

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 058/06/106-148/2023

о нарушении законодательства Российской Федерации

о контрактной системе

«22» марта 2023 года

г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия, Комиссия Управления) в составе:

- <...> – председателя Комиссии, руководителя Пензенского УФАС России;
- <...> – заместителя председателя Комиссии, начальника отдела контроля закупок;
- <...> – члена Комиссии, главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок;

при участии:

со стороны заказчика – ГБУЗ «Сердобская межрайонная больница им. А.И.Настина» - <...> (представитель по доверенности),

со стороны уполномоченного органа – МЭРП Пензенской области – <...> (представитель по доверенности),

в отсутствие заявителя – ИП <...>, надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ИП <...> на положения извещения при проведении уполномоченным органом МЭРП Пензенской области для нужд учреждений здравоохранения Пензенской области электронного аукциона «Поставка изделия медицинского назначения (Система эндоскопической визуализации), ввод в эксплуатацию медицинского оборудования, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское оборудование для нужд учреждений здравоохранения Пензенской области» (извещение № 0155200000923000086 от 06.03.2023 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru), руководствуясь Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

15.03.2023 в Пензенском УФАС России зарегистрирована жалоба ИП <...> на положения извещения при проведении уполномоченным органом МЭРП Пензенской области для нужд учреждений здравоохранения Пензенской области электронного аукциона «Поставка изделия медицинского назначения (Система эндоскопической визуализации), ввод в эксплуатацию медицинского оборудования, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское оборудование для нужд учреждений здравоохранения Пензенской области» (извещение № 0155200000923000086 от 06.03.2023 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Как следует из жалобы ИП <...>, заказчиком в описании объекта закупки установлены показатели, требования, условные обозначения и терминология, касающаяся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, не предусмотренные законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Кроме того, объединены в единый лот медицинские изделия, не

входящие в систему эндоскопической визуализации, что нарушает требования постановления Правительства РФ № 620.

В соответствии с требованиями статьи 106 Закона о контрактной системе жалоба принята и назначена к рассмотрению на 21.03.2023 в 16 часов 00 минут.

В ходе рассмотрения жалобы 21.03.2023 в заседании Комиссии объявлен перерыв до 15 часов 30 минут 22.03.2023.

Представители заказчика, уполномоченного органа участвуют в рассмотрении жалобы дистанционно в порядке, предусмотренном письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20.

В ходе рассмотрения жалобы представитель заказчика поддержала доводы, изложенные в отзыве на жалобу от 20.03.2023, считает жалобу необоснованной и не подлежащей удовлетворению.

В ходе рассмотрения жалобы представитель уполномоченного органа поддержала доводы, изложенные в отзыве на жалобу от 20.03.2023, считает жалобу необоснованной и не подлежащей удовлетворению.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона контрактной системы внеплановой проверки, Комиссия Управления установила следующее.

06.03.2023 уполномоченным органом МЭРП Пензенской области для нужд учреждений здравоохранения Пензенской области на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0155200000923000086 о проведении совместного электронного аукциона «Поставка изделия медицинского назначения (Система эндоскопической визуализации), ввод в эксплуатацию медицинского оборудования, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское оборудование для нужд учреждений здравоохранения Пензенской области».

Начальная (максимальная) цена контракта 16 001 568,00 руб.

Дата и время окончания срока подачи заявок 15.03.2023 09:00 (МСК)

Дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги 15.03.2023

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) 17.03.2023.

Идентификационный код закупки (ИКЗ)

232580600220358060100100150012660244

232582000114558200100100140012660244

232583000053558050100100220012660244

232580210128158020100100230012660244

232582700165958270100100140012660244

232581800370958180100100250012660244.

КБК (Целевая статья) 011N953652.

[Частью 1 статьи 48 Закона о контрактной системе установлено, что электронный конкурс начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.](#)

[Пунктом 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе установлено, что при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее наименование объекта закупки, информация \(при наличии\), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 настоящего Федерального закона, указание \(в случае осуществления закупки лекарственных средств\) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.](#)

[В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать в виде электронного документа описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.](#)

[Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки \(при необходимости\). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.](#)

[Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и \(или\) минимальные значения таких показателей и \(или\) значения показателей, которые не могут изменяться.](#)

[Согласно информации об объекте закупки из извещения № 0155200000923000086, заказчиком закупается следующий товар:](#)

