

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 054/01/16-57/2024 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

16 января 2024 года

г. Новосибирск

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия)

УСТАНОВИЛ:

Новосибирским УФАС России рассмотрены материалы обращения Управления на транспорте Министерства внутренних дел Российской Федерации по Сибирскому федеральному округу (далее - УТ МВД России по СФО).

В ходе рассмотрения установлено следующее.

Государственным автономным учреждением Новосибирской области «Новосибирская база авиационной охраны лесов» (далее – ГАУ НСО «Новосибирская Авиабаз», 630123, г. Новосибирск, ул. 1-я Шевцовой, д. 83; ОГРН: 1075406011713; дата присвоения ОГРН: 30.03.2007 года; ИНН: 5406390978; КПП: 540201001) в 2022 году заключены следующие договоры в отношении реализации древесины:

1. Договор купли-продажи № 3-КП от 28.03.2022 года с Акционерным обществом «Маслянинский лесхоз» (далее – АО «Маслянинский лесхоз»; 633564, Новосибирская область, Маслянинский район, р. п. Маслянино, ул. Юбилейная, д. 4, ОГРН: 1095462000171, дата присвоения ОГРН: 09.04.2009 года, ИНН: 5431209197, КПП: 543101001, находится в стадии ликвидации) в отношении 304 м³ ликвидной древесины, цена договора составляет 531 160 рублей.

2. Договор купли-продажи № 5-КП от 28.03.2022 года с Государственным унитарным предприятием Новосибирской области «Ордынский лесхоз» (далее – ГУП НСО «Ордынский лесхоз», в настоящее время реорганизовано в Государственное автономное учреждение Новосибирской области «Ордынский лесхоз» (далее – ГАУ НСО «Ордынский лесхоз»), 633262, Россия, Новосибирская обл., Ордынский м.р-н, рабочий поселок Ордынское г.п., Ордынское рп., ул. Октябрьская, д. 85, ОГРН: 1225400027027, дата присвоения ОГРН: 12.07.2022 года, ИНН: 5403071042, КПП: 540301001) в отношении 17 428 м³ ликвидной древесины, цена договора составляет 24 471 200 рублей.

3. Договор купли-продажи № 6-КП от 28.03.2022 года с Акционерным обществом «Куйбышевский лесхоз» (далее – АО «Куйбышевский лесхоз», 632351, Новосибирская область, Куйбышевский район, село Нагорное, улица Лесхозная, 1, ОГРН: 1105471000260, дата присвоения ОГРН: 04.05.2010 года, ИНН: 5452115133, КПП: 545201001) в отношении 17 630 м³ ликвидной древесины, цена договора составляет 15 152 970 рублей.

4. Договор купли-продажи № 16-КП от 29.03.2022 года с Акционерным обществом «Северный лесхоз» (далее – АО «Северный лесхоз», 632080, Новосибирская

область, Северный район, село Северное, улица Советская, 200, ОГРН: 1105471000282, Дата присвоения ОГРН: 26.05.2010, ИНН: 5435111805, КПП: 543501001) в отношении 8 947 м³ ликвидной древесины, цена договора составляет 9 005 880 рублей.

5. Договор купли-продажи № 9-КП от 29.03.2022 года с Акционерным обществом «Доволенский лесхоз» (далее – АО «Доволенский лесхоз», 632450, Новосибирская область, Доволенский район, село Довольное, улица Рабочая, дом 16, ОГРН: 1095456000860, Дата присвоения ОГРН: 23.12.2009 года, ИНН: 5420103801, КПП: 542001001) в отношении 4 263 м³ ликвидной древесины, цена договора составляет 3 438 570 рублей.

6. Договор купли-продажи № 17-КП от 30.03.2022 года с Акционерным обществом «Михайловский лесхоз» (далее – АО «Михайловский лесхоз», 632520, Новосибирская область, Убинский район, село Убинское, улица Линейная, 28А, ОГРН: 1125485000300, Дата присвоения ОГРН: 28.03.2012, ИНН: 5439000768, КПП: 543901001) в отношении 17 410 м³ ликвидной древесины, цена договора составляет 15 801 990 рублей.

