

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАХ ДЕЛА

№ 042/01/14.2-655/2021

«09» декабря 2021 г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя <...> заместителя руководителя управления;  
Комиссии:  
Членов <...> начальника отдела рекламы и недобросовестной  
Комиссии: конкуренции;  
<...> ведущего специалиста-эксперта отдела рекламы и  
> - недобросовестной конкуренции;

рассмотрев дело № 042/01/14.2-655/2021, возбужденное в отношении ООО «ТД «Полифлок» и ООО «НПО Полифлок» по статье 14.2 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»),

установила:

По результатам рассмотрения обращений ООО «ТД Токем» (исх. № 09/134 от 17.02.2020; вх. № 709 от 17.02.2020), ФАС России о рассмотрении заявления ООО «ТД Токем» (исх. от 13.03.2020 № АК/19903/20, вх. от 17.03.2020 № 1438э, от 23.03.2020 № 1408) Кемеровским УФАС России в действиях группы лиц ООО «ТД «Полифлок», ООО «НПО «Полифлок» были выявлены признаки нарушения пункта 3 статьи 14.2 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 - ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»), выразившиеся в размещении на сайте <http://ooo-td-poliflok-f50523.promportal.su> в разделе «Товары и услуги» недостоверной, вводящей в заблуждение в отношении производителя следующей информации: «Об отечественном, российском производителе химической продукции ОАО «Полифлок» (Акт осмотра сайта от 09.02.2021 г.).

Кемеровским УФАС России группе лиц ООО «ТД «Полифлок», ООО «НПО «Полифлок» было выдано предупреждение об устранении нарушения пункта 3 статьи 14.2 ФЗ «О защите конкуренции», а именно: о необходимости прекращения действий (бездействия) путем совершения действий по удалению из раздела «Товары и услуги» с сайта <http://ooo-td-poliflok-f50523.promportal.su> недостоверной информации «Об отечественном, российском производителе химической продукции ОАО «Полифлок».

Предупреждение Кемеровского УФАС было получено ООО «НПО «Полифлок» 18.03.2021 (распечатка с сайта АО «Почта России» с отметкой «вручение адресату» имеется в материалах заявления), предупреждение Кемеровского УФАС России было получено ООО «ТД «Полифлок» 19.03.2021 (распечатка с сайта АО «Почта России» с отметкой «вручение адресату» имеется в материалах). В течение 30 дней с момента получения вышеуказанного предупреждения (до 17.04.2021 включительно) ООО «НПО «Полифлок», ООО «ТД «Полифлок» должны были выполнить данное предупреждение.

О выполнении предупреждения ООО «НПО «Полифлок», ООО «ТД «Полифлок» должны сообщить в адрес Кемеровского УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения до 17.04.2021 включительно.

В установленный срок до 17.04.2021. предупреждение Кемеровского УФАС России ООО «НПО «Полифлок», ООО «ТД «Полифлок» не выполнено, информация о выполнении предупреждения в срок до 17.04.2021 в адрес Кемеровского УФАС России не поступила.

Кемеровским УФАС России 19.04.2021 произведен осмотр сайта <http://ooo-td-poliflok-f50523.promportal.su> в сети «Интернет» (акт осмотра сайта от 19.04.2021), в ходе которого было установлено, что в разделе «Товары и услуги» содержится недостоверная информация «Об отечественном, российском производителе химической продукции ОАО «Полифлок», следовательно, предупреждение антимонопольного органа не было исполнено.

Согласно части 8 статьи 39.1 ФЗ «О защите конкуренции», в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

На основании изложенного издан приказ Кемеровского УФАС России от 23.04.2021 № 95 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ООО «ТД «Полифлок» пункта 3 статьи 14.2 ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в размещении на сайте <http://ooo-td-poliflok-f50523.promportal.su> в разделе «Товары и услуги» недостоверной, вводящей в заблуждение в отношении производителя следующей информации: «Об отечественном, российском производителе химической продукции ОАО «Полифлок».

Определением от 23.04.2021 рассмотрение дела № 042/01/14.2-655/2021 было назначено на 08.06.2021 на 10 часов 00 минут.

Также Кемеровским УФАС России издан приказ от 23.04.2021 № 94 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ООО «НПО «Полифлок» пункта 3 статьи 14.2 ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в размещении на сайте <http://ooo-td-poliflok-f50523.promportal.su> в разделе «Товары и услуги» недостоверной следующей информации: «Об отечественном, российском производителе химической продукции ОАО «Полифлок».

Определением от 23.04.2021 рассмотрение дела № 042/01/14.2-656/2021 было назначено на 08.06.2021 на 10 часов 30 минут.

27.04.2021 в адрес Кемеровского УФАС России поступило письмо ООО «НПО «Полифлок» (вх. № 1926) со следующей информацией: «В рамках исполнения предупреждения о прекращении действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства № 09/1777 от 01.03.2021, полученного Обществом 24.03.2021 по электронной почте [poliflok@yandex.ru](mailto:poliflok@yandex.ru) сообщаем, что выполнение действий, указанных в вышеназванном

предупреждении невозможно, поскольку веб-сайт <http://ooo-td-poliflok-f50523.promportal.su> не принадлежит ООО «НПО «Полифлок», в связи с чем ООО «НПО «Полифлок» не может вводить каких-либо потребителей в заблуждение.».

