Ответчик: АМС Виноградненского сельского поселения Моздокского района РСО-Алания

Ответчик: Собрание представителей Виноградненского сельского поселения Моздокского района РСО-Алания

Заинтересованное лицо: ИП Хугаев А.Л.

РЕШЕНИЕ

г.Владикавказ

Резолютивная часть решения оглашена "30" июня 2011 г.

В полном объеме решение изготовлено "14" июля 2011 г.

Комиссия Северо-Осетинского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии Джиоев Б.М. – руководитель управления

Члены Комиссии: Келехсаева А.Ш.- заместитель руководителя

Дзарахохов А.Б. – начальник отдела

Дулаев З.Б. - специалист-эксперт

рассмотрев дело № 01-04/08-05-11 по признакам нарушения Собранием представителей и АМС Виноградненского сельского поселения Моздокского района РСО-Алания части 1 статьи 15, часть 1 статьи 17.1, пункта 4 статьи 16 ФЗ-135 «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

При осуществлении надзора за соблюдением антимонопольного законодательства у Администрации местного самоуправления Моздокского района были запрошены акты органов местного самоуправления Виноградненского сельского поселения документы, касающиеся передачи муниципального имущества в пользование и владение хозяйствующих субъектов. В представленных документах выявлены нарушения антимонопольного законодательства.

Решением № 9 Собрания представителей Виноградненского Сельского поселения Моздокского района РСО-Алания (далее - Собрание Представителей) от 25 сентября 2008 года «О передаче трех водозаборов и водопроводной сети», предусмотрена передача ИП Хугаеву А.Л., с 1 октября 2008 года без проведения конкурсных процедур: трех водозаборов № 13743, №165, 42/4 и 11700 метров водопроводной сети для обслуживания и содержания по назначению.

Руководствуясь указанным решением от 12 декабря 2008 года АМС Виноградненского Сельского поселения, приняла Постановление № 13 «О передаче трех водозаборов и водопроводной сети», согласно которому три водозабора № 13743, №165,42/4 и 11700 метров водопроводной сети подлежали передаче в аренду ИП Хугаеву А.Л.

Кроме того, Администрацией Виноградненского сельского поселения с ИП Хугаевым А.Л., без проведения конкурсных процедур был заключен договор № 1 от 10.10.2008 года о возмездном оказании услуг в соответствии, с которым ИП Хугаев А.Л. получил в пользование три водозабора № 13743, №165,42/4 и 11700 метров водопроводной сети.

Изложенные обстоятельства послужили основанием для возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Представитель АМС Виноградненского сельского поселения пояснил что, что

муниципальное имущество передано в пользование ИП Хугаеву А.Л., на безвозмездной основе, без проведения конкурса, в связи с отсутствием порядка проведения конкурсных процедур.

Представитель Собрания Представителей пояснил, что в компетенцию Представительного органа в соответствии с Уставом Муниципального образование входит определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности. Следовательно, по мнению представителя, Собрание Представителей уполномочено принимать решение о передаче муниципального имущества.

При рассмотрении дела представители органов местного самоуправления Виноградненского Сельского поселения (далее - ОМС ПСП) указали на то, что у органов местного самоуправления отсутствует утвержденный и принятый порядок предоставления в пользование имущества, находящегося в муниципальной собственности. Муниципальное имущество передавалось следующим образом: решение о передаче имущества принималось Собранием Представителей, после принятия, которого АМС Сельского поселения выносила постановление о передаче имущества, а после заключался договор. Так же он пояснил, что АМС и Собранию представителей не было известно о необходимости проведения конкурса на передаваемое имущество.

Изучив представленные на рассмотрение материалы, Комиссия Северо-Осетинского УФАС пришла к следующим выводам.

Федеральным законом от 30.06.2008 N 108-ФЗ в Закон о защите конкуренции введена статья 17.1, определяющая особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества.

В силу части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Таким образом, право на заключение указанных выше договоров в отношении любого муниципального имущества, которое не закреплено на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения таких договоров согласно пункту 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции

Комиссией установлено, что Собранием представителей Виноградненского сельского поселения и Администрацией местного самоуправления Виноградненского сельского поселения приняты акты, нарушающие порядок заключения договоров в отношении муниципального имущества.

Собранием представителей Виноградненского сельского поселения принято решение № 9 от 25.09.2008 года «О передаче трех водозаборов и водопроводной сети ИП Хугаеву А.Л. Указанным решением установлена передача с 1 октября 2008 года муниципального имущества ИП Хугаеву А.Л. и утверждена комиссия по приему –передаче имущества.