7. Договор купли-продажи № 2-КП от 25.04.2022 года с Акционерным обществом «Болотнинский лесхоз» (далее – АО «Болотнинский лесхоз», 633340, Новосибирская область, Болотнинский район, город Болотное, улица Лесная, дом 4, ОГРН: 1135476090199, дата присвоения ОГРН: 24.05.2013, ИНН: 5413113767, КПП: 541301001, находится в стадии ликвидации) в отношении 11 847 м³ ликвидной древесины, цена договора составляет 16 763 920 рублей.

Общая стоимость реализованной ГАУ НСО «Новосибирская Авиабаза» по вышеуказанным договорам ликвидной древесины составляет 85 165 690 рублей.

Договоры купли-продажи № 3-КП от 28.03.2022 года, № 5-КП от 28.03.2022 года, № 6-КП от 28.03.2022 года, № 16-КП от 29.03.2022 года, № 9-КП от 29.03.2022 года, № 17-КП от 30.03.2022 года, № 2-КП от 25.04.2022 года были заключены без проведения торгов в соответствии с нормами гражданского законодательства.

Вместе с тем, в соответствии с частью 4 статьи 20 Лесного кодекса Российской Федерации (в редакции от 30.12.2021 года, действующей на момент заключения рассматриваемых договоров купли-продажи) древесина, заготовленная государственными (муниципальными) учреждениями, указанными в статье 19 настоящего Кодекса, в том числе при проведении мероприятий по сохранению лесов, реализуется на организованных торгах, проводимых в соответствии с законодательством об организованных торгах.

Исключительных случаев, когда древесина может быть продана вне торгов, действующим на момент заключения рассматриваемых договоров законодательством не предусмотрено.

В свою очередь, отношения, возникающие на организованных торгах на товарном и (или) финансовом рынках урегулированы Федеральным законом от 21.11.2011 года № 325-ФЗ «Об организованных торгах».

Порядок проведения организованных торгов определен главой 3 Федерального

закона от 21.11.2011 года № 325-ФЗ «Об организованных торгах».

В соответствии с частью 5 статьи 4 Федерального закона от 21.11.2011 года № 325-ФЗ «Об организованных торгах» правила организованных торгов могут содержаться в одном или нескольких документах организатора торговли.

Так, крупнейшей товарной биржей России является Акционерное общество «Санкт-Петербургская Международная Товарно-сырьевая Биржа» (далее - АО «СПБМТСБ»).

На данной площадке предусмотрено проведение односторонних аукционов, предназначенных для продажи древесины непосредственно на лесных (верхних) складах. В торгах могут участвовать все желающие, как став участником торгов в Секции «Лес и стройматериалы» Биржи, так и через брокера. При этом в обоих случаях необходимо получить допуск к клиринговому обслуживанию.

Торги проходят в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 325-ФЗ «Об организованных торгах». Они дают возможность государственным и муниципальным учреждениям реализовывать древесину в рамках части 4 Статьи 20 Лесного кодекса Российской Федерации.

К торгам допущены круглые лесоматериалы (пиловочник, балансы, хлысты, дрова), при этом на один аукцион может быть выставлен составной лот, состоящий сразу из нескольких товаров. Поставка производится непосредственно на месте вырубки.

В одностороннем аукционе участвует один продавец, который адресует свое предложение неограниченному количеству покупателей. Это предложение размещается на сайте Биржи за 10 рабочих дней до даты торгов, чтобы все желающие могли с ним ознакомиться, при необходимости - приехать на место складирования и посмотреть товар, принять решение о своем участии в аукционе, а также внести гарантийное обеспечение на свой счет в клиринговой организации.

Размер гарантийного обеспечения для покупателя составляет 5% от предполагаемой суммы договора.

Размер гарантийного обеспечения для продавца рассчитывается как ставка денежной обеспеченности, умноженная на объем выставленной древесины. Ставки денежной обеспеченности по каждому инструменту публикуются за 2 рабочих дня до даты проведения аукциона.

В день проведения аукциона продавец выставляет заявку на продажу в систему электронных торгов Биржи, после чего покупатели выставляют свои заявки. При этом торги анонимны: продавец не знает, кто участвует в аукционе. Договор заключается сразу на весь объем выставленной древесины по цене, указанной в заявке на покупку и оказавшейся максимальной на момент окончания аукциона. Покупатель, выставивший эту заявку, становится победителем аукциона. Исполнение договора осуществляется в соответствии с Правилами торгов.