Код позиции	Наименование товара, работы, услуги по ОКПД2, КТРУ	Ед. измерения	Количество (объем работы, услуги)	Цена за ед.,	Стоимость,
26.60.12.119-00000374	Система эндоскопической визуализации согласно описания объекта закупки согласно описания объекта закупки	Штука	6,00	2 666 928,00	16 001 568,00
ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ "ПЕНЗЕНСКАЯ РАЙОННАЯ БОЛЬНИЦА"		1			
ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ "КАМЕНСКАЯ МЕЖРАЙОННАЯ БОЛЬНИЦА"		1			
ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ "БАШМАКОВСКАЯ РАЙОННАЯ БОЛЬНИЦА"		1			
ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ "НИЖНЕЛОМОВСКАЯ МЕЖРАЙОННАЯ БОЛЬНИЦА"		1			
ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ "СЕРДОВСКАЯ МЕЖРАЙОННАЯ БОЛЬНИЦА ИМ. А.И. НАСТИНА"		1			
ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ "ЛОПАТИНСКАЯ УЧАСТКОВАЯ БОЛЬНИЦА"		1			
Наименование характеристики	Значение характеристики	Единица измерения характеристики			
согласно описания объекта закупки	согласно описания объекта закупки				
Обоснование включения дополнительной информации в сведения о товаре, работе, услуге: Дополнительное описание объекта закупки сформировано Заказчиком в связи с невозможностью более точного описания объекта закупки характеристиками из справочника КТРУ					
Итого (1 записей): 16 001 568,00					

[В составе извещения в виде электронного документа размещено описание объекта закупки, согласно которому закупается товар в следующем количестве и комплектации:](#)

Система эндоскопической визуализации	
Количество:	6 штук
Комплектация:	
1	Видеопроцессор 1 шт.
2	Источник света эндоскопический 1 шт.
3.	Стойка медицинская для аппаратуры 1 шт.
4.	Монитор эндоскопический 1 шт.
5.	Помпа ирригационная эндоскопическая 1 шт.
6	Тестер герметичности 1 шт.

1) Согласно доводу заявителя, заказчиком в описании объекта закупки установлены показатели, требования, условные обозначения и терминология, касающаяся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, не предусмотренные законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.

В жалобу включена таблица с комментариями заявителя, согласно которой обжалуются следующие пункты описания объекта закупки:

1	Видеопроцессор	1 шт.	№ ГОСТа, описание функции	
1.1.2	Совместимость с видеоэндоскопами с близким фокусом (с глубиной резкости от 2 мм)	Наличие	ГОСТ Р 56278-2014 (Пункт 4.2.4) Для повышения эффективности исследования	Заказчиком в обоснование рассматриваемого пункта дана ссылка на ГОСТ Р 56278-2014, однако указанный показатель отсутствует в ГОСТ Р 56278-2014. Кроме того, в соответствии с закупкой эндоскопы не подлежат поставке.
1.1.6	Встроенная система управления фокусным расстоянием для эндоскопов с оптическим увеличением	Наличие	ГОСТ Р 56278-2014 (Пункт 4.2.4) Для обеспечения совместимости с эндоскопами с оптическим увеличением	Заказчиком в обоснование рассматриваемого пункта дана ссылка на ГОСТ Р 56278-2014, однако указанный показатель отсутствует в ГОСТ Р 56278-2014. Кроме того, в соответствии с закупкой эндоскопы не подлежат поставке.
1.1.7	Технология спектрального цветового выделения	Наличие	ГОСТ Р 56278-2014 (Пункт 4.2.4) Для улучшения качества изображения	Заказчиком в обоснование рассматриваемого пункта дана ссылка на ГОСТ Р 56278-2014, однако указанный показатель отсутствует в ГОСТ Р 56278-2014. Учитывая изложенное, данный показатель может толковаться в широком смысле и как следствие не может быть в должной степени быть идентифицирован участником.
1.1.8	Возможность регулирования скорости срабатывания электронного затвора видеокамеры	Наличие	ГОСТ Р 56278-2014 (Пункт 4.2.4) Для регулировки выдержки и получения чётких изображений	Заказчиком в обоснование рассматриваемого пункта дана ссылка на ГОСТ Р 56278-2014, однако указанный показатель отсутствует в ГОСТ Р 56278-2014.
1.1.9	Энергонезависимая память на информацию о пациентах, шт.	Не менее 45	ГОСТ Р 56278-2014 (Пункт 4.3.1) Для сокращения времени подготовки к исследованию и ведения журнала пациентов	Заказчиком в обоснование рассматриваемого пункта дана ссылка на ГОСТ Р 56278-2014, однако указанный показатель отсутствует в ГОСТ Р 56278-2014.
1.1.10	Энергонезависимая память на информацию о врачах, шт.	Не менее 20	ГОСТ Р 56278-2014 (Пункт 4.3.1) Для сокращения времени подготовки к исследованию при заведении данных о пациенте (исследующий врач)	Заказчиком в обоснование рассматриваемого пункта дана ссылка на ГОСТ Р 56278-2014, однако указанный показатель отсутствует в ГОСТ Р 56278-2014.
1.1.11	Количество уровней регулировки для каждого из параметров изображения (уровень красного, уровень синего, насыщенности цвета), шт.	Не менее 9	ГОСТ Р 56278-2014 (Пункт 4.3.1) Для обеспечения регулировки основных параметров изображения и лучшей визуализации	Заказчиком в обоснование рассматриваемого пункта дана ссылка на ГОСТ Р 56278-2014, однако указанный показатель отсутствует в ГОСТ Р 56278-2014.
1.1.12	Количество уровней регулировки контурной	Не менее 9	ГОСТ Р 56278-2014 (Пункт 4.3.1) Для обеспечения	Заказчиком в обоснование рассматриваемого пункта дана ссылка на ГОСТ Р 56278-2014, однако указанный

