

РЕШЕНИЕ № 28

17 ноября 2009г.

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (далее по тексту – Комиссия УФАС по РА) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Елбаева Н.А.-руководитель управления, председатель Комиссии;

Килина С.А. - заместитель руководителя управления, член Комиссии;

Тотадзе Н.В.- начальник отдела антимонопольного контроля и рекламы, член Комиссии;

Гуткович А.Е.- и.о. начальника отдела государственного заказа и контроля органа власти, член Комиссии,

в присутствии начальника МУ «РКЦ» Елфимовой Татьяны Ивановны (распоряжение администрации города Горно-Алтайск №581-р от 15.06.2007г.);

консультанта юридического отдела Администрации города Горно-Алтайска Сафронова Сергея Сергеевича (доверенность б/н от 10.11.2009); юрисконсульта МУ «РКЦ» Кебековой Ларисы Максимовны (без доверенности); главного бухгалтера Молжигитова Ярторгина Мамаевича (без доверенности),

рассмотрев дело № 28 от 02.11.2009г. о нарушении МУ «РКЦ» (Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Октябрьская №22) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.06 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

У С Т А Н О В И Л А:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай в рамках рассмотрения заявления граждан города Горно-Алтайска, и в целях осуществления государственного контроля соблюдения антимонопольного законодательства, и на основании статей 23, 24, 25.1 Федерального закона от 26.07.2006г №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о конкуренции), в соответствии с Приказом руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай от 05.10.2009 № 151 «О проведении проверки», проведена внеплановая выездная проверка Муниципального учреждения «Расчетно-кассовый центр по сбору и обработке коммунальных платежей администрации г. Горно-Алтайска» далее - МУ «РКЦ» (Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Октябрьская,22).

МУ «РКЦ» создано на основании постановления Администрации г.Горно-Алтайска от 07.04.2003 № 60. В соответствии с Уставом МУ «РКЦ» от 07.04.2003г., учреждение является юридическим лицом, имеет обособленное имущество на праве оперативного управления, самостоятельный баланс, расчетный счет в банке, круглую печать со своим наименованием, штамп, бланки, эмблему и другие реквизиты, приобретает имущественные и неимущественные права, может быть истцом и ответчиком в суде. МУ «РКЦ» является некоммерческой организацией, вправе оказывать платные услуги и заниматься предпринимательской деятельностью, соответствующей целям его деятельности.

Согласно Уставу основными видами деятельности МУ «РКЦ» являются: ведение базы данных по лицевым счетам потребителей услуг ЖКХ, осуществление оперативного расчета стоимости услуг ЖКХ, доведение результатов расчетов до населения, сбор денежных средств поступивших за оплату коммунальных услуг от населения через пункты сбора, осуществление расчетов, связанных с предоставлением льгот и субсидий, осуществление перерасчета стоимости жилья и услуг за некачественное оказание услуг по актам, составленным ОАО «ПЖЭТ» и поставщиками услуг.

Управлением, по итогам выездной внеплановой проверки МУ «РКЦ» в связи с признаками **нарушения части 1 статьи 10** Федерального закона от 26.07.2006г №135-ФЗ «О защите конкуренции», **в части ущемления интересов других лиц (в данном случае жителей многоквартирных домов, которые производят оплату за фактически потребленную электроэнергию)** возбудило дело №28 от 02.11.2009г. в отношении МУ «РКЦ».

Нарушение выразилось в следующем: в многоквартирных домах г.Горно-Алтайска ОАО «Алтайэнергосбыт» установило общедомовые счетчики, и по данным домам предъявляет к оплате счет за электроэнергию в ОАО «ПЖЭТ», при этом возникает разница между поставленной электроэнергией и потребленной жильцами. Такая разница возникает из-за работы электрооборудования многоквартирного дома, являющегося общей собственностью дома, приборов освещения мест общего пользования, придомовой территории многоквартирного дома, автоматических запирающих устройств, усилителей телеантенн, систем противопожарной автоматики и дымоудаления, технологических потерь.