Организованные торги в отношении древесины, реализованной в рамках договоров купли-продажи № 3-КП от 28.03.2022 года, № 5-КП от 28.03.2022 года, № 6-КП от 28.03.2022 года, № 16-КП от 29.03.2022 года, № 9-КП от 29.03.2022 года, № 17-КП от 30.03.2022 года, № 2-КП от 25.04.2022 года, не проводились.

Таким образом, действия ГАУ НСО «Новосибирская Авиабаза» и АО «Маслянинский лесхоз», ГУП НСО «Ордынский лесхоз», АО «Куйбышевский лесхоз», АО «Северный лесхоз», АО «Доволенский лесхоз», АО «Михайловский лесхоз», АО «Болотнинский лесхоз» указывают на достигнутые между данными лицами соглашения, направленные на предоставление хозяйствующим субъектам в собственность ликвидной древесины в нарушение требований действующего законодательства для осуществления предпринимательской деятельности по реализации ликвидной древесины, что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

АО «Маслянинский лесхоз», ГУП НСО «Ордынский лесхоз», АО «Куйбышевский лесхоз», АО «Северный лесхоз», АО «Доволенский лесхоз», АО «Михайловский лесхоз», АО «Болотнинский лесхоз» в результате достигнутых антиконкурентных соглашений получили возможность без проведения конкурентной борьбы приобрести в собственность ликвидную древесину (государственная собственность).

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» определено, что конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Пунктом 17 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» определено, что признаки ограничения конкуренции - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащая в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме (пункт 18 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими

функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к:

1) повышению, снижению или поддержанию цен (тарифов), за исключением случаев, если такие соглашения предусмотрены федеральными законами или нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации;

2) экономически, технологически и иным образом не обоснованному установлению различных цен (тарифов) на один и тот же товар;

3) разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо по составу продавцов или покупателей (заказчиков);

4) ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

В соответствии с Уставом ГАУ НСО «Новосибирская Авиабаз» является некоммерческой организацией, специализированным учреждением, созданным в целях выполнения работ по тушению лесных пожаров и осуществлению отдельных мер пожарной безопасности, охраны, защиты, воспроизводства лесов в пределах, предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти Новосибирской области в сфере лесных отношений.

Таким образом, ГАУ НСО «Новосибирская Авиабаз» является лицом, выполняющим функции органа власти в пределах, предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти Новосибирской области в сфере лесных отношений.

АО «Маслянинский лесхоз», ГУП НСО «Ордынский лесхоз», АО «Куйбышевский лесхоз», АО «Северный лесхоз», АО «Доволенский лесхоз», АО «Михайловский лесхоз», АО «Болотнинский лесхоз» являются хозяйствующими субъектами (исходя из правовой природы формы юридических лиц).

Таким образом, на момент вынесения настоящего Определения имеются основания полагать, что в действиях ГАУ НСО «Новосибирская Авиабаз» и

- АО «Маслянинский лесхоз» по заключению Договора купли-продажи № 3-КП от 28.03.2022 года;

- ГУП НСО «Ордынский лесхоз» по заключению Договора купли-продажи № 5-КП от 28.03.2022 года;

- АО «Куйбышевский лесхоз» по заключению Договора купли-продажи № 6-КП от 28.03.2022 года;

- АО «Северный лесхоз» по заключению Договора купли-продажи № 16-КП от 29.03.2022 года;

- АО «Доволенский лесхоз» по заключению Договора купли-продажи № 9-КП от 29.03.2022 года;

- АО «Михайловский лесхоз» по заключению Договора купли-продажи № 17-КП от 30.03.2022 года;

- АО «Болотнинский лесхоз» по заключению Договора купли-продажи № 2-КП от 25.04.2022 года без проведения торгов содержатся признаки нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного издан Приказ от 16.01.2024 года № 3/24 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ГАУ НСО «Новосибирская Авиабаза», АО «Маслянинский лесхоз», ГАУ НСО «Ордынский лесхоз» (правопреемник ГУП НСО «Ордынский лесхоз»), АО «Куйбышевский лесхоз», АО «Северный лесхоз», АО «Доволенский лесхоз», АО «Михайловский лесхоз», АО «Болотнинский лесхоз» статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 054/01/16-57/2024 к рассмотрению **на 13 февраля 2024 года в 11:00 часов** по адресу: Кирова 3, кабинет 1004. Регистрация ответчика в кабинете 1114.