	детализации изображения, шт.		регулировки основных параметров изображения и лучшей визуализации	показатель отсутствует в ГОСТ Р 56278-2014.
1.1.13	Количество уровней регулировки структурной детализации изображения, шт.	Не менее 9	ГОСТ Р 56278-2014 (Пункт 4.3.1) Для обеспечения регулировки основных параметров изображения и лучшей визуализации	Заказчиком в обоснование рассматриваемого пункта дана ссылка на ГОСТ Р 56278-2014, однако указанный показатель отсутствует в ГОСТ Р 56278-2014. Учитывая изложенное, данный показатель может толковаться в широком смысле и как следствие не может быть в должной степени быть идентифицирован участником.
1.1.14	Кнопка для активации режима безопасного извлечения эндоскопа на передней панели	Наличие	ГОСТ Р 56278-2014 (Пункт 4.2.4) Для сокращения времени на смену эндоскопа	Заказчиком в обоснование рассматриваемого пункта дана ссылка на ГОСТ Р 56278-2014, однако указанный показатель отсутствует в ГОСТ Р 56278-2014. Данный показатель из своего технического толкование рассчитан на ухудшение потребительских свойств товара, так как большинство производителей обеспечило возможность извлечение эндоскопа без необходимости активации кнопки. Рассматриваемый показатель отображает конкретное техническое решение производителя.
1.1.18	Функция записи стоп-кадров изображения в формате JPEG	Наличие	ГОСТ Р 56278-2014 (Пункт 4.2.4) Для оптимизации хранения данных исследований в зависимости от типа носителя и уровня детализации изображения	Заказчиком в обоснование рассматриваемого пункта дана ссылка на ГОСТ Р 56278-2014, однако указанный показатель отсутствует в ГОСТ Р 56278-2014.
1.1.19	Количество уровней компрессии JPEG при записи изображения, шт.	Не менее 2	ГОСТ Р 56278-2014 (Пункт 4.3.1) Для оптимизации хранения данных исследований в зависимости от типа носителя и уровня детализации изображения	Заказчиком в обоснование рассматриваемого пункта дана ссылка на ГОСТ Р 56278-2014, однако указанный показатель отсутствует в ГОСТ Р 56278-2014.
1.1.20	Сохранение нормального изображения и изображения полученного с помощью технологии спектрального выделения при записи стоп-кадра	Наличие	ГОСТ Р 56278-2014 (Пункт 4.2.4) Для оптимизации хранения данных исследований в зависимости от типа носителя и уровня детализации изображения	Заказчиком в обоснование рассматриваемого пункта дана ссылка на ГОСТ Р 56278-2014, однако указанный показатель отсутствует в ГОСТ Р 56278-2014. Данный пункт находится во взаимосвязи с пунктом 1.1.7. толкование, которого не определено.
1.1.21	Интеграция в сети стандарта DICOM	Наличие	ГОСТ Р 56278-2014 (Пункт 4.2.4) Для систематизированного хранения данных исследований в ПАКС	Заказчиком в обоснование рассматриваемого пункта дана ссылка на ГОСТ Р 56278-2014, однако указанный показатель отсутствует в ГОСТ Р 56278-2014.
1.1.24	USB выход для подключения цифрового видеопринтера	Наличие	ГОСТ Р 56278-2014 (Пункт 4.2.4) Для обеспечения возможности интеграции с видеопринтером	Заказчиком в обоснование рассматриваемого пункта дана ссылка на ГОСТ Р 56278-2014, однако указанный показатель отсутствует в ГОСТ Р 56278-2014. Технологическое подключение цифрового принтера через конкретный тип разъема не объективный показатель, поскольку у разных производителей такая взаимосвязь обеспечена разными разъемами. Считаем