При расчете и начислении платы за электроэнергию в местах общего пользования МУ «РКЦ» руководствуется письмом администрации г. Горно-Алтайска от 24.07.2007г. №191, в котором указано,

что при осуществлении начислений коммунальных платежей гражданам в соответствии с Постановлениями Правительства РФ 23.05.2007г. №306, №307 (приложение №2), при начислении оплат собственникам или нанимателям, проживающим в многоквартирных домах за потребленную электроэнергию с использованием коллективных (общедомовых) приборов учета, в случае получения расчетного потребления электроэнергии в размере, превышающем 12% к показаниям индивидуального прибора учета, применять к расчету количество потребленной электроэнергии показание индивидуального прибора учета, **увеличенное на 12%**. Кроме того, в данном письме рекомендовано **при невозможности** установления показаний прибора учета электрической энергии собственников или нанимателей жилых помещений **осуществлять начисления по нормативам потребления**, установленных Постановлением Правительства Республики Алтай от 07.05.2007г. №94. «Об установлении нормативов потребления коммунальных услуг по электроснабжению и газоснабжению населения Республики Алтай»

Фактически МУ «РКЦ» вышеуказанные рекомендации **исполняет частично**, т.е. не применяет норматив потребления электроэнергии в случае отсутствия показаний потребленной электроэнергии по причине несвоевременной оплаты либо не оплаты собственниками или нанимателями жилых помещений за использованную электроэнергию.

Кроме того, при расчете размера платы за коммунальные услуги, в том числе электроэнергии (электроснабжение мест общего пользования) МУ «РКЦ» производит начисление согласно показаний ежемесячно представляемых филиалом ОАО «Алтайэнергосбыт» по установленным общедомовым и **заполненным показаний** (по квитанциям) по индивидуальным (внутриквартирным) приборам учета, а не суммарный объем электрической энергии, **потребленный** за расчетный период в помещениях, оборудованных индивидуальными приборами **учета** (по данным счетчиков), что является нарушением **формулы (9) пункта 3 приложения №2 Постановления Правительства РФ 23.05.2007г. №307** «О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам».

МУ «РКЦ» не выполняет правило, предусмотренное пунктом 24 вышеуказанного постановления, согласно которому в случае неоднократного отказа потребителем в допуске исполнителя или уполномоченного им лица в занимаемое потребителем жилое помещение **для снятия показаний** индивидуальных приборов учета или распределителей:

- исполнитель направляет потребителю (в письменной форме) или вручает под роспись извещение о необходимости сообщить об удобных для потребителя дате и времени снятия в течение месяца исполнителем показаний индивидуальных приборов учета;

- потребитель обязан в течение недели со дня получения извещения, сообщить (в письменной форме) исполнителю о дате и времени снятия в течение месяца исполнителем показаний индивидуальных приборов учета;

- при невыполнении потребителем обязанностей, исполнитель в праве произвести расчет размера платы за коммунальные услуги, исходя из нормативов потребления;

- после направления потребителем исполнителю заявления (в письменной форме) о применении индивидуальных приборов учета для расчета размера платы за коммунальные услуги и снятия исполнителем показаний индивидуальных приборов учета исполнитель обязан произвести перерасчет размера платы в соответствии с настоящими правилами.

ОАО «Алтайэнергосбыт», ежемесячно предоставляет в МУ «РКЦ» отчет с указанием расхода электроэнергии. МУ РКЦ в каждом текущем месяце заносит показания общедомового прибора учета за предыдущий месяц.

С июля 2007г., во исполнение письма Администрации г. Горно-Алтайска от 24.07.2007г. №191, для расчета электроэнергии помещений общего пользования МУ «РКЦ» применяет коэффициент, полученный как разница показаний домового счетчика и суммы показаний по квартирным счетчикам текущего месяца, в случае если коэффициент составляет более 12%, МУ РКЦ **применяет** к расчету электроэнергии помещений общего пользования количество потребленной электроэнергии в многоквартирном доме **не более 12%**. Однако, установленный Администрацией г. Горно-Алтайска коэффициент 12% не предусмотрен ни федеральным, ни региональным законодательством.

