

РЕШЕНИЕ

ДЕЛО №11264/04-2014

г. Ульяновск

Резолютивная часть решения оглашена "25"августа 2014 г.

В полном объеме решение изготовлено "05" сентября 2014 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

- | | |
|--------------|---|
| председатель | • заместитель руководителя управления К.Ю. Попов, |
| | - начальник отдела М.С. Степанова, |
| члены | • специалист – эксперт Е.А. Лачкина, |

рассмотрев дело №11264/04-2014 по признакам нарушения **Администрацией МО «город Новоульяновск»** (433300, Ульяновская обл., г.Новоульяновск, ул. Волжская, д.12) пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

Постановлением Администрации муниципального образования «город Новоульяновск» от 09.01.2014 № 01-П утверждён Административный регламент предоставления муниципальной услуги по предоставлению в аренду земельных участков для строительства с предварительным согласованием места размещения объекта (далее – Административный регламент).

Из анализа Регламента следует, что исполнение ряда норм Регламента может повлечь нарушение пункта 1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в связи с чем приказом от 15.08.2014 № 171 было возбуждено дело по признакам нарушения Администрацией МО «город Новоульяновск» части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции».

На заседании комиссии 25.08.2014 представитель Администрации МО «город Новоульяновск» пояснил, что в соответствии с п. 2 Постановления от 09.01.2014 № 01-П постановление вступает в силу со дня его официального опубликования в общественно-информационном издании «Правда жизни».

Постановление от 09.01.2014 № 01-П опубликовано 23.01.2014 в газете «Правда жизни» от 23.01.2014 № 33, соответственно, вступило в законную силу с 23.01.2014.

Рассмотрев материалы дела, заслушав пояснения лиц, привлеченных к участию в деле, Комиссия пришла к выводу о необходимости признать п. 2.4., раздела 2; пп.3.1., 3.2., 3.3., 3.3.1., 3.3.2., 3.4, 3.5. раздела 3 Административного регламента предоставления муниципальной услуги по предоставлению в аренду земельных участков для строительства с предварительным согласованием места размещения объекта, утверждённого Постановлением Администрации муниципального образования «город Новоульяновск» от 09.01.2014 № 01-П, противоречащим пункту 2 части 1 статьи 15 Закона "О защите конкуренции".

При этом комиссия исходила из следующего.

Постановлением Администрации муниципального образования «город Новоульяновск» от 09.01.2014 № 01-П утверждён Административный регламент предоставления муниципальной услуги по предоставлению в аренду земельных участков для строительства с предварительным согласованием места размещения объекта (далее – Административный регламент).

Положениями п. 2.4., раздела 2; п.п.3.1., 3.2., 3.3., 3.3.1., 3.3.2., 3.4, 3.5. раздела 3 Административного регламента предоставления муниципальной услуги по предоставлению в аренду земельных участков для строительства с предварительным согласованием места размещения объекта, предусматривающего состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур в электронной форме, установлено проведение административных процедур, таких как, приём заявлений, выбор земельного участка, проведение процедур согласования, оформление акта выбора земельного участка, информирование населения о возможном или предстоящем предоставлении земельного участка, принятие решения о предоставлении земельного участка в аренду для строительства, подготовка договора аренды земельного участка.

При этом, не для всех указанных процедур Административным регламентом предусмотрены сроки их осуществления.

[Пункт 3 части 2 статьи 12](#) Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» закрепляет требование к структуре административного регламента, а именно административный регламент должен содержать раздел, устанавливающий состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур в электронной форме, а также особенности выполнения административных процедур в многофункциональных центрах.

Установленное отсутствие всех сроков проведения административных процедур в Административных регламентах, противоречит указанному требованию Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ, Закона «О защите конкуренции».

Таким образом, установленные вышеперечисленные противоречия Административного регламента могут привести к ограничению, недопущению или устранению конкуренции.

Таким образом, норма п. 2.4., раздела 2; п.п.3.1., 3.2., 3.3., 3.3.1., 3.3.2., 3.4, 3.5. раздела 3 Административного регламента может привести к нарушению пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», согласно которой федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции " комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать п. 2.4., раздела 2; п.п.3.1., 3.2., 3.3., 3.3.1., 3.3.2., 3.4, 3.5. раздела 3 Административного регламента предоставления муниципальной услуги по предоставлению в аренду земельных участков для строительства с предварительным согласованием места размещения объекта, утверждённого Постановлением Администрации муниципального образования «город Новоульяновск» от 09.01.2014 № 01-П, противоречащим пункту 2 части 1 статьи 15 Закона "О защите конкуренции".

2. Выдать Администрации МО «город Новоульяновск» предписание об отмене или изменении Административного регламента предоставления муниципальной услуги по предоставлению в аренду земельных участков для строительства с предварительным согласованием места размещения объекта, утверждённого Постановлением Администрации муниципального образования «город Новоульяновск» от 09.01.2014 № 01-П.

3. Передать материалы дела должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 14.9 КоАП РФ.

Председатель комиссии

К.Ю. Попов

М.С. Степанова

Члены комиссии

Е.А. Лачкина

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.