**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

**(Ивановское УФАС России)**

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; тел: (4932) 32-85-73, факс: (4932) 32-63-60; e-mail: to37@fas.gov.ru

# Р Е Ш Е Н И Е

## РНП - №37 – 107 по делу №037/06/104-445/2021 (07-02/2021-107) об отказе включения сведений о недобросовестном поставщике в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Дата принятия решения: 23 августа 2021 года
город Иваново

Дата изготовления решения: 23 августа 2021 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе: <…>,

в присутствии представителей:

ООО «РЕГИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР РАСПРОСТРАНЕНИЯ ПЕЧАТНЫХ ИЗДАНИЙ» (далее - Общество): <…>,

ОБУЗ «Ивановская областная станция переливания крови» (далее – Заказчик): <…>,

на основании ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), п. 13 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков

(подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)») (далее - Правила),

**у с т а н о в и л а:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области 12.08.2021 от ОБУЗ «Ивановская областная станция переливания крови» поступили материалы, свидетельствующие о признании ООО «РЕГИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР РАСПРОСТРАНЕНИЯ ПЕЧАТНЫХ ИЗДАНИЙ» (ИНН: 3728032821; 153012, Ивановская область, г. Иваново, ул. Арсения, д. 25), уклонившимся от заключения контракта на поставку хозяйственных материалов (электронный аукцион 0333200003721000063) в соответствии с Законом о контрактной системе.

13.08.2021 Ивановское УФАС России направило ОБУЗ «Ивановская областная станция переливания крови» уведомление о несоответствии обращения требованиям, предусмотренным приложением №1 Правил, ввиду отсутствия информации, указанной в пп. «б» п. 4, пп. «б», «в», «г» п. 5, пп. «г», «е», «ж» п. 7 Правил, и о необходимости направить в Ивановское УФАС России соответствующую информацию не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за днем получения уведомления.

16.08.2021, в установленный срок, ОБУЗ «Ивановская областная станция переливания крови» направило информацию в Ивановское УФАС России.

Рассмотрев представленные ОБУЗ «Ивановская областная станция переливания крови» документы, было установлено следующее.

13.07.2021 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) было размещено извещение 0333200003721000063 о проведении электронного аукциона на поставку хозяйственных материалов.

Начальная (максимальная) цена контракта – 68 428 руб.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 23.07.2021 по окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе было подано 7 заявок на участие в нем, все участники

закупки были допущены к участию в электронном аукционе и признаны участниками электронного аукциона.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 26.07.2021 последние ценовые предложения участников электронного аукциона:

| № | Дата и время подачи предложения | Признак ценового предложения | Предложенная цена, р |
|---|---|---|---|
| 1 | 26.07.2021 10:28 | Понижение | 39 523,18 |
| 2 | 26.07.2021 09:45 | Понижение | 45 000,00 |
| 3 | 26.07.2021 09:51 | Понижение | 42 944,58 |
| 6 | 26.07.2021 10:27 | Понижение | 39 865,32 |

На основании протокола подведения итогов электронного аукциона №35 от 26.07.2021 заявки участников закупки с идентификационными номерами заявок 1 (ООО «РЕГИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР РАСПРОСТРАНЕНИЯ ПЕЧАТНЫХ ИЗДАНИЙ»), 6 (ИП <...>), 3 (ИП <...>), 2 (ООО «ЛИДЕР») были признаны соответствующими требованиям Закона о контрактной системе и документации о закупке. Указанный протокол был размещен на официальном сайте 27.07.2021.

Ч. 1 ст. 83.2 Закона о контрактной системе предусмотрено, что по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

На основании ч. 2 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в ч. 12 ст. 54.7, ч. 8 ст. 69, ч. 8 ст. 82.4, ч. 23 ст. 83.1 Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением ч. 2.1 ст. 83.2 Закона о контрактной системе), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном ч. 23 ст. 68 Закона о контрактной системе, а также включения представленной в соответствии с настоящим Федеральным законом информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара, стране

происхождения товара), информации, предусмотренной п. 2 ч. 4 ст. 54.4, п. 7 ч. 9 ст. 83.1 Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Как следует из представленных документов, а также информации, размещенной на официальном сайте, 02.08.2021 ОБУЗ «Ивановская областная станция переливания крови» своевременно была исполнена обязанность по размещению проекта контракта.