В соответствии с **Административным регламентом**, утвержденным Приказом ФАС России от **17.01.2007 №5** «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел с нарушением антимонопольного законодательства Российской Федерации» дело №28 от 02.11.2009г. в отношении МУ «РКЦ» было возбуждено **по признакам доминирующего положения** хозяйствующего субъекта на местном рынке МО «город Горно-Алтайск» и **по признакам злоупотребления** МУ «РКЦ» своим доминирующим положением (нарушению ч. 1 ст. 10 ФЗ «О защите конкуренции»).

Согласно части 10 статьи 23 ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган устанавливает доминирующее положение хозяйствующего субъекта при рассмотрении дела о

нарушении антимонопольного законодательства.

Управлением в рамках рассмотрения дела № 28 от 02.11.2009г. о нарушении антимонопольного законодательства МУ «РКЦ» был проведен анализ состояния конкурентной среды на рынке услуг по сбору и обработке коммунальных платежей по многоквартирным домам в МО «город Горно-Алтайск» за 1 полугодие 2009 года, по результатам которого составлен обзор.

Обзор состояния конкурентной среды на товарном рынке услуг по сбору и обработке коммунальных платежей по многоквартирным домам в МО «город Горно-Алтайск» за 1 полугодие 2009 года Управлением федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай проведен с целью определения доли и положения Муниципального учреждения «Расчетно-кассовый центр администрации города Горно-Алтайска» (МУ «РКЦ») в соответствии с Порядком проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке, утвержденным Приказом ФАС от 25.04.2006 № 108 «Об утверждении порядка проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке» (далее – Порядок анализа рынка).

При определении продуктовых и географических границ товарного рынка использовался метод, основанный на сведениях, представляемых покупателем (покупателями) данного товара, и на результатах выборочного опроса покупателей; метод, основанный на результатах наблюдений за товарными рынками и экономико-статистических расчетов.

В ходе проведенного исследования Управлением использовались сведения, полученные от органов местного самоуправления (Администрация МО «город Горно-Алтайск»), от юридических лиц (ресурсоснабжающих организаций, организаций, занимающихся управлением и обслуживанием многоквартирных домов, МУ «РКЦ»), данные собственных исследований антимонопольного органа (мониторинг по способам управления многоквартирными домами).

Временные границы обзора рынка услуг по сбору коммунальных платежей - 1 полугодие 2009 г.

Согласно опросу УФАС по РА, хозяйствующие субъекты на территории города Горно-Алтайска (организации, занимающиеся управлением и обслуживанием многоквартирных домов), у которых возникает необходимость в расчете платежей за ЖКУ для жителей многоквартирных домов, могут выбирать: либо самостоятельно организовать работу по сбору и обработке коммунальных платежей по многоквартирным домам в МО «город Горно-Алтайск», либо использовать посредника (расчетно-кассовые центры).

В соответствии с пунктом 2 Порядка анализа рынка, товаром является продукт деятельности (включая работы, услуги), предназначенный для продажи или обмена. Соответственно деятельность **по сбору и обработке платежей за жилищно-коммунальные услуги (ЖКУ)** хозяйствующими субъектами (организациями, занимающимися управлением и обслуживанием многоквартирных домов) **в собственных интересах (по жилому фонду, находящемуся под их управлением)** не является товаром.

В соответствии с договором оказания услуг от 01.01.2009г., заключенным между МУ «РКЦ» и ОАО «ПЖЭТ», **состав работ по сбору и обработке платежей за жилищно-коммунальные услуги (ЖКУ) от населения включает в себя осуществление расчетов, начислений и сбора платежей** за жилищно-коммунальные услуги в виде : содержание и текущий ремонт общего имущества жилого многоквартирного дома, отопление помещения, холодное водоснабжение, горячее водоснабжение, водоотведение, вывоз жидких бытовых отходов, вывоз твердых бытовых отходов, электроснабжение, предоставляемых потребителям в домах состоящих под управлением ОАО «ПЖЭТ»

Предоставленные в УФАС по РА документы: Устав МУ «РКЦ»; договор оказания услуг с ОАО «ПЖЭТ», организацией, занимающейся управлением и обслуживанием многоквартирных домов; договор с ОАО «Сбербанк РФ» определяют, **что предприятие оказывает услуги по расчету платежей, доставке, организации сбора (а не самостоятельному приему) и учету платежей** с населения многоквартирных домов г.Горно-Алтайска (за исключением населения, обслуживаемого другими, помимо ОАО «ПЖЭТ», управляющими компаниями).