				необходимым обратить внимание, что подключение периферийных устройств в соответствии с ч. 3 ст. 38 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» с точки зрения безопасного использования находится в зоне полномочий производителя видеопроцессоров, в виду чего указывать конкретный тип подключения приведет необъективно и отражает техническое решение конкретного производителя. Также на ряду с изложенным, обращаем внимание, что бытовые принтеры, не прошедшие процедуру регистрации как медицинское изделие в порядке, предусмотренном Постановлением Правительства РФ от 27.12.2012 № 1416 «Об утверждении Правил государственной регистрации медицинских изделий», не могут быть использованы в клиническом процессе и тем более без проведенных проверок быть использованы совместно с медицинским изделием.
2	Источник света эндоскопический	1 шт.		
2.1	Совместимость с предлагаемым видеопроцессором	Наличие	ГОСТ 56278-2014 (Пункт 4.2.4) Для обеспечения работоспособности оборудования	Рассматриваемые показатели в совокупности с требованиями к видеопроцессору свидетельствуют о соответствии таким требованиям единственного производителя и
2.2	Тип основной лампы источника света	Ксеноновая	ГОСТ Р 56278-2014 (Пункт 4.3.1) Высокая яркость света для более качественной визуализации	модель соответствующего производителя, а именно: Видеопроцессор и Источник света EPX-4400HD, Fujinon
2.6.	Тип резервной лампы	Галогеновая	ГОСТ Р 56278-2014 (Пункт 4.3.1) для обеспечения достаточной яркости	Рассматриваемые показатели в совокупности с требованиями к видеопроцессору свидетельствуют о соответствии таким требованиям единственного производителя и модель соответствующего производителя, а именно: Видеопроцессор и Источник света EPX-4400HD, Fujinon
2.8	Кнопка для включения режима кратковременного усиления яркости освещения (режим транслюминации) на передней панели	Наличие	ГОСТ Р 56278-2014 (Пункт 4.2.4) Для визуального контроля положения дистальной части эндоскопа через брюшную стенку	Заказчиком в обоснование рассматриваемого пункта дана ссылка на ГОСТ Р 56278-2014, однако указанный показатель отсутствует в ГОСТ Р 56278-2014.
2.12	Количество режимов работы насоса подачи воздуха, шт.	Не менее 4	ГОСТ Р 56278-2014 (Пункт 4.3.1) Для обеспечения подачи воздуха и воды во время исследования	Заказчиком в обоснование рассматриваемого пункта дана ссылка на ГОСТ Р 56278-2014, однако указанный показатель отсутствует в ГОСТ Р 56278-2014.
5.	Помпа ирригационная эндоскопическая	1 шт.		
5.1	Напряжение питания, ВТ	не менее 198 и не более 242	ГОСТ Р 56278-2014 (Пункт 4.2.4)	Заказчиком в обоснование рассматриваемого пункта дана ссылка на ГОСТ Р 56278-2014, однако указанный пункт отсутствует в ГОСТ Р 56278-2014 поскольку не входит в систему эндоскопической визуализации.
5.2	Частота сети, Гц	Не более 50	ГОСТ Р 56278-2014 (Пункт 4.2.4)	
5.3	Потребление	Не более	Для расчёта	

	электроэнергии, ВА	120	энергоэффективности и нагрузки на электрическую сеть
5.4	Масса блока управления, кг	не более 4,5	Вес должен соответствовать грузоподъёмности полки аппаратной стойки и всей стойки с учётом всего комплекта основного и периферийного оборудования
5.9	Минимальная скорость потока жидкости мл/в мин	не менее 0,2 не более 0,4	ГОСТ Р 56279-2014, раздел 4.3, табл. 1
5.10	Максимальная скорость потока жидкости мл/в мин.	не менее 0,8 и не более 1,2	ГОСТ Р 56279-2014, раздел 4.3, табл. 1

