

РЕШЕНИЕ

по делу № 068/10/18.1-53/2021 о нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров

Резолютивная часть решения оглашена «12» февраля 2021 года.

В полном объеме решение изготовлено «17» февраля 2021 года.

г. Тамбов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области (далее – Тамбовское УФАС России) по осуществлению контроля за проведением торгов и порядком заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

председатель Комиссии – руководитель управления – Гречишникова Е.А.,

члены:

заместитель руководителя - начальник отдела антимонопольного контроля хозяйствующих субъектов Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области Мазаева С.В.,

главный специалист - эксперт отдела регулирования деятельности естественных монополий и рекламного контроля Заботнова Т.В.,

в присутствии представителей:

организатора торгов – Управления по охране окружающей среды и природопользованию Тамбовской области – <...> (доверенность № б/н от 10.02.2021),

заявителя – АО «Агрокомплекс «Тамбовский» - <...> (доверенность № 59 от 09.02.2021),

заинтересованных лиц – ООО «Эталон» - <...> (доверенность № б/н от 01.01.2021), ООО «4 АТМОСФЕРЫ» - <...> (доверенность № б/н от 01.01.2021),

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобу АО «Агрокомплекс «Тамбовский» на действия Управления по охране окружающей среды и природопользованию Тамбовской области при проведении открытого аукциона на

предоставление права пользования недрами (общераспространенные полезные ископаемые) на территории Тамбовской области,

УСТАНОВИЛА:

Управление по охране окружающей среды и природопользованию Тамбовской области (ранее и далее – Организатор торгов) 16.12.2020 на официальном сайте <https://torgi.gov.ru/> опубликовало извещение № 161220/0688368/01 о проведении открытого аукциона на предоставление права пользования недрами (общераспространенные полезные ископаемые) на территории Тамбовской области.

Согласно протоколу заседания аукционной комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом аукционе на предоставление права пользования недрами (общераспространенные полезные ископаемые) на территории Тамбовской области от 1 февраля 2021 года на участие в аукционе были поданы 4 заявки: №1 – ООО «Кристалл», №2 – ООО «Регион Развитие», №3 – ООО «Эталон», № 4 – ООО «4 Атмосферы». Этим же протоколом оформлено решение о признании соответствующими требованиям Правил проведения аукционов на предоставление права пользования участками недр местного значения на территории Тамбовской области», утвержденных Постановлением администрации Тамбовской области от 30.08.2013 № 954 (далее – Правила) и о допуске к участию в аукционе всех участников, подавших заявки.

АО «Агрокомплекс «Тамбовский» (ранее и далее – Заявитель) обратилось с жалобой (вх. № 647 от 05.02.2021) в Тамбовское УФАС России. В качестве доводов Заявителем указано, что Организатором торгов незаконно объявлен аукцион на геологическое изучение, разведку и добычу песков строительных, месторождение которых, расположено на участке, собственником которого в настоящее время является АО «Агрокомплекс «Тамбовский».

Представитель Организатора торгов в ходе рассмотрения жалобы против доводов Заявителя возражал, считает жалобу необоснованной.

Представители ООО «Эталон» и ООО «4 Атмосферы» представили письменные возражения на жалобу АО «Агрокомплекс «Тамбовский», согласно которым считают жалобу необоснованной.

Комиссия Тамбовского УФАС России в результате рассмотрения жалобы, возражений на нее и материалов аукциона приходит к следующим выводам.

Проведение рассматриваемого аукциона регулируется требованиями Закона РФ от 21.02.1992 N 2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах).

Статьей 1.1 Закона о недрах установлено, что субъекты Российской Федерации принимают свои законы и иные нормативные правовые акты в

целях регулирования отношений недропользования в пределах своих полномочий.

В соответствии с требованиями Закона о недрах Постановлением администрации Тамбовской области от 30.08.2013 N 954 «Об утверждении Правил проведения аукционов на предоставление права пользования участками недр местного значения на территории Тамбовской области и порядка оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование участками недр местного значения на территории Тамбовской области» утверждены правила проведения аукционов на предоставление права пользования участками недр местного значения на территории Тамбовской области (далее – Правила) и порядок оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование участками недр местного значения на территории Тамбовской области (далее – Порядок).

В ходе рассмотрения жалобы установлено, что на момент размещения извещения о проведении торгов собственником земельного участка, на котором расположено месторождение, являющееся предметом аукциона, являлось муниципальное образование – Бокинский сельсовет Тамбовского района Тамбовской области.