28.04.2021 Кемеровским УФАС России в адрес ООО «Регистратор доменных имен РЕГ.РУ» был направлен запрос со сроком предоставления информации до 17.05.2021.

04.05.2021 в адрес Кемеровского УФАС России поступила запрашиваемая информация от ООО «Регистратор доменных имен РЕГ.РУ» (вх. № 3042э), из которой следует, что доменное имя [promportal.su](http://promportal.su) зарегистрировано и находится на обслуживании у аккредитованного регистратора АО «РСИЦ». ООО «Регистратор доменных имен РЕГ.РУ» не обладает информацией о данных Администратора доменного имени [promportal.su](http://promportal.su), а также иной информацией о данном доменном имени.

11.05.2021 Кемеровским УФАС России в адрес АО «Региональный сетевой информационный центр» был направлен запрос со сроком предоставления информации до 17.05.2021.

13.05.2021 в адрес Кемеровского УФАС России поступила запрашиваемая информация от АО «Региональный сетевой информационный центр» (вх. № 3252э), из которой следует, что АО «РСИЦ» не осуществляет регистрацию поддоменов в домене второго уровня [promportal.su](http://promportal.su). Для получения сведений об Администраторе домена <http://ooo-td-poliflok-f50523.promportal.su>, следует обращаться к Администратору домена второго уровня [promportal.su](http://promportal.su), который осуществил регистрацию домена <http://ooo-td-poliflok-f50523.promportal.su> в администрируемой им зоне [promportal.su](http://promportal.su) (домене второго уровня [promportal.su](http://promportal.su)). АО «РСИЦ» является регистратором домена второго уровня [promportal.su](http://promportal.su). Администратором домена второго уровня [promportal.su](http://promportal.su) является <...>.

20.05.2021 в адрес Кемеровского УФАС России поступило от ООО «ТД «Полифлок» дополнение (вх. № 2265), из которого следует, что АО «Региональный сетевой информационный центр» представил информацию об администраторе домена <http://ooo-td-poliflok-f50523.promportal.su>, администратором является гражданин <...>. Указанный гражданин не имеет никакого отношения к ООО «ТД «Полифлок». ООО «ТД «Полифлок» не может влиять на содержание сайта.

07.06.2021 в адрес Кемеровского УФАС России поступило ходатайство представителя ООО «НПО Полифлок» <...> (вх. № 4023э) на участие в заседании комиссии по делу № 042/01/14.2-656/2021 посредством видео-конференц-связи, назначенное на 10 часов 30 минут 08.06.2021 г. с приложением копии доверенности (от 17.05.2021 г.) на <...>, представителя ООО «НПО Полифлок».

08.06.2021 в адрес Кемеровского УФАС России поступили письменные пояснения от представителя ООО «НПО Полифлок» <...> (вх. № 4055э), из которых следует, что 23.04.2021 года ООО «НПО Полифлок» направило ответ на предупреждение от 01.03.2021 исх. № 09/1777 на электронную почту Кемеровского УФАС России на [to42@fas.gov.ru](mailto:to42@fas.gov.ru). В своем ответе ООО «НПО Полифлок» сообщило, что выполнение действий, указанных в вышеназванном предупреждении невозможно, поскольку веб-сайт <http://ooo-td-poliflok-f50523.promportal.su> не принадлежит ООО «НПО Полифлок», в связи с чем ООО «НПО Полифлок» не может вводить каких-либо

потребителей в заблуждение.

Кемеровское УФАС России владеет информацией о лице, являющимся администратором сайта <http://ooo-td-poliflok-f50523.promportal.su>, данная информация была направлена от имени ООО «ТД «Полифлок», так администратором является гражданин <...>. Данная информация была направлена от имени ООО «ТД «Полифлок», которое так же получило предупреждение. Гражданин <...> не имеет какого-либо отношения к ООО «НПО Полифлок».

Вместе с тем, обращаем внимание УФАС по Кемеровской области на то, что информация о производителе ОАО «Полифлок» не размещена относительно следующей группы товаров: Катионит КУ-2-8.

Поскольку ООО «ТД «Токем» является поставщиком аналогичных катионитов, ООО «ТД «Токем» и ООО «НПО Полифлок», совместно с ООО «ТД «Полифлок» являются конкурентами только относительно рынка сбыта катионитов. Указание на наличие конкурентных отношений только по факту указания соответствующих ОКВЭД недопустимо.

Так как для квалификации указанных деяний в качестве недобросовестной конкуренции необходимо установить следующие признаки недобросовестной конкуренции: Наличие конкурентных отношений; действия направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности; действия противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости; действия причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам – конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации. Привлечение ООО «НПО Полифлок» недопустимо, поскольку между ООО «НПО Полифлок» и ООО «ТД «Токем» отсутствуют конкурентные отношения в части реализации полиакриламида. ООО «НПО Полифлок» не совершает каких-либо действий, противоречащих закону, обычаям делового оборота и направленных на получение преимущества, поскольку рассматриваемый сайт не принадлежит ООО «НПО Полифлок» и оно не может влиять на его содержимое. Какие-либо действия ООО «НПО Полифлок» не причинить убытки ООО «ТД «Токем», поскольку они не являются конкурентами, а обращения от конкурентов к ООО «НПО Полифлок» не поступали, в связи с изложенным просьба прекратить дело о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «НПО Полифлок» в связи с отсутствием факта недобросовестной конкуренции и введения потребителей в заблуждение.