Из письменных и устных пояснений заказчика следует, что в описании объекта закупки приведено обоснование требуемых характеристик со ссылкой на нормативные акты ГОСТ Р 56278-2014 и потребности ЛПУ. ГОСТ Р 56278-2014 «Национальный стандарт Российской Федерации. Изделия медицинские электрические. Видеоэндоскопические комплексы с установками для ультразвуковой и флуоресцентной эндоскопии. Технические требования для государственных закупок» устанавливает основные требования, которые должны содержаться в технических заданиях для государственных закупок Системы эндоскопической визуализации, предназначенных для передачи эндоскопического изображения. Таблица 1 носит рекомендательный характер, что отражено в её названии «Пример состава ВЭ комплекса» и не обязывает заказчика использовать только те параметры, которые в ней указаны. Для указания параметров, не включённых в таблицу заказчик руководствовался пунктами 4.2.4: «Принцип построения приборного ВЭ комплекса на основе функциональных блоков и состав формируют согласно предпочтениям Заказчика» и 4.3.1 «ВЭ комплексы должны иметь приборный состав и технические характеристики для выполнения, предусмотренного поставщиком назначения и применения в нормальных условиях их эксплуатации». Свои потребности Заказчик указал в технической документации, в виде дополнительных комментариев к ссылке на нормативные документы в столбце «№ ГОСТа, описание функции». В соответствии с ГОСТ Р 56279-2014 в Таблице 1 прибор «Эндоскопический отсос» основан на кислородном питании, вместе с тем оснащение в ЛПУ не предусматривает централизованного подключения к кислородному питанию, было принято решение заменить эндоскопический отсос на ирригационную помпу на водяной основе.

Относительно несоответствия обжалуемых характеристик ГОСТам Комиссия Управления отмечает, что по смыслу пункта 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, заказчику при описании объекта следует использовать показатели, требования, условные обозначения и терминологию, установленные соответствующими ГОСТами. При этом использование в описании объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, отсутствующих в ГОСТах, нормами Закона о контрактной системе не запрещено. Установление в отношении объекта закупки характеристик и их значений, которые не включены в текст соответствующих ГОСТов, нормами закона не исключается. Более того, при наличии в ГОСТах показателей (их значений) нормами закона также не исключается использование отличных от них (иных, чем указаны в ГОСТе) показателей (значений). При этом их использование требует обоснования.

В настоящем случае ГОСТы не содержат тех или иных значений оспариваемых характеристик, которые мог проигнорировать заказчик при описании объекта закупки. То есть заказчиком не допущено отклонение от конкретных показателей, требований или их значений, установленных ГОСТами. В связи с отсутствием таких значений в принципе, заказчик предусмотрел характеристики и их значения, соответствующие его потребности.

Более того, для значений характеристик описания объекта закупки заказчиком предусмотрены обоснования их установления.

Комиссия обращает внимание на то, что заказчик в целях удовлетворения собственных нужд, исходя из необходимости достижения результатов и эффективности закупки, самостоятельно определяет и описывает объект закупки с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

В настоящем случае податель жалобы не обосновал наличие нарушения Закона о контрактной системе, ограничения количества участников закупки, в том числе, не представил подтверждение неисполнимости условий извещения об осуществлении закупки, включения в описание объекта закупки требований, которые свидетельствуют о конкретном производителе товара, и т.д.

Невозможность конкретного поставщика обеспечить соответствие поставляемого товара требованиям

[заказчика не может являться основанием для изменения требований к объекту закупки.](#)

[С учетом изложенного рассматриваемый довод подателя жалобы признается Комиссией необоснованным.](#)

[2\) Второй довод жалобы ИП <...> сводится к тому, что заказчиком в нарушение положений постановления Правительства РФ от 19.04.2021 № 620 «О требованиях к формированию лотов при осуществлении закупок медицинских изделий, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд» сформировано таким образом описание объекта закупки, что предметом одного лота являются медицинские изделия различных видов.](#)

[Так, при описании объекта закупки заказчиком использована позиция КТРУ 26.60.12.119-00000374 «Система эндоскопической визуализации», применение которой обязательно с 01.07.2019. В справочной информации позиции КТРУ 26.60.12.119-00000374 указан следующие код и описание по номенклатурной классификации медицинских изделий по видам: 271790.](#)