Комиссия расценивает указанный акт, как противоречащий антимонопольному законодательству по следующим основаниям.

В силу части 10 статьи 35 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» №131-ФЗ от 21.04.2011 года, к исключительной компетенции, представительных органов местного самоуправления, отнесено определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, в соответствии с которым другие органы планируют свою деятельность. Кроме того, аналогичное положение содержится в статье 26 Устава муниципального образования Виноградненского сельского поселения.

Между тем, АМС Виноградненского сельского поселения вправе самостоятельно управлять муниципальным имуществом, руководствуясь при этом только Порядком его управления и распоряжения, утвержденным органом представительной власти.

При рассмотрении дела Комиссией установлено, что Собранием представителей не определен порядок управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности. Указанное обстоятельство подтверждалось представителем Собрания представителей Виноградненского сельского поселения при рассмотрении дела.

Таким образом, при принятии решения о передаче муниципального имущества Собрание представителей определило конкретный хозяйствующий субъект – ИП Хугаева А.Л., в отношении которого необходимо было совершить действия по передаче муниципального имущества. Комиссия расценивает принятое Решение как нарушение статьи 15 Закона о защите конкуренции, в соответствии с которой установлен запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) органов местного самоуправления. Кроме того, Комиссия считает, что при принятии указанного Решения Собрание вышло за пределы полномочий, установленных для него действующим законодательством.

Руководствуясь указанным решением Собрания представителей, Администрацией местного самоуправления Виноградненского сельского поселения принято Постановление № 13 от 12.12.2008 года.

Указанным Постановлением АМС Виноградненского сельского поселения без проведения конкурса предопределила право ИП Хугаеву А.Л., перед другими хозяйствующими субъектами и индивидуальными предпринимателями, на заключение договора аренды, предусматривающее переход прав пользования в отношении муниципального имущества, указанного в Распоряжении.

Принимая во внимание изложенное Комиссия расценивает принятое Администрацией местного самоуправления Виноградненского сельского поселения - Постановление № 13 от 12.12.2008 года о передаче в аренду

конкретному хозяйствующему субъекту – ИП Хугаеву А.Л. трех водозаборов и водопроводной сети, как акт органа местного самоуправления, предоставляющий указанному индивидуальному предпринимателю, по сравнению с другими хозяйствующими субъектами и индивидуальными предпринимателями, более выгодных условий деятельности на рынке аренды муниципального имущества. По сути, указанный акт способствовал устранению иных хозяйствующих субъектов и индивидуальных предпринимателей, которые могли бы претендовать на заключение договора аренды муниципального имущества.

Кроме того, Администрацией сельского поселения с ИП Хугаевым А.Л., заключен Договор № 1 о возмездном оказании услуг. Договор заключен на срок с 10.10.2008 года по октябрь 2013 года.

Комиссия считает, действия АМС Виноградненского сельского поселения по заключению Договора и действия по передаче муниципального имущества, без проведения конкурсных процедур нарушением порядка заключения подобных договоров, в отношении муниципального имущества предусмотренного статьей 17.1 Закона о защите конкуренции.

Установленная Комиссией совокупность обстоятельств, а именно:

- принятие Собранием представителей Виноградненского сельского поселения решения № 9 от 26.09.2008 года «О передаче трех водозаборов и водопроводной сети», определяющего конкретный хозяйствующий субъект – ИП Хугаева А.Л., в отношении которого необходимо было совершить действия по передаче муниципального имущества, с превышением полномочий, установленных действующим законодательством,
- и применение в качестве основания для принятия Администрацией местного самоуправления Виноградненского сельского поселения постановления № 13 от 12.12.2008 года «О передаче трех водозаборов и водопроводной сети» вышеуказанного Решения Собрания представителей Виноградненского сельского поселения, не подлежащего применению,

свидетельствуют о согласованности действий указанных органов местного самоуправления Виноградненского сельского поселения, направленных на недопущение конкуренции на рынке аренды муниципального имущества, путем предоставления трех водозаборов и водопроводной сети конкретному ИП Хугаеву А.Л.