08.06.2021 г. Кемеровским УФАС России был составлен акт осмотра сайта по адресу <http://ooo-td-poliflok-f50523.promportal.su>, на котором ООО «ТД «Полифлок» продолжает размещение недостоверной информации в разделе «Товары и услуги» недостоверной, вводящей в заблуждение в отношении производителя следующей информации: «Об отечественном, российском производителе химической продукции ОАО «Полифлок».

Определением от 08.06.2021 дело № 042/01/14.2-655/2021 и дело № 042/01/14.2-656/2021 о нарушении антимонопольного законодательства были объединены в одно производство. Объединенному делу был присвоен номер № 042/01/14.2-655/2021.

Кемеровским УФАС России издан приказ от 08.06.2021 № 114 о составе Комиссии по рассмотрению объединенного дела № 042/01/14.2-655/2021 о нарушении антимонопольного законодательства. Копии приказа были направлены в адрес лиц, привлеченных к рассмотрению дела № 042/01/14.2-655/2021, заказными письмами с уведомлением о вручении (распечатка с сайта АО «Почта России» с отметкой «вручение адресату» имеется в материалах дела).

Определениями от 08.06.2021 дело № 042/01/14.2-655/2021 было назначено к рассмотрению на 12.08.2021 на 11 часов 00 минут, а также продлено до 08.09.2021 г. Копии определений были направлены в адрес лиц, привлеченных к рассмотрению дела № 042/01/14.2-655/2021, заказными письмами с уведомлением о вручении (распечатка с сайта АО «Почта России» с отметкой «вручение адресату» имеется в материалах дела).

Кемеровским УФАС России издан приказ об изменении приказа от 05.08.2021 № 143 в связи с производственной необходимостью. Копии приказа были направлены в адрес лиц, привлеченных к рассмотрению дела № 042/01/14.2-655/2021, заказными письмами с уведомлением о вручении (распечатка с сайта АО «Почта России» с отметкой «вручение адресату» имеется в материалах дела).

12.08.2021 в адрес Кемеровского УФАС России поступило ходатайство ООО «ТД «Полифлок» и ООО «НПО Полифлок» о рассмотрении данного дела в присутствии представителя ООО «ТД «Полифлок» (вх. от 12.08.2021 № 5668э) и ООО «НПО Полифлок» (вх. от 12.08.2021 № 5669э) по ВКС.

12.08.2021 состоялось рассмотрение дела № 042/01/14.2-655/2021 в присутствии:

-<...>, представителя заявителя ООО «ТД «Токем» по доверенности № 5/21, который пояснил, что группа лиц ООО «ТД «Полифлок», ООО «НПО Полифлок» нарушила добросовестную конкуренцию, указывая информацию о себе, как о производителе смолы ионообменной катионит КУ-2-8 – Россия, поскольку данные сведения являются ложными, а также вводят покупателей в заблуждение, что является нарушением части 3 статьи 14.2 Закона о защите конкуренции.

-<...>, представителя заявителя ООО «ТД «Полифлок» и ООО «НПО Полифлок» по ВКС, который пояснил, что информация, размещенная на сайте: <http://ooo-td-poliflok-f50523.promportal.su>, не принадлежит ООО «ТД «Полифлок» и ООО «НПО Полифлок», так как эти сведения были размещены администратором сайта <...>, а не самими обществами (ООО ТД «Полифлок» и ООО «НПО Полифлок»).

Определением от 12.08.2021 дело № 042/01/14.2-655/2021 было назначено к рассмотрению на 27.09.2021 на 11 часов 00 минут. Копии данного определения были направлены в адрес лиц, привлеченных к рассмотрению дела № 042/01/14.2-655/2021, заказными письмами с уведомлением о вручении (распечатка с сайта АО «Почта России» с отметкой «вручение адресату» имеется в материалах дела).

13.08.2021 Кемеровским УФАС России в адрес <...> был направлен запрос со сроком предоставления информации до 17.09.2021.

18.08.2021 в адрес Кемеровского УФАС России поступила запрашиваемая информация от <...> (вх. 18.08.2021 № 5821э), из которой следует, что сайт <https://promportal.su> и <...> не имеет никакого отношения к компании ООО «ТД

«Полифлок». Сайт <https://promportal.su> является агрегатором товарных предложений сторонних компаний. Компании регистрируются на сайте и выкладывают свои товарные предложения. Регистрируясь и, используя сайт <https://promportal.su>, все компании соглашаются с Пользовательским соглашением, которое доступно на сайте по адресу <https://promportal.su/doc/soglashenie.pdf>. В данном соглашении указано, что администрация сайта не несет ответственности за информацию, размещенную участниками и пользователями сайта, а также за достоверность информации о товарах и услугах компаний-участников сайта. Сайт <http://ooo-td-poliflok-f50523.promportal.su> был создан автоматически для компании ООО «ТД «Полифлок» при прохождении ею регистрации на странице <https://promportal.su/reg/firm/>. Компания ООО «ТД «Полифлок» была зарегистрирована на сайте 03.09.2013 IP регистрации – 81.211.8.254, IP последнего входа в личный кабинет – 95.165.172.69, дата последнего входа в личный кабинет – 19.03.2021 17:10. Контактное лицо – <...>, E-mail – [poliflok@inbox.ru](mailto:poliflok@inbox.ru), телефон – +7 (495) 215-06-45. Всю информацию на своих сайтах, в том числе и <http://ooo-td-poliflok-f50523.promportal.su>, компании размещают самостоятельно: информацию о своей деятельности, наименования, описания, фотографии своих товаров и услуг, другую информацию.