Кроме того, организация, занимающаяся управлением и обслуживанием многоквартирных домов (ОАО «ПЖЭТ»), не разделяет услуги МУ «РКЦ» на отдельные операции, а рассматривают их как **единую услугу**. Данные обстоятельства дают основание определить **услуги по сбору и обработке коммунальных платежей по многоквартирным домам в границах МО «город Горно-Алтайск», как один товар на рассматриваемом рынке**, несмотря на то, что технологически можно выделить четыре составляющие и возможно выполнение какой-либо операции в отдельности под конкретного заказчика. А так как потребители могут выбирать только между посреднической организацией (МУ «РКЦ») или самостоятельным ведением бухгалтерских операций (как делают другие управляющие компании – сами для себя ведут учет), **то на рассматриваемом рынке взаимозаменяемые товары отсутствуют.**

Таким образом, **товарными границами рынка** являются услуги по **сбору и обработке коммунальных платежей по многоквартирным домам города Горно-Алтайска**.

В 1 полугодии 2009г. г.Горно-Алтайское МУ «РКЦ» предоставляло данные услуги только для ОАО «ПЖЭТ», но имеет возможность предоставлять указанные услуги и другим организациям, занимающимся управлением и обслуживанием многоквартирных домов в г.Горно-Алтайске.

В соответствии с договором от 01.01.2009г. оказания услуг, заключенным между МУ «РКЦ» и ОАО «ПЖЭТ», занимающимся управлением и обслуживанием многоквартирных домов в городе, Агент действует в интересах Принципала на территории города Горно-Алтайска (услуги по **сбору и обработке коммунальных платежей по многоквартирным домам города Горно-Алтайска** за исключением жилого фонда города, находящегося на обслуживании у других управляющих компаний в городе).

Кроме того, условия обращения товара на рассматриваемом рынке, ограничивающие экономические возможности его приобретения покупателями, связаны с их местоположением. Покупаемая услуга направлена на обслуживание жилого фонда, который расположен на территории г. Горно-Алтайска.

Таким образом, **географическими границами рынка** услуг по сбору и обработке коммунальных платежей по многоквартирным домам города Горно-Алтайска, **является территория в административных границах г. Горно-Алтайска** (за исключением границ жилого фонда, находящегося в границах города на обслуживании других управляющих компаний), и рынок является местным.

Хозяйствующими субъектами - продавцами на рынке услуг по сбору и обработке коммунальных платежей по многоквартирным домам города Горно-Алтайска, могут являться российские и иностранные юридические лица независимо от организационно-правовой формы и индивидуальные предприниматели, занимающиеся предоставлением данных услуг для сторонних организаций.

Согласно информации Администрации города Горно-Алтайск (вх. № 2117 от 20.10.2009), учет информации, являющейся основанием для формирования лицевых счетов, на территории г. Горно-Алтайск, сбор и обработку коммунальных платежей осуществляет на рынке: ОАО «РЖКХ» (649000, г. Горно-Алтайск, ул. Ленина, 245); ТСЖ «Тихий центр» (649000, г. Горно-Алтайск, ул. П. Сухова, 12), **но для собственного потребления (по жилому фонду города, находящемся под их управлением)**. Для жилых помещений, находящихся под управлением ОАО «ПЖЭТ», посреднические услуги оказывает только МУ «РКЦ».

Исходя из целей изучения рынка, в данном анализе **не учитывались** показатели деятельности по сбору и обработке коммунальных платежей и по учету информации, являющейся основанием для учета лицевых счетов на территории г. Горно-Алтайска тех организаций, чья деятельность по указанному учету **ведется для собственного потребления, а не в целях посреднических услуг**.

Таким образом, за анализируемый период **посреднические услуги по** сбору и обработке коммунальных платежей по многоквартирным домам города Горно-Алтайска **в интересах хозяйствующих субъектов** на территории г. Горно-Алтайска осуществляет единственное предприятие, Муниципальное учреждение «Расчетно-кассовый центр администрации города Горно-Алтайск» (649000, г. Горно-Алтайск, ул. Октябрьская, 22).