Уведомляем о возможности участия в рассмотрении дела путём использования систем видеоконференцсвязи (далее - ВКС) с использованием системы TrueConf.

Для участия в рассмотрении жалобы Новосибирским УФАС России посредством ВКС следует пройти по ссылке: [<...>](#) и ожидать сеанса связи. Наличие включенных видеокамеры и микрофона обязательно.

О возможности обеспечения связи сообщить заранее (не позднее, чем за два рабочих дня) по электронной почте to54@fas.gov.ru.

Обращаем внимание, что участие в рассмотрении дела в дистанционном формате возможно исключительно при заблаговременном (за 24 часа до планируемого заседания) направлении на электронную почту to54@fas.gov.ru документов, подтверждающих полномочия лица, представляющего интересы участника по делу, его контактных данных (номер телефона, электронный почтовый адрес), а также при предъявлении во время подключения к видеоконференцсвязи документов, удостоверяющих личность.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 054/01/16-57/2024 в качестве заявителя УТ МВД России по СФО (630132, Новосибирская область, г. Новосибирск, ул. Железнодорожная, д. 3, ОГРН: 1025403199964, Дата присвоения ОГРН: 15.11.2002, ИНН: 5407120942, КПП: 540701001).

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 054/01/16-57/2024 в качестве ответчиков:

- ГАУ НСО «Новосибирская Авиабаза» (630123, г. Новосибирск, ул. 1-я Шевцовой, д. 83; ОГРН: 1075406011713; дата присвоения ОГРН: 30.03.2007 года; ИНН: 5406390978; КПП: 540201001),

- АО «Маслянинский лесхоз» (633564, Новосибирская область, Маслянинский район, р. п. Маслянино, ул. Юбилейная, д. 4, ОГРН: 1095462000171, дата присвоения ОГРН: 09.04.2009 года, ИНН: 5431209197, КПП: 543101001),

- ГАУ НСО «Ордынский лесхоз» (правопреемник Государственного автономного предприятия Новосибирской области «Ордынский лесхоз»; 633262, Россия, Новосибирская обл., Ордынский м.р-н, рабочий поселок Ордынское г.п., Ордынское рп., ул. Октябрьская, д. 85, ОГРН: 1225400027027, дата присвоения ОГРН: 12.07.2022 года, ИНН: 5403071042, КПП: 540301001),

- АО «Куйбышевский лесхоз» (632351, Новосибирская область, Куйбышевский район, село Нагорное, улица Лесхозная, 1, ОГРН: 1105471000260, дата присвоения ОГРН: 04.05.2010 года, ИНН: 5452115133, КПП: 545201001),

- АО «Северный лесхоз» (632080, Новосибирская область, Северный район, село Северное, улица Советская, 200, ОГРН: 1105471000282, Дата присвоения ОГРН: 26.05.2010, ИНН: 5435111805, КПП: 543501001),

- АО «Доволенский лесхоз» (632450, Новосибирская область, Доволенский район, село Довольное, улица Рабочая, дом 16, ОГРН: 1095456000860, Дата присвоения ОГРН: 23.12.2009 года, ИНН: 5420103801, КПП: 542001001),

- АО «Михайловский лесхоз» (632520, Новосибирская область, Убинский район, село Убинское, улица Линейная, 28А, ОГРН: 1125485000300, Дата присвоения ОГРН: 28.03.2012, ИНН: 5439000768, КПП: 543901001),

- АО «Болотнинский лесхоз» (633340, Новосибирская область, Болотнинский район, город Болотное, улица Лесная, дом 4, ОГРН: 1135476090199, дата присвоения ОГРН: 24.05.2013, ИНН: 5413113767, КПП: 541301001).

4. Ответчикам в срок до **07 февраля 2024 года** представить объяснения по существу дела.