Определением от 12.08.2021 дело № 042/01/14.2-655/2021 было отложено и назначено к рассмотрению на 27.09.2021 на 11 часов 00 минут. Копии данного определения были направлены в адрес ООО «ТД «Токем», ООО «ТД «Полифлок» и ООО «НПО Полифлок» заказными письмами с уведомлением о вручении (распечатки с сайта АО «Почта России: отслеживание почтовых отправок» с отметкой «19 августа 2021 16:01 Вручение адресату почтальоном», с отметкой «07 сентября 2021 17:28 Вручение адресату почтальоном», с отметкой «03 сентября 2021 14:25 Вручение адресату почтальоном» имеются в материалах дела).

Определением от 08.09.2021 дело № 042/01/14.2-655/2021 было продлено до 08.12.2021.

27.09.2021 в адрес Кемеровского УФАС России поступили ходатайства (вх. от 27.09.2021 № 6697э) представителя ООО «НПО Полифлок» <...> по доверенности и (вх. от 27.09.2021 № 6699э) представителя ООО «ТД Полифлок» <...> по доверенности, а также представителя ООО «ТД Полифлок» <...> об участии в заседании комиссии посредством видеоконференцсвязи по делу № 042/01/14.2-655/2021. Также представитель ООО «НПО Полифлок» <...> представил письменные пояснения по делу № 042/01/14.2-655/2021 (вх. от 27.09.2021 № 6698э), из которых следует, что ООО «ТД Полифлок» было зарегистрировано 22 января 2018 года. Таким образом, ООО «ТД Полифлок» не могло зарегистрировать сайт <http://ooo-td-poliflok-f50523.promportal.su> в 2015 году. В дополнение к пояснениям, изложенным ранее при рассмотрении дела, считает, что состав правонарушения отсутствует.

27.09.2021 состоялось рассмотрение дела № 042/01/14.2-655/2021 о нарушении антимонопольного законодательства в отсутствие представителя ООО «ТД «Токем», надлежащим образом извещенного о дате, времени и месте рассмотрения данного дела, в присутствии: <...>, представителя ответчика ООО «ТД «Полифлок»; <...>, представителя ответчика ООО «НПО Полифлок» по видеоконференцсвязи, которые пояснили, что информация, размещенная на сайте: <http://ooo-td-poliflok-f50523.promportal.su>, не принадлежит ООО «ТД «Полифлок» и ООО «НПО Полифлок», так как эти сведения были размещены администратором

сайта <...>, представленная <...> информация не соответствует действительности.

Рассмотрев материалы дела и заслушав пояснения присутствующих, Комиссия Кемеровского УФАС России пришла к выводу о необходимости отложения рассмотрения дела для получения дополнительных доказательств.

Определением от 27.09.2021 дело № 042/01/14.2-655/2021 было назначено к рассмотрению на 03.11.2021 на 11 часов 00 минут. Копии данного определения были направлены в адрес ООО «ТД «Токем», ООО «ТД «Полифлок» и ООО «НПО Полифлок» заказными письмами с уведомлением о вручении (распечатки с сайта АО «Почта России: отслеживание почтовых отправок» с отметкой «04 октября 2021 15:55 Вручение адресату почтальоном», с отметкой «05 октября 2021 17:57 Вручение адресату почтальоном», с отметкой «15 октября 2021 14:33 Вручение адресату почтальоном» имеются в материалах дела).

27.09.2021 Кемеровским УФАС России был составлен акт осмотра страниц сайта по адресу <http://ooo-td-poliflok-f50523.promportal.su>, который свидетельствует о продолжении нарушения, в виде размещения на сайте <http://ooo-td-poliflok-f50523.promportal.su> в разделе «Товары и услуги» вводящей в заблуждение в отношении производителя недостоверной следующей информации: «Об отечественном, российском производителе химической продукции ОАО «Полифлок».

28.09.2021 Кемеровским УФАС России был составлен акт осмотра страниц по адресу <https://promportal.su>. Информация данного сайта о правилах регистрации компаний, размещении товаров и услуг и иные данные.

28.09.2021 в адрес Кемеровского УФАС России поступило ходатайство (вх. от 28.09.2021 № 6729э) генерального директора Самариной И.В. ООО «НПО Полифлок» об ознакомлении с материалами дела № 042/01/14.2-655/2021, которое было удовлетворено (ответ № 6729э).

01.10.2021 в адрес Кемеровского УФАС России поступила запрашиваемая информация от <...> (вх. 01.10.2021 № 6851э), из которой следует, что компания ООО «ТД «Полифлок» платными услугами сайта <https://promportal.su> не пользовалась, поэтому предоставить документы, подтверждающие оплату согласно договору-оферты, не имеет возможности; а также сообщил что, регистрация компаний и все действия на сайте <https://promportal.su/> происходят онлайн в сети Интернет, вся информация о пользователях и их действиях на сайте хранится в электронной базе данных.