Вместе с тем, согласно доводам жалобы Заявитель, на основании заключённого между Бокинским сельсоветом Тамбовского района Тамбовской области и АО «Агрокомплекс «Тамбовский» 23.12.2020 г. (после опубликования извещения о проведении торгов) договора купли-продажи земельного участка с КН 68:20:0000000:3241, является его собственником.

Согласно Закону о недрах – недра являются частью земной коры, расположенной ниже почвенного слоя, а при его отсутствии - ниже земной поверхности и дна водоемов и водотоков, простирающейся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения.

В соответствии со ст. 25.1 Закона о недрах земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и необходимые для ведения работ, связанных с использованием недрами, предоставляются пользователям недр в аренду без проведения торгов (конкурсов, аукционов) после получения лицензии на пользование недрами и оформления геологического отвода и (или) горного отвода, а также после утверждения проектной документации для проведения указанных работ.

Статьей 25.2 Закона о недрах установлено, что допускается прекращение прав граждан и юридических лиц на земельные участки на земельные участки и водные объекты, необходимые для ведения работ, связанных с использованием недрами, осуществляется в соответствии с гражданским, земельным, водным законодательством, а также допускается осуществлять изъятие для государственных или муниципальных нужд земельных участков, в том числе лесных участков, если такие земельные участки необходимы для

ведения работ, связанных с пользованием недрами.

Таким образом, предоставление права пользования недрами не ставится в прямую зависимость от наличия прав на земельный участок, необходимый для ведения работ, связанных с пользованием недрами.

Победитель аукциона на право пользования недрами, как обладатель лицензии, имеет преимущественное право на приобретение земельного участка без проведения торгов для ведения работ, связанных с недрами.

Согласно ст. 18 Закона о недрах предоставление в пользование участков недр местного значения и использование добытых на таких участках недр общераспространенных полезных ископаемых осуществляется в порядке, установленном нормативно-правовыми актами субъекта РФ.

В соответствии со ст. 7 Закона Тамбовской области от 03.11.2007 № 290-З «О порядке пользования участками недр местного значения на территории Тамбовской области» основанием возникновения права пользования участками недр местного значения является принятое в соответствии с законодательством Тамбовской области решение исполнительного органа государственной власти области о предоставлении права пользования по результатам аукциона участком недр местного значения, включенным в перечень участков недр местного значения, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых или для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых.

Приказом Управления по охране окружающей среды и природопользованию Тамбовской области № 405 от 01.12.2020 «О внесении изменений в перечень участков недр местного значения по Тамбовской области (общераспространенные полезные ископаемые) перечень участков недр местного значения по Тамбовской области (утвержден приказом Управления по охране окружающей среды и природопользованию Тамбовской области от 18.12.2019 № 631) дополнен участками недр Калинычское и Сампурский-2.

Таким образом, проведение открытого аукциона на предоставление права пользования недрами для геологического изучения, разведки и добычи песков строительных месторождения Калинычское не нарушает норм действующего законодательства РФ и не затрагивает права Заявителя.

Исчерпывающий перечень информации по аукциону и условиям его проведения установлен пунктами 2.3-2.4 Правил.

Информация о собственнике земельного участка, на котором расположены участки недр, в указанный перечень не входит.

Перечень документов, предоставляемых участниками аукциона, приведен в аукционной документации.

Обязанность участников аукциона, либо организатора торгов представлять

какой-либо документ, подтверждающий наличие согласия землепользователя на проведение работ по недропользованию, действующим законодательством не предусмотрена.

Довод жалобы о том, что организатором торгов в извещении неверно указан вид собственности – «Субъекта РФ», ошибочен, поскольку в данном случае отражен статус участка недр – участок недр местного (не федерального) значения (ст. 3 Закона о недрах, Приказ Роснедр от 06.10.2020 N 428 «Об утверждении Порядка подготовки, рассмотрения, согласования перечней участков недр местного значения, содержащих общераспространенные полезные ископаемые, или отказа в согласовании таких перечней»).

Комиссия Тамбовского УФАС России приходит к выводу об отсутствии нарушений в действиях организатора торгов при проведении рассматриваемого аукциона.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Тамбовского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу АО «Агрокомплекс «Тамбовский» необоснованной.

Днем принятия решения считается дата его изготовления в полном объеме.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Тамбовской области, находящийся по адресу: 392000 г. Тамбов, ул. Пензенская, 67/12.

Председатель комиссии
Члены комиссии

Мазаева

Е.А. Гречишникова
С.В.

Т.В. Заботнова