Статьей 16 Закона о защите конкуренции установлен запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения или согласованные действия федеральных органов исполнительной, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и иных осуществляющих функции указанных органов органов и организации. В частности пунктом 4 указанной статьи запрещается ограничивать доступ хозяйствующих субъектов на рынок на товарный рынок.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 49, частью 1 статьи 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» комиссия СО УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать Собрание Представителей Виноградненского сельского поселения Моздокского района РСО-Алания нарушившим часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Нарушение выразилось в принятии Решения № 9 от 25 сентября 2008 года «О передаче трех водозаборов и водопроводной сети», которым определен конкретный хозяйствующий субъект – ИП Хугаев А.Л., в отношении которого необходимо было совершить действия по передаче муниципального имущества.

2. Признать АМС Виноградненского сельского поселения Моздокского района РСО-Алания нарушившей часть 1статьи 15 и часть 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

Нарушение выразилось:

- в принятии Постановления № 13 от 12.12.2008 года «О передаче трех водозаборов и водопроводной сети», предоставляющего ИП Хугаеву А.Л., по сравнению с другими индивидуальными предпринимателями и хозяйствующими субъектами, более выгодных условий деятельности на рынке аренды муниципального имущества и устранению иных индивидуальных предпринимателей и хозяйствующих субъектов, которые могли бы претендовать на заключение договора аренды муниципального имущества.

- в действиях по заключению Договора № 1 от 10.10.2008 года возмездного оказания услуг и действиях по передаче муниципального имущества без проведения конкурсных процедур.

3. Признать АМС и Собрание Представителей Виноградненского сельского поселения Моздокского района РСО-Алания нарушившими пункт 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Нарушения выразились в согласованных действиях, направленных на недопущение конкуренции, в частности ограничению доступа на рынок аренды муниципального имущества, путем предоставления муниципального имущества конкретному ИП Хугаеву А.Л.

4. Выдать предписание Собранию представителей Виноградненского сельского поселения Моздокского района РСО-Алания о прекращении нарушения части 1 статьи 15.

5. Выдать предписание АМС Виноградненского сельского поселения Моздокского района РСО-Алания о прекращении нарушения части 1 статьи 15 и части 1 статьи

17.1. Закона о защите конкуренции.

6. Выдать предписание Собранию представителей и АМС Виноградненского сельского поселения Моздокского района РСО-Алания о прекращении нарушения пункта 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции.

Председатель Комиссии Джиоев Б.М.

Члены Комиссии Келехсаева А.Ш.

Дзарахохов А.Б.

Дулаев З.Б.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 КоАП РФ установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством РФ, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

Ответчик: АМС Виноградненского сельского поселения Моздокского района РСО-Алания

ПРЕДПИСАНИЕ № 01-04/07-05-11/2

30 июня 2011 года

г. Владикавказ

Комиссия Северо-Осетинского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии Джиоева Б.М. – руководителя управления

Членов Комиссии: Келехсаевой А.Ш. – заместителя руководителя

Дзарахохова А.Б. – начальника отдела

Дулаева З.Б. – специалиста-эксперта

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 25.06.2011 г. по делу № 01-04/07-05-11 о нарушении АМС Виноградненского сельского поселения РСО-Алания части 1 статьи 15 и части 1 статьи 17.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. №

135-ФЗ

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. АМС Виноградненского сельского поселения Моздокского района РСО-Алания в течение 1 месяца с момента получения настоящего предписания прекратить нарушения части 1 статьи 15 и части 1 статьи 17.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ, выразившиеся:

- в принятии Постановления № 13 от 12.12.2008 года «О передаче трех водозаборов и водопроводной сети» предоставляющего указанному индивидуальному предпринимателю по сравнению с другими индивидуальными предпринимателями и хозяйствующими субъектами, более выгодных условий деятельности на рынке аренды муниципального имущества и устранению иных индивидуальны предпринимателей и хозяйствующих субъектов, которые могли бы претендовать на заключение договора аренды муниципального имущества.

- в действиях по заключению Договора и по передаче муниципального имущества, без проведения конкурсных процедур.

2. АМС Виноградненского сельского поселения Моздокского района РСО-Алания в течение 1 месяца с момента получения настоящего предписания:

- отменить Постановление № 13 от 12 декабря 2008 года «О передаче трех водозаборов и водопроводной сети»;

- принять меры по возврату муниципального имущества, переданного ИП Хугаеву А.Л., в соответствии с договором № 1 от 10.10.2008 года в первоначальное положение.

3. О выполнении настоящего Предписания сообщить в Северо-Осетинское УФАС России не позднее 45 дней со дня его получения с приложением подтверждающих документов.

Председатель комиссии Джиоев Б.М.

Члены Комиссии: Келехсаева А.Ш.

Дзарахохов А.Б.

Дулаев З.Б.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.