В связи с производственной необходимостью рассмотрение дела № 042/01/14.2-655/2021, назначенное на 03 ноября 2021 на 11 часов 00 минут, отложено на 09 декабря 2021 на 10 часов 30 минут. Копия письма о переносе рассмотрения дела № 042/01/14.2-655/2021 была направлена в адрес ООО «НПО Полифлок», ООО «ТД «Полифлок» и ООО «ТД «Токем» заказными письмами с уведомлением о вручении.

Определением от 08.12.2021 дело № 042/01/14.2-655/2021 было продлено до 23.01.2022.

08.12.2021 в адрес Кемеровского УФАС России поступило ходатайство (вх. от 08.12.2021 № 8331э) представителя ООО «НПО Полифлок» <...> по доверенности,

представителя ООО «ТД Полифлок» <...> по доверенности, представителя ООО «ТД Полифлок» <...> по доверенности об участии в заседании комиссии посредством видеоконференцсвязи по делу № 042/01/14.2-655/2021.

09.12.2021 в адрес Кемеровского УФАС России поступили письменные пояснения (вх. от 09.12.2021 № 8352э) представителя ООО «ТД «Полифлок», из которых следует, что, исходя из полученной от Комиссии антимонопольного органа информации, которая основана на сведениях от администратора доменного имени, спорный сайт был создан в 2015 году. Согласно статье 41.1 ФЗ «О защите конкуренции», дело не может быть возбуждено, а в случае возбуждения подлежит прекращению по истечении 3-х лет со дня совершения нарушения антимонопольного законодательства. Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности истек в 2018 году. На основании изложенного, просит прекратить дело в связи с истечением срока давности.

09.12.2021 Кемеровским УФАС России был составлен акт осмотра страниц сайта по адресу [www.poliflok.ru](http://www.poliflok.ru). Информация данного сайта содержит те же сведения, что и на сайте <http://ooo-td-poliflok-f50523.promportal.ru>, свидетельствующая о том, что размещенная информация на этих сайтах размещена в интересах группы лиц ООО «ТД «Полифлок», ООО «НПО Полифлок».

09.12.2021 состоялось рассмотрение дела № 042/01/14.2-655/2021 посредством видеоконференцсвязи в отсутствие представителя ООО «ТД «Токем», надлежащим образом извещенного о дате, времени и месте рассмотрения данного дела, в присутствии <...>, <...> представителей ответчиков: ООО «ТД «Полифлок» и ООО «НПО Полифлок». <...> поддержал в полном объеме представленные письменные пояснения (вх. от 09.12.2021 № 8352э), в том числе о прекращении дела в связи с истечением срока давности.

Рассмотрев материалы дела № 042/01/14.2-655/2021, заслушав пояснения представителя ООО «ТД «Полифлок» и ООО «НПО Полифлок», Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее.

Позиция представителя ООО «ТД «Полифлок» и ООО «НПО Полифлок» <...> о том, что дело подлежит прекращению в связи с истечением 3-х летнего срока давности со дня совершения нарушения антимонопольного законодательства, поскольку, по мнению представителя Обществ <...> срок давности к административной ответственности истек в 2018 году, не является состоятельной.

В соответствии со статьей 41.1 ФЗ «О защите конкуренции», установлено, что дело о нарушении антимонопольного законодательства не может быть возбуждено и возбужденное дело подлежит прекращению по истечении трех лет со дня совершения нарушения антимонопольного законодательства, а при длящемся нарушении антимонопольного законодательства - со дня окончания нарушения или его обнаружения.

Данное нарушение является длящемся, днем его обнаружения является 09.02.2021 г. (акт осмотра сайта), о продолжении нарушения свидетельствуют акты осмотра сайта от 04.03.2020, 19.04.2021, 08.06.2021.

Поскольку, недобросовестной конкуренцией в данном случае может считаться введение в заблуждение относительно тех обстоятельств, которые способны

оказывать влияние на потребительский выбор, т.е. создать у потребителей или потенциальных контрагентов определенное впечатление о товаре и его свойствах, которые не соответствуют действительности, и сыграли, возможно, определяющую роль в их предпочтениях в пользу ООО «ТД «Полифлок» и ООО «НПО Полифлок», избравших такой недобропорядочный способ ведения конкурентной борьбы.

При этом нормы о защите от недобросовестной конкуренции в данном случае подлежат применению к действиям ООО «ТД «Полифлок» и ООО «НПО Полифлок», носящим системный, зачастую длительный характер и направленным на получение конкурентных преимуществ как эффекта, возникшего за счет перераспределения спроса потребителей, вызванного введением в заблуждение.

В адрес Кемеровского УФАС России поступили: обращение ООО «ТД Токем» (исх. № 09/134 от 17.02.2020; вх. № 709 от 17.02.2020), а также обращение ФАС России о рассмотрении заявления ООО «ТД Токем» (исх. от 13.03.2020 № АК/19903/20, вх. от 17.03.2020 № 1438э, от 23.03.2020 № 1408) о наличии признаков в действиях группы лиц ООО «ПолиИмпорт», ООО «ТД «Полифлок», ООО «НПО Полифлок», выразившихся во введении в заблуждение потребителей о производителе и стране производства товара.