В рассматриваемых продуктовых и географических границах товарного рынка расчет его общего объема за первое полугодие 2009г. и доли хозяйствующего субъекта на нем осуществлялся в количественном выражении (количество, обслуживаемых МУ «РКЦ» лицевых счетов за анализируемый период).

Количественные показатели установлены на основе информации, предоставленной МУ «РКЦ».

Объем рынка по г. Горно-Алтайску за 1 полугодие 2009 г. составил 8376 лицевых счетов по сбору и обработке коммунальных платежей по многоквартирным домам, в которых МУ «РКЦ» оказывает услуги по договору с управляющей компанией ОАО «ПЖЭТ».

МУ «РКЦ» является единственным продавцом по предоставлению услуг по агентскому договору на территории г.Горно-Алтайска (за исключением зон действия других управляющих компаний), **соответственно его доля на данном рынке составляет 100 %**.

Алтайское республиканское УФАС России, проведя анализ состояния конкурентной среды на рынке услуг по сбору и обработке коммунальных платежей по многоквартирным домам города Горно-Алтайска, за 1 полугодие 2009 года, **установило следующее**.

МУ «РКЦ» **является единственным участником** на рассматриваемом рынке (занимает 100 % долю), на котором конкуренция между хозяйствующими субъектами отсутствует. Для потребителей анализируемых услуг **отсутствуют взаимозаменяемые товары**. Рынок является

высококонтентрированным с неразвитой конкурентной средой, с высокими административными барьерами. В сложившейся ситуации покупателям многоквартирных домов **нет возможности выбирать** между выполнением бухгалтерских операций собственными силами или использованием услуг МУ «РКЦ».

МУ «РКЦ» может влиять на своих потребителей до той поры, пока стоимость вознаграждения данного предприятия будет ниже, чем затраты на самостоятельное выполнение операций покупателями. Данный факт говорит о наличии у МУ «РКЦ» рыночного потенциала и, соответственно, о его возможности оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на рынке рассматриваемых услуг. Кроме того, на товарном рынке существенно ограничена возможность выхода на него других хозяйствующих субъектов из-за наличия трудно преодолимых барьеров и барьеров, для преодоления которых требуются значительные расходы, что подразумевает возможность МУ «РКЦ» затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

Все отмеченное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" позволяет говорить **о доминирующем положении МУ «РКЦ»** на рынке услуг по сбору коммунальных платежей по многоквартирным домам в МО «город Горно-Алтайск» за 1 полугодие 2009 года (за исключением зон действия других хозяйствующих субъектов).

На основании вышеизложенного, в связи с тем, что МУ «РКЦ» занимает **доминирующее положение**, на его деятельность распространяются запреты, установленные частью 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции».

Начальник МУ «РКЦ» Елфимова Т.И. на комиссии 17.11.2009г. письменных пояснений, экономических расчетов по вопросу начисления и корректировки платы за электроэнергию в многоквартирных домах не представила, с доводами, представленными комиссией по выявленным нарушениям антимонопольного законодательства не согласилась, и дала следующие пояснения:

1. МУ «РКЦ» при начислении платежей за потребленную электроэнергию в многоквартирных домах с использованием коллективных (общедомовых) приборов учета и показаний индивидуального прибора учета считаем, что правомерно применяем **формулу (9) пункта 3 приложения №2 Постановления Правительства РФ 23.05.2007г. №307** «О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам». При этом в значение формулы **V п.п.** - суммарный объем (количество) коммунального ресурса (электрической энергии), потребленной за расчетный период в помещениях, оборудованных приборами учета, измеренный индивидуальными приборами учета, применяют как показатели, указанные жильцами в квитанциях **при оплате** за электроэнергию;

2. Не следует применять в формуле значение **V п.п.** - суммарный объем (количество) коммунального ресурса (электрической энергии), потребленной за расчетный период в помещениях, не оборудованных приборами учета, **определенный исходя из нормативов потребления коммунальных услуг по формуле 1 и 3**, считая, что данный показатель применяется только в случае отсутствия либо неисправности индивидуального прибора учета.

