ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

414000, г. Астрахань, ул. Шаумяна, 47, а/я 267, тел (851-2) 39-05-80, 44-79-30,
39-29-54

РЕШЕНИЕ

ПО ДЕЛУ №41-К-04-11

г. Астрахань

Резолютивная часть решения оглашена 10.11.2011

Полный текст решения изготовлен 21.11.2011

Комиссия Астраханского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии:

Меркулов Н.С. - руководитель Управления;

Члены комиссии:

Луковкина И.В. - начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Тажиев Н.М. - специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

в присутствии: представителя администрации г.Астрахани Кузнецовой И.Н.
(Доверенность от 26.07.2011, б/н); представителей МУП «Астрводоканал» Ухановой

Е.Г. (доверенность от 29.09.2011 №20-155) и Гринько А.С. (доверенность от 29.09.2011 №20-156), рассмотрев дело №41-К-04-11, возбужденное по признакам нарушения администрацией г.Астрахани ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

При изучении постановления мэра города Астрахани от 20.04.2011 №3040 — м «Об условиях приема сточных вод в системы канализации г.Астрахани» (далее — Условия) было установлено следующее.

Вышеуказанными условиями установлены нормативы водоотведения по качеству сточных вод абонентов с учетом сточных вод субабонентов, принимаемых в системы коммунальной канализации на территории г.Астрахани, которые являются обязательными для всех абонентов, отводящих сточные воды и загрязняющие вещества в системы коммунальной канализации г.Астрахани.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.02.1999 №167 утверждены Правила пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации, которые регулируют отношения между абонентами (юридическими лицами, а также предпринимателями без образования юридического лица) и организациями водопроводно-канализационного хозяйства (сокращенное наименование ВКХ) в сфере пользования центральными системами водоснабжения и (или) канализации населенных пунктов (далее — Правила).

Согласно п.64, п.58 Правил абонент (юридическое лицо, а также предприниматели без образования юридического лица, имеющие в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении объекты, системы водоснабжения и (или) канализации, которые непосредственно присоединены к системам коммунального водоснабжения и (или) канализации, заключившие с организацией водопроводно-канализационного хозяйства в установленном порядке договор на отпуск (получение воды) и (или) прием (сброс) сточных вод) обязан обеспечить лабораторный контроль и соблюдение установленных требований и нормативов по составу сбрасываемых в систему канализации сточных вод, а также проведение мероприятий по сокращению сброса сточных вод и загрязняющих веществ.

Однако в нарушение вышеуказанных Правил, п. 5.1 Условий установлено, что абонент обязан разработать проект допустимого сброса (ДС) загрязняющих веществ в сточных водах абонента, отводимых в системы коммунальной канализации г.Астрахани и представить его в МУП г.Астрахани «Астрводоканал» на утверждение в установленный срок — 6 мес.

В силу требования п. 5.4 Условий проект допустимого сброса (ДС) является неотъемлемой частью договора.

Согласно письмам МУП г.Астрахани «Астрводоканал» направляемым в адрес хозяйствующих субъектов, абонентам необходимо представить в МУП г.Астрахани

«Астрводоканал» проект допустимого сброса (ДС) для перезаключения договора на отпуск питьевой воды и прием сточных вод.

Из вышеизложенного следует, что Условиями установлено дополнительное требование к абонентам о предоставлении ими проекта допустимого сброса (ДС) для заключения (перезаключения) договора на отпуск питьевой воды и прием сточных вод.

Гл. II Правил определен порядок заключения договоров на отпуск питьевой воды и прием сточных вод.

При этом, в силу требования п.12 Правил, для заключения договора на отпуск питьевой воды и прием сточных вод абонент (заказчик) представляет в организацию водопроводно-канализационного хозяйства следующие документы:

- заявка с указанием объектов, непосредственно присоединенных (присоединяемых) к системам водоснабжения и канализации, данных о субабонентах, а также объемах водопотребления и водоотведения сточных вод абонента и субабонентов;

- документы, подтверждающие право собственности на устройства и сооружения для присоединения;

- разрешительная документация на присоединение;
- схемы водоснабжения и канализации;

баланс водопотребления и водоотведения;

план мероприятий по рациональному использованию питьевой воды и сокращению сброса сточных вод.

Следует особо обратить внимание, что перечень документов, предоставляемых абонентом в ВКХ, установленный Правительством Российской Федерации исчерпывающий.

Из вышеизложенного следует, что муниципальным актом — Условиями, установлены дополнительные требования к абонентам при заключении договоров на отпуск питьевой воды и прием сточных вод, а именно: предоставление проекта допустимого сброса.

Ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции установлено, что органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Согласно ст.2 Устава муниципального образования «Город Астрахань» от 06.07.2004, принятого Городским советом Города Астрахани от 06.07.2004 г., мэр города (глава муниципального образования), является органом местного самоуправления.

Утверждение мэром г.Астрахани Условий, содержащих требование о предоставлении абонентом проекта допустимого сброса на утверждение в МУП г.Астрахани «Астрводоканал», привело к созданию дополнительного административного барьера, а также может привести к ограничению конкуренции, путем ущемления прав отдельных хозяйствующих субъектов при утверждении абонентам МУП г.Астрахани «Астрводоканал» вышепоименованного проекта, что содержит признаки нарушения ст. 15 Закона о защите конкуренции.

Представитель администрации представил на рассмотрение Комиссии постановление Мэра г.Астрахани от 08.11.2011 №10593-м «О несении изменений и дополнений в постановление мэра города от 20.04.2011 №3040-м», свидетельствующее об устранении допущенного нарушения.

Согласно п.1.4 вышеуказанного постановления пункт 5.1. раздела 5 «Порядок установления допустимого сброса (ДС) загрязняющих веществ в сточных водах абонента, отводимых в системы коммунальной канализации г.Астрахани», было решено изложить в следующей редакции: «5.1. Перечень допустимого сброса (ДС) загрязняющих веществ в сточных водах абонента, отводимых в системы коммунальной канализации г.Астрахани, разрабатывается абонентом на срок 3 года в соответствии с требованиями настоящих Условий согласно Приложению к настоящим Условиям, в установленные сроки (6 месяцев) и представляется в МУП г.Астрахани «Астрводоканал» на утверждение.».

В связи с рассмотрением обстоятельств дела по существу, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию города Астрахани нарушившей ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции.
2. Производство по делу о нарушении антимонопольного законодательства №41-К-04-11 прекратить, ввиду добровольного устранения нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель комиссии Н.С.Меркулов

Члены Комиссии

И.В.Луковкина

Н.М.Тажиев

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа ч.2 ст.19.5 кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к административной ответственности не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.