В заявлении ООО «ТД Токем» указывало на недобросовестные действия ООО «ТД «Полифлок» и ООО «Полиимпорт», выразившиеся в указании недостоверной информации о стране производства товара ионообменной смолы катионит КУ-2-8 при участии в электронных торгах: закупка № 31908719995 и № 31908612309 на право заключения договора на поставку ионообменной смолы катионит КУ-2-8 для нужд Филиала «Пермский» ПАО «Т Плюс».

Из документов, представленных в адрес Кемеровского УФАС России ООО «НПО Полифлок» и ООО «ТД «Полифлок», следует, что ООО «НПО «Полифлок» осуществляет производство ионообменной смолы КУ-2-8 путем рассева сульфированного сополимера, закупаемого в стране Китай.

Ранее решением Кемеровского УФАС России по делу № 79/А-14-2014 от 05.10.2015 установлено, что действия по рассеву и упаковке сульфированного сополимера не отвечают критериям достаточной обработки/переработки товара, следовательно, страной производителем данного сульфированного сополимера является Китай.

Определением Верховного Суда Российской Федерации, решением Арбитражного суда Кемеровской области от 04.10.2016 по делу № А27-97/2016, постановлением Седьмого арбитражного апелляционного суда от 12.12.2016 и постановлением Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 17.03.2017 по тому же делу подтверждена позиция Кемеровского УФАС России о том, что рассев сульфированного сополимера, закупаемого в стране Китай, не соответствует критерию достаточной переработки товара, чтобы указывать Россию в качестве страны происхождения ионообменной смолы – катионита КУ-2-8.

В соответствии с Соглашением о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств «О правилах определения страны происхождения товаров в содружестве независимых государств» (далее - Правила) от 20 ноября 2009 года страной происхождения товара считается страна, в которой товар был полностью произведен или подвергнут достаточной обработке/переработке в соответствии с настоящими Правилами; критерий

достаточной обработки/переработки - один из критериев определения страны происхождения товаров, в соответствии с которым товар, если в его производстве участвуют две страны или более, считается происходящим из той страны, на территории которой он был подвергнут последней существенной обработке/переработке, достаточной для придания товару его характерных свойств.

Согласно пункту 3.1. раздела 3 вышеуказанных Правил не отвечающими критерию достаточной обработки/переработки товара считаются:

- а) операции по обеспечению сохранности товара во время хранения или транспортировки;
- б) операции по подготовке товара к продаже и транспортировке (дробление партий, формирование отправок, сортировка, переупаковка), операции по разборке и сборке упаковки;
- в) мойка, чистка, удаление пыли, покрытие окисью, маслом или другими веществами;
- г) глажка или прессование текстиля (любые виды волокон и пряжи, тканые материалы из любых видов волокон и пряжи и изделия из них);
- д) операции по покраске или полировке;
- е) шелушение, частичное или полное отбеливание, шлифовка и полировка зерновых и риса;
- ж) операции по окрашиванию сахара или формированию кускового сахара;
- з) снятие кожуры, извлечение семян и разделка фруктов, овощей и орехов;
- и) затачивание, помол или резка, которые не приводят к существенному отличию полученных компонентов от исходного товара;
- к) просеивание через сито или решето, сортировка, классифицирование, отбор, подбор (в том числе составление наборов изделий);
- л) разлив, фасовка в банки, флаконы, мешки, ящики, коробки и другие простые операции по упаковке;
- м) простые сборочные операции или разборка товаров по частям;
- н) разделение продукта на компоненты, которое не приводит к существенному отличию полученных компонентов от исходного продукта;
- о) смешивание продуктов (компонентов), которое не приводит к существенному отличию полученной продукции от исходных составляющих;
- п) убой животных, разделка (сортировка) мяса;
- р) комбинация двух или более указанных выше операций.

Пунктом 3.2. раздела 3 Соглашения установлено, что если в отношении того или

иного товара достигается выполнение критерия достаточной обработки/переработки (пункт 2.4 настоящего Соглашения) исключительно за счет проведения операций, перечисленных в пункте 3.1, данный товар не будет считаться происходящим из той страны, где эти операции имели место.

Действия по рассеву и упаковке сульфированного сополимера не отвечают критериям достаточной обработки/переработки товара, следовательно, страной производителем данного сульфированного сополимера является Китай.

В итоге суды пришли к выводу о том, что процесс рассева у ОАО «Полифлок» не организован. Суды также отметили, что даже возможное осуществление рассева ионообменной смолы катионита КУ-2-8 (сульфированного сополимера) не может являться основанием для признания ОАО «Полифлок» производителем, поскольку процесс проведения рассева не является критерием, достаточным для указания страны Россия в качестве страны производства либо страны - производителя данного катионита.

По состоянию на 09.02.2021 в сети «Интернет» на сайте <http://ooo-td-poliflok-f50523.promportal.ru> Кемеровским УФАС России было зафиксировано размещение недостоверной информации о том, что ОАО «Полифлок» является ответственным российским производителем химической продукции.

Ранее решением по делу № 79/А-14-2014 от 05.10.2015, возбужденному Кемеровским УФАС России в отношении ОАО «Полифлок», действия ОАО «Полифлок» были признаны нарушением пункта 2 части 1 статьи 14 Закона о защите конкуренции, поскольку данное Общество не являлось производителем ионообменной смолы.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ, ОАО «Полифлок» (ИНН <...>, дата присвоения ОГРН: 10.12.2004) прекратило деятельность: 10.01.2016.