Кроме того, для расчета электроэнергии помещений общего пользования МУ «РКЦ» применяет коэффициент, полученный как разница показаний домового счетчика и суммы показаний по квартирным счетчикам текущего месяца, в случае если коэффициент составляет более 12%, МУ РКЦ **применяет** к расчету электроэнергии помещений общего пользования количество потребленной электроэнергии в многоквартирном доме **не более 12%**.

Комиссия УФАС по РА в ходе рассмотрения дела №28 17.11.2009г., заслушав пояснения представителей сторон начальника МУ «РКЦ» Елфимовой Т.И., консультанта юридического отдела Администрации города Горно-Алтайска Сафронова С. С., пришла к выводу:

МУ «РКЦ» при начислении коммунальных услуг необходимо руководствоваться **Постановлением Правительства РФ 23.05.2007г. №307** «О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам».

В части применения формулы (9) значения **V п.п.** Комиссия УФАС по РА считает, что данное значение формируется суммарным объемом (количество) коммунального ресурса (электрической энергии), потребленной за расчетный период в помещениях, оборудованных приборами учета, измеренный индивидуальными приборами учета (**по снятым показаниям индивидуального прибора учета**).

В случае неоднократного отказа потребителем в допуске исполнителя или уполномоченного им лица в занимаемое потребителем жилое помещение для снятия показаний индивидуальных приборов учета или распределителей:

а) исполнитель направляет потребителю (в письменной форме) или вручает под роспись извещение о необходимости сообщить об удобных для потребителя дате и времени снятия в течение месяца исполнителем показаний индивидуальных приборов учета;

б) потребитель обязан в течение недели со дня получения извещения, сообщить (в письменной

форме) исполнителю о дате и времени снятия в течение месяца исполнителем показаний индивидуальных приборов учета;

в) при невыполнении потребителем обязанностей, исполнитель в праве произвести расчет размера платы, за коммунальные услуги исходя из нормативов потребления;

г) после направления потребителем исполнителю заявления (в письменной форме) о применении индивидуальных приборов учета для расчета размера платы за коммунальные услуги и снятия исполнителем показаний индивидуальных приборов учета исполнитель обязан произвести перерасчет размера платы в соответствии с настоящими правилами.

На основании вышеизложенного показатель формулы **V п.п.** применяется в случае отсутствия (неисправность) индивидуального прибора учета, либо случае невозможности снятия исполнителем показаний индивидуальных приборов учета (пункт 24 **Постановления Правительства РФ 23.05.2007г. №307** «О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам»).

Установленный Администрацией г. Горно-Алтайска, для МУ «РКЦ» коэффициент 12% не предусмотрен ни федеральным, ни региональным законодательством. Кроме того, применяя данный коэффициент МУ «РКЦ» ущемляет интересы лиц осуществляющих своевременно и в полном объеме оплату коммунальных услуг (за электроэнергию) и не является стимулом для лиц, несвоевременно и не полностью внесшие плату за коммунальные услуги.

Своими действиями при начислении коммунальных платежей (за электроэнергию), МУ «РКЦ» **поставило потребителей в разные условия**, т.к. в одних географических границах МО «город Горно-Алтайск» одни потребители своевременно и в полном объеме оплачивают коммунальные услуги за электроэнергию по индивидуальному прибору учета и за потери по дому, другие потребители не оплачивают коммунальные услуги за электроэнергию по индивидуальному прибору учета и на них не распределяют потери по дому, что и приводит к ущемлению интересов других лиц за счет того, что потребители электроэнергии проживая в одном многоквартирном доме, пользуясь помещениями общего пользования производят оплату за коммунальные услуги по разным условиям.

Таким образом, МУ «РКЦ» при начислении коммунальных платежей (за электроэнергию) в многоквартирных домах за места общего пользования, не исполняют порядок, предусмотренный **Постановлением Правительства РФ 23.05.2007г. №307** «О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам».

Документальных доказательств, в обоснование подтверждения правильности начисления коммунальных услуг (за электроэнергию в местах общего пользования) от МУ «РКЦ» не было представлено.