[При этом, как указано подателем жалобы, в описание объекта закупки включена «Помпа ирригационная эндоскопическая», которая относится к иному виду медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий, утверждаемой Министерством здравоохранения Российской Федерации, а именно к «358730 – Электроприводное изделие, которое может включать в себя неинвазивные принадлежности, предназначенные для подачи стерильной жидкости \(например, физиологического раствора\) для орошения полостей тела/ран во время хирургических процедур \(например, общая хирургия, лапароскопия\). Обычно предназначается для вымывания тканей/жидкостей/обломков стерильной жидкостью для улучшения видимости в месте операции; не предназначается для введения парентерального питания и лекарств и для аспирации. Изделие может иметь дисплей и может включать в себя контейнеры и трубки; не содержит устройства, контактирующие с пациентом \(например, держатель/наконечник, катетер\)».](#)

[Согласно извещению об осуществлении закупки № 0155200000923000086, заказчиком для объекта закупки выбран следующий код КТРУ – 26.60.12.119-00000374 «Система эндоскопической визуализации», Единица измерения: Штука, Дата начала обязательного применения позиции каталога 01.07.2019.](#)

[Справочная информация для позиции каталога:](#)

Общероссийские и международные классификаторы

Наименование классификатора	Значение классификатора	Описание по классификатору
Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2)	26.60.12.119 Аппараты электродиагностические прочие	Сведения отсутствуют
НОМЕНКЛАТУРНАЯ КЛАССИФИКАЦИЯ МЕДИЦИНСКИХ ИЗДЕЛИЙ ПО ВИДАМ	271790 Система эндоскопической визуализации	Комплект работающих от сети (сети переменного тока) устройств, разработанных для получения, передачи и отображения видеоизображений во время проведения эндоскопической процедуры. Как правило, состоит из одного или нескольких видеоэндоскопов, эндоскопической камеры, блока управления камерой, источника света со световыми кабелями, устройства для записи видеоданных, блоков визуализации (иногда с функцией цветокомпенсации) и видеодисплея. Все компоненты, как правило, размещаются/устанавливаются на специальной тележке, которую можно перемещать в различные помещения для проведения осмотра/терапевтических процедур.

[Характеристики товара, работы, услуги в позиции каталога отсутствуют.](#)

[Как следует из позиции заказчика, он является участником региональной программы \(далее – региональная программа\) Пензенской области «Модернизация первичного звена здравоохранения Пензенской области на 2021 - 2025 годы» в соответствии с постановлением Правительства Пензенской области от 14 декабря 2020 года № 866-п. Региональная программа предусматривает поэтапную закупку видеоскопической стойки согласно потребностям Заказчика.](#)

[Закупка «Системы эндоскопической визуализации» осуществляется согласно перечню оборудования Приказа Минздрава России от 28.12.2020 № 1379н «Об утверждении перечня оборудования для оснащения и переоснащения медицинских организаций при реализации региональных программ модернизации](#)

СТАНДАРТ ОСНАЩЕНИЯ ЭНДОСКОПИЧЕСКОГО КАБИНЕТА

N	Наименование	Требуемое количество, шт.
	Эндоскопическая система (видео-, фибро- или ригидная), включающая: осветитель, инсуффлятор, электроотсасыватель, тележка (стойка); течеискатель	не менее 1
	Эндоскоп (для верхних отделов желудочно-кишечного тракта, для нижних отделов желудочно-кишечного тракта, панкреато-дуоденальной зоны и/или для нижних дыхательных путей)	не менее 1

[В соответствии с ГОСТ Р 56279-2014 «Национальный стандарт Российской Федерации. Изделия медицинские электрические. Стойки эндоскопические. Технические требования для государственных закупок» в Таблице 1 прибор «Эндоскопический отсос» основан на кислородном питании, вместе с тем оснащение в ЛПУ не предусматривает централизованного подключения к кислородному питанию, было принято решение заменить эндоскопический отсос на ирригационную помпу на водяной основе.](#)

[ГОСТ Р 56279-2014 устанавливает общие требования к подготовке проведения государственных закупок медицинского оборудования \(МО\): эндоскопических стоек \(далее - ЭС\). В таблицу 1 ГОСТ Р 56279-2014 включены пример состава ЭС и рекомендуемые требования:](#)

Приборы	Рекомендуемое требование
Источник света	Тип Регулировка яркости Фокусировка светового пучка Показатели надежности Мощность источника света, Вт, не менее Время работы, ч, не менее Тип охлаждения
Видеомонитор	Тип монитора Диагональ, дюйм, не менее Стандарт изображения Угол поля зрения, по вертикали/горизонтали, град, не менее Системы цвета Разрешение матрицы, пиксел, не менее Видео входы Совместимость с эндоскопическим оборудованием без дополнительных адаптеров
Аппаратная стойка	Конфигурация (передвижная, стационарная, разборная) Размеры полок (ширина x глубина), мм Размеры стойки (ширина x высота x глубина), мм Диаметр роликов, мм