Поскольку Кемеровским УФАС России в 2015 г. установлено, что ОАО «Полифлок» не являлось производителем ионообменной смолы, а также в связи тем, ОАО «Полифлок» прекратило деятельность в 2016г., ОАО «Полифлок» не может являться отечественным, российским производителем химической продукции, что вводит потребителей в заблуждение.

Информация о стране происхождения товара (смола ионообменная катионит КУ-2-8) и его производителе ООО «НПО «Полифлок», указываемая ООО «ТД «Полифлок» и ООО «Полиимпорт» в электронных торгах, является ложной.

ООО «НПО «Полифлок» и ООО «ТД «Полифлок» являются группой лиц в соответствии со статьей 9 Закона о защите конкуренции: у данных организаций один и тот же генеральный директор.

ООО «ТД «Токем» и группа лиц: ООО «ТД «Полифлок», ООО «НПО «Полифлок» являются конкурентами, осуществляющими деятельность по оптовой торговле химическими продуктами на территории Российской Федерации.

Согласно пункту 9 статьи 4 Закона о защите конкуренции установлено, что недобросовестная конкуренция - это любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской

Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

В соответствии с пунктом 3 статьи 14.2 Закона о защите конкуренции не допускается недобросовестная конкуренция путем введения в заблуждение, в том числе в отношении места производства товара, предлагаемого к продаже, изготовителя такого товара, гарантийных обязательств продавца или изготовителя.

Кемеровским УФАС России было выдано предупреждение ООО «ТД «Полифлок», ООО «НПО Полифлок» об устранении нарушения пункта 3 статьи 14.2 ФЗ «О защите конкуренции», а именно: о необходимости прекращения действий (бездействия) путем совершения действий по удалению из раздела «Товары и услуги» с сайта <http://ooo-poliflok-f50523.promportal.su> недостоверной информации «Об отечественном, российском производителе химической продукции ОАО «Полифлок».

Предупреждение Кемеровского УФАС России было получено ООО «НПО «Полифлок» 18.03.2021 (распечатка с сайта АО «Почта России» с отметкой «вручение адресату» имеется в материалах заявления), предупреждение Кемеровского УФАС России было получено ООО «ТД «Полифлок» 19.03.2021 (распечатка с сайта АО «Почта России» с отметкой «вручение адресату» имеется в материалах). В течение 30 дней с момента получения настоящего предупреждения (до 17.04.2021 включительно) ООО «НПО «Полифлок», ООО «ТД «Полифлок» должны были выполнить данное предупреждение.

О выполнении предупреждения ООО «НПО «Полифлок», ООО «ТД «Полифлок» должны сообщить в адрес Кемеровского УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения до 17.04.2021 включительно.

В установленный срок до 17.04.2021. предупреждение Кемеровского УФАС России ООО «НПО «Полифлок», ООО «ТД «Полифлок» не выполнено, информация о выполнении предупреждения в срок до 17.04.2021, в адрес Кемеровского УФАС России не поступила.

Кемеровским УФАС России 19.04.2021 произведен осмотр сайта <http://ooo-td-poliflok-f50523.promportal.su> в сети «Интернет» (акт осмотра сайта от 19.04.2021), в ходе которого было установлено, что недостоверная информация «Об отечественном, российском производителе химической продукции ОАО «Полифлок» содержится в разделе «Товары и услуги», следовательно, предупреждение антимонопольного органа не было исполнено.

Предупреждение Кемеровского УФАС России ООО «ТД Полифлок» и ООО «НПО Полифлок» не было обжаловано.

Согласно части 8 статьи 39.1 ФЗ «О защите конкуренции», в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

В связи с неисполнением предупреждения Кемеровского УФАС России было возбуждено дело в отношении ООО «НПО «Полифлок», ООО «ТД «Полифлок» дела по признакам нарушения пункта 3 статьи 14.2 ФЗ «О защите конкуренции», которые впоследствии были объединены в одно производство.

Позиция групп компаний «Полифлок» о том, что данное предупреждение не исполнимо, является не состоятельной.

28.09.2021 Кемеровским УФАС России был составлен акт осмотра страниц сайта <https://promportal.su/>, на котором была произведена регистрация сайта компании ООО «ТД «Полифлок».

Анализ имеющейся информации на данном сайте показал следующее. Из ответа <...> следует, что при регистрации компании на сайте <https://promportal.su/> необходимо указать данные: наименование, контактное лицо, город, электронную почту, придумать пароль, а потом повторить пароль. Кроме того, обязательно нужно принять условия пользовательского соглашения и политики конфиденциальности портала PromPortal.su. Таким образом, кроме самой компании никто другой не сможет войти на страницу зарегистрированной компании, так как необходимо будет ввести пароль. Используя интернет-портал PromPortal.su, вы добровольно принимаете нижеследующее пользовательское соглашение (далее - Соглашение). В случае несогласия с любым из пунктов Соглашения запрещается использование интернет-портала PromPortal.su (далее - Портал). Согласно подпункту 5.8 пункта 5 Соглашения следует, что, регистрируясь на Портале, подтверждаете, что являетесь собственником компании или уполномочены: добавить/изменить/удалить контрактные данные о компании, прайс-лист, разместить от имени компании статьи, пресс-релизы, удалить комментарий и т.п.