В связи с изложенным, Комиссия Управления пришла к выводу о том, что действия МУ «РКЦ», в части ущемление интересов других лиц (в данном случае жителей многоквартирных домов, которые производят своевременно и в полном объеме оплату за фактически потребленную электроэнергию), являются злоупотреблением доминирующим положением и недопустимы в соответствии с частью 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции».

В связи с тем, что МУ «РКЦ» занимает **доминирующее положение** на рынке услуг по сбору и обработке коммунальных платежей по многоквартирным домам на территории МО «город Горно-Алтайск» (за исключением зон действия других управляющих компаний) за 1 полугодие 2009 года, то на его деятельность распространяются запреты, установленные частью 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции».

В целях пресечения монополистической деятельности МУ «РКЦ», Комиссия Управления считает необходимым выдать ему предписание в соответствии с подпунктом «б» пункта 2 части 1 статьи 23 ФЗ «О защите конкуренции» о прекращении злоупотребления доминирующим положением. Одновременно с этим, Комиссия Управления считает целесообразным, рассмотреть вопрос о возбуждении административного дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении юридического лица МУ «РКЦ».

Руководствуясь статьями 45, 49, 50 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

1. Признать наличие доминирующего положения Муниципального учреждения «Расчетно-кассовый центр по сбору и обработке коммунальных платежей администрации г. Горно-Алтайска на рынке услуг по сбору и обработке коммунальных платежей по многоквартирным домам в границах города Горно-Алтайск (за исключением зон действия других управляющих компаний).

2. Признать действия МУ «РКЦ» по сбору коммунальных платежей по многоквартирным домам в границах города Горно-Алтайск (за исключением зон действия других управляющих компаний) злоупотреблением доминирующим положением и нарушением части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции» результатом которых является ущемление других лиц.

3. Выдать МУ «РКЦ» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

4. Возбудить административное дело в отношении юридического лица МУ «РКЦ» по статье 14.31 КоАП РФ.

5. Направить материалы дела в прокуратуру Республики Алтай для принятия мер прокурорского реагирования.

ПРЕДПИСАНИЕ О ПРЕКРАЩЕНИИ НАРУШЕНИЙ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

17 ноября 2009 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (далее по тексту – Комиссия УФАС по РА) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Елбаева Н.А. – руководитель управления, председатель Комиссии;

Килина С.А. – заместитель руководителя управления, член Комиссии;

Тотадзе Н.В. – начальник отдела антимонопольного контроля и рекламы, член Комиссии;

Гуткович А.Е. – и.о. начальника отдела государственного заказа и контроля органа власти, член Комиссии,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» и на основании своего решения от 17.11. 2009 года по делу № 28 от 02.11.2009г. о нарушении Муниципальным учреждением «Расчетно-кассовый центр администрации города Горно-Алтайск» (Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Октябрьская №22), части 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.06 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. МУ «РКЦ» в десятидневный срок с момента получения настоящего предписания, прекратить нарушение ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» выразившееся в злоупотреблении своим доминирующим положением и ущемлении интересов других лиц при начислении оплаты коммунальных платежей (за электроэнергию) в многоквартирных домах города Горно-Алтайска (за исключением многоквартирных домов, обслуживаемых другими, помимо ОАО «ПЖЭТ», управляющими компаниями).

В этих целях МУ «РКЦ» при начислении коммунальных платежей (за электроэнергию) в многоквартирных домах города Горно-Алтайска необходимо руководствоваться Правилами, установленными Постановлением Правительства РФ 23.05.2007г. №307 «О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам».

2. В срок до 10.01.2010г. произвести корректировку размера платы за коммунальные услуги (за электроэнергию) в многоквартирных домах города Горно-Алтайска (за исключением многоквартирных домов, обслуживаемых другими, помимо ОАО «ПЖЭТ», управляющими компаниями) за 2009 год в соответствии с подпунктами 3.4 пункта 1 приложения №2 настоящих Правил.

3. МУ «РКЦ» не допускать действий, которые могут привести к ущемлению интересов других лиц при начислении коммунальных платежей (за электроэнергию) в многоквартирных домах города Горно-Алтайска.

4. МУ «РКЦ». в трехдневный срок со дня исполнения каждого пункта настоящего предписания обеспечить предоставление информации Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай об исполнении предписания

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа ч.2.5 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.