	<p>Вес, кг, не более</p> <p>Стойкость покрытия стойки к дезинфицирующим растворам</p> <p>Наличие: антистатических роликов с фиксаторами, полок, держателя камеры, держателя СО2, держателя для эндоскопических изделий блока питания с панелью и розетками, кабельных каналов, кронштейна для монитора, выносного держателя дополнительного монитора.</p>
Эндовидеокамера	<p>Тип</p> <p>Тип матрицы</p> <p>Макс. разрешение, пкс, не менее</p> <p>Соотношение сигнал/шум, дБ, не менее</p> <p>Видео выход</p> <p>Время готовности к работе после включения, сек., не менее</p> <p>Время работы, час, не менее</p> <p>Габариты, мм</p> <p>Масса, кг</p>
Инсуфлятор	<p>Диапазон поддерживаемого давления, мм. рт. ст., от... до...</p> <p>Скорость подачи газа, л/мин, от... до...</p> <p>Максимальный поток газа, л/мин.</p> <p>Входное давление, МПа</p> <p>Потребляемая мощность, Вт</p> <p>Габаритные размеры, мм</p> <p>Масса, кг</p>
Шейвер (микродебритор)	<p>Тип</p> <p>Режим вращения</p> <p>Частота вращения, об/мин, от... до...</p> <p>Статический вращающий момент, мН * м</p>
Аспиратор-ирригатор	<p>Тип</p> <p>Потребляемая мощность, Вт</p> <p>Давление, мм. рт. ст.:</p> <p>на выходе ирригатора</p>

	<p>Разряжение, мм. рт. ст.:</p> <p>на выходе аспиратора</p> <p>Диапазон поддерживаемых расходов жидкости, мл/мин., от... до...</p> <p>Время установления рабочего режима, сек</p>
Эндоскопический отсос	<p>Норма расхода воздуха, л/мин., не менее</p> <p>Объем, л</p> <p>Параметры электропитания, В/Гц</p>
Кабели и устройства для подсоединения эндоскопической аппаратуры	<p>Тип</p> <p>Совместимость с эндоскопами</p> <p>Напряжение источника питания, В</p> <p>Частота, Гц</p> <p>Тип защиты от электрошока, класс</p> <p>Степень защиты от электрошока присоединяемых инструментов, тип</p>
Ожидаемый срок службы, лет, не менее	
Примечания	
<p>1 Формируя требования тендерных закупок, заказчик должен руководствоваться задачами предусмотренного применения/назначения ЭС в медицинском учреждении.</p> <p>2 Допускается включение и/или исключение рекомендуемых требований в тендере на закупку ЭС, приведенных в таблице 1, по согласованию с заказчиком в соответствии с предусмотренным применением в медицинском учреждении.</p>	

Комиссия Управления обращает внимание на то, что в настоящем случае Номенклатурная классификация медицинских изделий по видам содержит код вида медицинского изделия 271790 «Система эндоскопической визуализации». Описание кода не ограничивает состав системы, указывая только на обыкновенный/ часто встречающийся («как правило, ...») набор ее элементов:

- один или несколько видеоэндоскопов,

- эндоскопическая камера,

- блок управления камерой,

- источник света со световыми кабелями,

- устройство для записи видеоданных,

- блоки визуализации (иногда с функцией цветокомпенсации),

- видеодисплей,

- специальная тележка, которую можно перемещать в различные помещения для проведения осмотра/терапевтических процедур.

«ГОСТ Р 56278-2014. Национальный стандарт Российской Федерации. Изделия медицинские электрические. Видеоэндоскопические комплексы с установками для ультразвуковой и флуоресцентной эндоскопии. Технические требования для государственных закупок» устанавливает общие требования к подготовке проведения государственных закупок медицинского оборудования (МО): видеоэндоскопические комплексы с установками для ультразвуковой и флуоресцентной эндоскопии (далее – ВЭ комплексы), предназначенные для диагностики различных заболеваний в организме человека.