В соответствии с ч. 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги снижены на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с ч. 1 ст. 37 Закона о контрактной системе или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные ч. 2 ст. 37 Закона о контрактной системе, а также обоснование цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги в соответствии с ч. 9 ст. 37 Закона о контрактной системе при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Как было установлено, ООО «РЕГИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР РАСПРОСТРАНЕНИЯ ПЕЧАТНЫХ ИЗДАНИЙ» в установленный Законом о контрактной системе срок до 23:59 09.08.2021 не был размещен ни проект контракта, ни документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, ни протокол разногласий.

На основании ч. 13 ст. 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного ч. 14 ст. 83.2 Закона о контрактной системе) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные ст. 83.2 Закона о контрактной системе, он не направил

заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные ст. 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

В связи с вышеуказанным, ОБУЗ «Ивановская областная станция переливания крови» 10.08.2021 ООО «РЕГИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР РАСПРОСТРАНЕНИЯ ПЕЧАТНЫХ ИЗДАНИЙ» было признано уклонившимся от заключения контракта. Протокол о признании Общества уклонившимся от заключения контракта был размещен на официальном сайте 10.08.2021.

В соответствии с ч. 4 ст. 104 Закона о контрактной системе заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, наделенные полномочиями в соответствии со ст. 26 Закона о контрактной системе, направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, обращение о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков не позднее чем через три рабочих дня с даты признания в соответствии с Законом о контрактной системе участника закупки уклонившимся от заключения контракта, расторжения контракта по основаниям, указанным в ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе.

На основании указанной нормы, ОБУЗ «Ивановская областная станция переливания крови» направило в Ивановское УФАС России обращение о включении информации об ООО «РЕГИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР РАСПРОСТРАНЕНИЯ ПЕЧАТНЫХ ИЗДАНИЙ» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Согласно письменным пояснениям Общества, а также пояснениям его представителей, данным на заседании Комиссии Ивановского УФАС России, Общество не имело умысла на уклонение от заключения контракта. Должностное лицо, уполномоченное на заключение и подписание контрактов, - директор Общества не мог исполнять свои должностные

обязанности, поскольку с 09.08.2021 является временно нетрудоспособным. С 28.07.2021 до 02.08.2021 Обществом велась переписка с Заказчиком о согласовании условий контракта. Тендерный специалист Общества, осуществлявший переписку и ведение переговоров по заключению контракта с Заказчиком, заблуждался в исчислении сроков, ошибочно предполагая, что подписание контракта возможно в срок до 10.08.2021 включительно. Проект контракта был подписан, но за пределами установленного Законом о контрактной системе срока - 10.08.2021. Также Обществом на счет Заказчика было перечислено обеспечение исполнения контракта. Общество успешно работает на рынке, является добросовестным поставщиком по государственным и муниципальным контрактам. Признаки недобросовестности (такие как злоупотребление и умышленность) в поведении и действиях ООО «РЕГИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР РАСПРОСТРАНЕНИЯ ПЕЧАТНЫХ ИЗДАНИЙ» отсутствуют. Включение Общества в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) повлечет серьезные негативные последствия. Учитывая изложенное, представители ООО «РЕГИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР РАСПРОСТРАНЕНИЯ ПЕЧАТНЫХ ИЗДАНИЙ» просили не включать Общество в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, включается в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Анализ вышеприведенного положения Закона о контрактной системе свидетельствует о том, что включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в уклонении от заключения контракта.

Одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) является ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в государственных и муниципальных закупках.

По смыслу ч. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния.

С учетом изложенного, Комиссия Ивановского УФАС России при рассмотрении вопроса о включении сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков, не может ограничиваться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения победителем тех или иных нормативных требований без выяснения всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

При изложенных выше обстоятельствах, а также учитывая переписку с Заказчиком, ранее исполненные Обществом контракты, Комиссия Ивановского УФАС России полагает, что включение сведений ООО «РЕГИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР РАСПРОСТРАНЕНИЯ ПЕЧАТНЫХ ИЗДАНИЙ» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) нецелесообразно, так как не отвечает принципам и целям применения рассматриваемой санкции.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. 99, 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

**Р Е Ш И Л А:**

Сведения, представленные ОБУЗ «Ивановская областная станция переливания крови», в отношении ООО «РЕГИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР РАСПРОСТРАНЕНИЯ ПЕЧАТНЫХ ИЗДАНИЙ» (ИНН: 3728032821; 153012, Ивановская область, г. Иваново, ул. Арсения, д. 25), директора – <…>, учредителя – <…> в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в связи с уклонением от заключения контракта на поставку хозяйственных материалов (электронный аукцион 0333200003721000063), не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в порядке и сроки, предусмотренные законом.

Подписи членов Комиссии