.5 технического задания технические характеристики объекта закупки: Ремень для установки датчика ЧСС на поверхность грудной клетки.*

Товар, предложенный Участником, имеет в комплекте только комплект одноразовых электродов, 900 шт, что указано в п.3 Комплект поставки.

Согласно описанию объекта закупки пункта 2.8 и 2.5 Заказчиком установлены следующие характеристики:

2.8	Электропитание, В/Гц	220/50	Показатель, значение которого не может изменяться
2.5	Ремень для установки датчика ЧСС на поверхность грудной клетки	Наличие	Показатель, значение которого не может изменяться

Таким образом, согласно описанию объекта закупки Заказчика установлены показателем значение, которого не может изменяться, в соответствии с пунктом 2.8 и 2.5 указаны параметры «показатель, значение которого не может изменяться», то в форме «Информация о товаре при осуществлении закупки товара» в столбце «Функциональные, технические, качественные характеристики (эксплуатационные) объекта закупки (товара), единицы измерения» участником закупки должны быть указаны характеристики товара без их изменения.

Комиссия Томского УФАС России проверив информацию, содержащуюся в заявке участника запроса котировок в электронной форме № 32211690638 и требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, приходит к выводу о правомерности отклонения закупочной комиссией Заказчика заявки №2 ООО «Торговый дом «Амалтея», поскольку Заявка №2 не соответствует информации, предусмотренной 13 Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме.

На основании вышеизложенного, закупочная комиссия Заказчика в пределах своих полномочий правомерно и обосновано приняла решение об отклонении заявки №2 ООО «Торговый дом «Амалтея».

Жалоба не обоснована.

Руководствуясь статьей 2, статьей 3, статьей 3.2 Закона №223-ФЗ,

#### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «Торговый дом «Амалтея» на действия (бездействие) Заказчика ОГАУЗ «Детская больница №1» - при осуществлении запроса котировок в электронном виде «Поставка тренажера дыхательного с биологической обратной связью для нужд ОГАУЗ «Детская больница №1» (извещение №32211690638) необоснованной.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