[В силу пункта 4.2.4 ГОСТ Р 56278-2014, принцип построения приборного ВЭ комплекса на основе функциональных блоков и состав формируют согласно предпочтениям Заказчика.](#)

[ГОСТ Р 56278-2014 также содержит](#) пример состава ВЭ комплекса с набором различных типов видеоэндоскопов, согласно которому комплекс может состоять из следующих элементов:

Приборы
Видеомонитор
Видеопроцессор
Источник света эндоскопический
Аппаратная стойка
Эндоскопический отсос
Ультразвуковой эндоскопический центр
Видеогастроскоп
Колоновидеоскоп
Бронховидеоскоп
Примечания
1 Формируя требования тендерных закупок, заказчик должен руководствоваться задачами предусмотренного применения/назначения ВЭ комплекса в медицинском учреждении.
2 Допускается включение и/или исключение рекомендуемых требований в тендере на закупку ВЭ комплекса, приведенных в таблице 1, по согласованию с заказчиком в соответствии с предусмотренным применением в медицинском учреждении.

Таким образом, для закупаемого товара «Система эндоскопической визуализации» предусмотрены соответствующий код вида медицинского изделия, позиция КТРУ. В описании вида медицинского изделия, ГОСТе поименован примерный перечень изделий, входящих в систему, в том числе: Видеопроцессор, Источник света эндоскопический, Аппаратная стойка, Видеомонитор, Эндоскопический отсос; Течеискатель (из Приказа от 06.12.2017 № 974н).

Императивные нормы, не позволяющие включать в состав системы те или иные изделия (в том числе ирригационную помпу вместо эндоскопического отсоса), отсутствуют.

В связи с изложенным у Комиссии Управления отсутствуют основания утверждать, что заказчик не имел право формировать объект закупки рассматриваемым способом.

[На основании изложенного, жалоба в рассматриваемой части признается необоснованной.](#)

[В ходе проведения внеплановой проверки Комиссией Управления установлено, что в отношении ирригационной помпы некорректно установлены следующие требования:](#)

5.9	Минимальная скорость потока жидкости мл/в мин	не менее 0,2 не более 0,4	ГОСТ Р 56279-2014, раздел 4.3, табл. 1
5.10	Максимальная скорость потока жидкости мл/в мин.	не менее 0,8 и не более 1,2	ГОСТ Р 56279-2014, раздел 4.3, табл. 1

[Как указано представителем заказчика на заседании Комиссии Управления, в описании объекта закупки содержится ошибка, выразившаяся в указании единицы «мл/мин» вместо «л/мин» и допущенная в связи с тем, что «ГОСТ Р 56279-2014. Национальный стандарт Российской Федерации. Изделия медицинские электрические. Стойки эндоскопические. Технические требования для государственных закупок» содержит единицу измерения именно «мл/мин». Однако, верная единица для установленных в описании объекта закупки значений \(0,2-0,4/ 0,8-1,2\) – это литр.](#)

[Таким образом, указанные значения характеристики/ единицы измерения характеристики не соответствуют потребности заказчика.](#)

[Из смысла положений Закона о контрактной системе следует, что описание объекта закупки должно позволять участникам закупки понять потребность заказчика, определить соответствие товара установленным заказчиком требованиям, а также иметь возможность предложить товар и исполнить контракт.](#)

[С учетом изложенного, в действиях заказчика содержится нарушение пункта 1 части 1, части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе, выразившееся в неверном указании значений характеристик либо единиц измерения характеристик, не соответствующих потребности заказчика, которое может повлечь ограничение](#)

[количества участников закупки.](#)

[Предписание об устранении указанного нарушения Закона о контрактной системе выдано субъектам контроля по результатам рассмотрения жалобы ООО «АПГрейт» на положения извещения № 0155200000923000086 \(решение и предписание от 22.03.2023 № 058/06/106-144/2023 размещены на официальном сайте \[www.zakupki.gov.ru\]\(http://www.zakupki.gov.ru\) в разделе «Контроль и аудит»\). Повторная выдача аналогичного предписания нецелесообразна.](#)

Оценив материалы дела, выслушав доводы и объяснения сторон, руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 106 Закона о контрактной системе Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП <...> на положения извещения при проведении уполномоченным органом МЭРП Пензенской области для нужд учреждений здравоохранения Пензенской области электронного аукциона «Поставка изделия медицинского назначения (Система эндоскопической визуализации), ввод в эксплуатацию медицинского оборудования, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское оборудование для нужд учреждений здравоохранения Пензенской области» (извещение № 0155200000923000086 от 06.03.2023 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru) необоснованной.
2. Признать заказчика нарушившим требования пункта 1 части 1, части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе.
3. Предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе не выдавать.
4. Передать материалы по жалобе должностному лицу Управления для решения вопроса о привлечении к административной ответственности виновных лиц.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

<...>