На сайте по адресу <http://ooo-td-poliflok-f50523.promportal.su> размещена информация о компании ООО «ТД «Полифлок» с указанием товарного знака, наименования, места нахождения, телефона, что также подтверждается на сайте [www.poliflok.ru](http://www.poliflok.ru) и адрес электронной почты. При переходе в раздел товары и услуги, появляется список товаров химической продукции, в том числе ионообменная смола катионит КУ-2-8 с отметкой отечественный производитель химической продукции ОАО «Полифлок». На рассмотрении дела, представители ООО «ТД «Полифлок» и ООО «НПО Полифлок» утверждали, что они не регистрировали компанию ООО «ТД «Полифлок» на данном сайте, регистрировал компанию якобы <...> Согласно договору-оферты ИП <...> (в дальнейшем ИСПОЛНИТЕЛЬ) на заключение Договора на оказание услуг от лица Исполнителя на изложенных в настоящей Оферте условиях и получению оплаты от ЗАКАЗЧИКА по такому Договору. Предметом Договора является предоставление ИСПОЛНИТЕЛЕМ ЗАКАЗЧИКУ услуг по возможности получить доступ к сайту в сети Интернет по адресу: <https://promportal.su>, в соответствии с выбранным и оплаченным ЗАКАЗЧИКОМ тарифом (далее - Услуги). Стоимость и описание тарифов опубликованы на странице <https://promportal.su/tarifs.htm>. Из представленных данных <...> следует, что компания ООО «ТД «Полифлок» платными услугами сайта <https://promportal.su> не пользовалась, поэтому предоставить документы, подтверждающие оплату согласно договору-оферты, не имеет возможности; а также сообщил что, регистрация компаний и все действия на сайте <https://promportal.su/> происходят онлайн в сети Интернет, вся информация о пользователях и их действиях на сайте хранится в электронной базе данных,

поэтому документы, подтверждающие информацию, предоставить не имеет возможности. Подпунктами 3.1, 3.3, 3.5 пункта 3 Соглашения, установлено, что администрация Портала не несет ответственность за содержание информации на Портале, размещенной участниками и пользователями; за достоверность информации о товарах и услугах участниках Портала; за содержание информации, которая находится на страницах компаний.

09.12.2021 Кемеровским УФАС России был составлен акт осмотра страниц сайта по адресу [www.poliflok.ru](http://www.poliflok.ru). Информация данного сайта содержит те же сведения, что и на сайте <http://ooo-td-poliflok-f50523.promportal.su>, свидетельствующая о том, что размещенная информация на этих сайтах размещена в интересах группы лиц ООО «ТД «Полифлок», ООО «НПО Полифлок», является недостоверной, вводящей в заблуждение потребителей в отношении производителя товаров.

Поскольку, недобросовестной конкуренцией в данном случае может считаться введение в заблуждение относительно тех обстоятельств, которые способны оказать влияние на потребительский выбор, т.е. создать у потребителей или потенциальных контрагентов определенное впечатление о товаре и его свойствах, которые не соответствуют действительности, и сыграли, возможно, определяющую роль в их предпочтениях в пользу ООО «ТД «Полифлок» и ООО «НПО Полифлок», избравших такой недобропорядочный способ ведения конкурентной борьбы.

ООО «Полиимпорт» участвуя в торгах, предлагает Заказчикам продукцию произведенную ООО «НПО Полифлок», которое согласно имеющимся документам в материалах дела, так же как и ранее ОАО «Полифлок» не является производителем катионита КУ-2-8, поскольку весь процесс производства ООО «НПО «Полифлок» аналогичный производству ОАО «Полифлок». А процедура рассева ионообменной смолы катионита КУ-2-8 (сульфированного сополимера) не может являться основанием для признания ООО «НПО «Полифлок» производителем, поскольку процесс проведения рассева не является критерием, достаточным для указания страны Россия в качестве страны производства либо производителем данного катионита.

Вводя потребителей в заблуждение, размещая в сети Интернет информацию о том, что ОАО «Полифлок», ООО «НПО Полифлок» является производителем катионита КУ-2-8, а ООО «ТД «Полифлок» реализует, продукцию ООО «НПО Полифлок» контрагентам, в свою очередь которые, участвуя в торгах, предлагают Заказчикам продукцию катионит КУ-2-8 как производства Россия производителя ООО «НПО «Полифлок», что свидетельствует о недобросовестном поведении группы лиц ООО «НПО Полифлок», ООО «ТД Полифлок», и данные действия являются актом недобросовестной конкуренции.

При этом нормы о защите от недобросовестной конкуренции в данном случае подлежат применению к действиям ООО «ТД «Полифлок» и ООО «НПО Полифлок», носящим системный, длящийся характер и направленным на получение конкурентных преимуществ как эффекта, возникшего за счет перераспределения спроса потребителей, вызванного введением в заблуждение и недобросовестным поведением на данном рынке.

Таким образом, группа лиц ООО «НПО Полифлок», ООО «ТД Полифлок» получает выгоду от своего недобросовестного поведения, тем самым нарушает требования пункта 3 статьи 14.2 Закона о защите конкуренции.

Председатель Комиссии: <...>

<...>

Члены Комиссии: <...>